

Реформирование
системы государственных и
муниципальных закупок

Светлана Аппба

Контрактная система

- **59** изменений 44-ФЗ за 6 лет;
(37 изменений 94-ФЗ за 7 лет)
- **Более 170** нормативно-правовых актов, принятых во исполнение Закона о контрактной системе;
- **Более 3500** разъяснительных писем.

Мониторинг Счетной палаты РФ за 2018 год

- Число вопросов по правоприменительной практике не снижается, а большое количество изменений законодательства усложняет правовое регулирование контрактной системы, делает его **недостаточно стабильным и системным**.
- Общий срок **неработоспособности** отдельных функций за весь период работы ЕИС составил 4606 часов (**21 % от общего периода работы ЕИС**).
- Недоступность ЕИС для ее пользователей негативным образом сказывается на соблюдении сроков проведения процедур, установленных законодательством, и **ведет к рискам привлечения заказчиков к административной ответственности**.

Правовое основание: отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг развития системы государственных и корпоративных закупок в РФ за 2018 год»

1. Закон об упрощении закупок. Шаг 1.
2. Изменения, вступающие в силу в 2019 году;
3. Поручения Президента Российской Федерации;
4. Законодательные инициативы;
5. Правоприменительная и судебная практика;
6. Концепция повышения эффективности
бюджетных расходов в 2019-2024 годах.

Часть 1.

Упрощение закупок. Шаг 1.

Уменьшен контроль в ЕИС

Было:

- 2) ЕИС контроль за соответствием:
- а) информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы закупок, информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до заказчика;
 - б) информации, включенной в планы-графики закупок (далее также - планы-графики), информации, содержащейся в планах закупок;
 - в) информации, содержащейся в извещениях об осуществлении закупок, в документации о закупках, информации, содержащейся в планах-графиках;
 - г) информации, содержащейся в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), информации, содержащейся в документации о закупках;
 - д) условий проекта контракта, направляемого в форме электронного документа участнику закупки, с которым заключается контракт, информации, содержащейся в протоколе определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
 - е) информации о контракте, включенной в реестр контрактов, заключенных заказчиками, условиям контракта;

Стало:

контроль за соответствием информации об идентификационных кодах закупок и непревышением объема финансового обеспечения для осуществления данных закупок, содержащихся в планах-графиках закупок (далее также - планы-графики), извещениях об осуществлении закупок, протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), условиях проектов контрактов (направляемых в соответствии с настоящим Федеральным законом с использованием единой информационной системы участникам закупок, с которыми заключаются контракты);";

Сроки планирования сокращены

Планирование закупок на 2019 год осуществляется по правилам, действовавшим до дня вступления в силу 71-ФЗ. При этом с 1 июля 2019 года внесение изменений в план-график по каждому объекту закупки может осуществляться **не позднее чем за один день до дня** размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении соответствующей закупки или направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом либо в случае заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 статьи 93 44-ФЗ - **не позднее чем за один день до дня заключения контракта.**

Новая форма плана-графика разработана Минфином в проекте ПП РФ от 29.08.2019

Правовое основание: ФЗ-71 от 01.05.2019

Планирование более гибким пока не стало

Планы-графики формируются на срок, соответствующий сроку действия федерального закона о федеральном бюджете **на очередной финансовый год и плановый период**

План-график формируется государственным, муниципальным учреждениями, государственным, муниципальным унитарными предприятиями при планировании финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального учреждений, государственного, муниципального унитарных предприятий и **утверждается в течение десяти рабочих дней** после утверждения соответственно плана финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального учреждений, плана (программы) финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального унитарных предприятий.

Упрощение в обосновании закупки

Порядок обоснования закупок и форма такого обоснования устанавливаются Правительством Российской Федерации — норма **утратила силу** (но Постановления не отменены).

Также, теперь **не нужно** при формировании плана-графика обосновывать НМЦК и способ определения поставщика.

Обоснованная закупка

Обоснованной признается закупка, осуществляемая в соответствии с положениями статей 19 и 22 Закона о контрактной системе.

Закупки за единицу ТРУ

Теперь можно будет закупать за единицу товара, работы, услуги без ограничения по объекту закупки в случае, если количество поставляемых товаров, объем подлежащих выполнению работ, оказанию услуг невозможно определить.

Новые пункты в статье 22 (НМЦК)

23. В информации и документах, подлежащих в соответствии с 44-ФЗ размещению в единой информационной системе, **начальная (максимальная) цена контракта**, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальная цена единицы товара, работы, услуги, начальная сумма цен единиц товара, работы, услуги, максимальное значение цены контракта (в случае, если количество поставляемых товаров, объем подлежащих выполнению работ, оказанию услуг невозможно определить) **указываются с использованием единой информационной системы**

Новые пункты в статье 22 (НМЦК)

24. В случае, если количество поставляемых товаров, объем подлежащих выполнению работ, оказанию услуг невозможно определить, заказчик с учетом установленных в соответствии со статьей 19 настоящего Федерального закона требований к закупаемым заказчиком товару, работе, услуге (в том числе предельной цены товара, работы, услуги) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов **определяет начальную цену единицы товара, работы, услуги, начальную сумму цен указанных единиц, максимальное значение цены контракта, а также обосновывает в соответствии с настоящей статьей цену единицы товара, работы, услуги. При этом положения настоящего Федерального закона, касающиеся применения начальной (максимальной) цены контракта, в том числе для расчета размера обеспечения заявки или обеспечения исполнения контракта, применяются к максимальному значению цены контракта, если настоящим Федеральным законом не установлено иное."**

Правовое основание: ФЗ-71 от 01.05.2019

ИКЗ

Было:

2. Идентификационный код закупки обеспечивает взаимосвязь документов, указанных в [части 1](#) настоящей статьи, формируется с использованием кода бюджетной классификации, определенного в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, кодов общероссийских классификаторов, каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и может включать в себя иную информацию в порядке, установленном [частью 3](#) настоящей статьи.

Стало:

2. Идентификационный код закупки обеспечивает взаимосвязь документов, указанных в [части 1](#) настоящей статьи.

Объект закупки больше не привязан к КТРУ

Норма: «Наименование объекта закупки в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, указывается в соответствии с каталогом товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
утратила силу

Изменения в реестре аккредитованных участников

В целях обеспечения доступа к участию в проводимых на электронной площадке закупках отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении участников которых Правительством Российской Федерации установлены дополнительные требования в соответствии с частями 2 и 2.1 статьи 31 настоящего Федерального закона, **участник закупки, аккредитованный на электронной площадке, направляет оператору этой электронной площадки в отношении каждого такого вида электронные документы (или их копии), предусмотренные перечнем, установленным Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 3 статьи 31 настоящего Федерального закона.**

В течение **пяти рабочих дней** со дня, следующего за днем получения электронных документов (или их копий), оператор электронной площадки по каждому виду товаров, работ, услуг, в отношении которых участником закупки предоставлены такие документы, принимает соответствующее решение.

Дополнены правила описания объекта закупки

Документация о закупке при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства **должна содержать проектную документацию**, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, за исключением случая, если подготовка проектной документации в соответствии с указанным законодательством не требуется, а также случаев осуществления закупки в соответствии с частями 16 и 16.1 статьи 34 настоящего Федерального закона, при которых предметом контракта является в том числе проектирование объекта капитального строительства. Включение проектной документации в документацию о закупке в соответствии с настоящим пунктом является надлежащим исполнением требований в части описания объекта закупки.

Дополнения в статье 34 (Контракт)

В случае, когда невозможно определить объем ТРУ, контракт должен содержать **порядок определения количества** поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заявок заказчика.

Новые основания для отклонения

В случае если проектом контракта предусмотрены отдельные этапы его исполнения, **цена каждого этапа** устанавливается в размере, сниженном **пропорционально снижению начальной (максимальной) цены** контракта участником закупки, с которым заключается контракт.

Изменения в штрафах, пени

- ✓ **Исключена** формулировка по **фиксированной сумме** начисляемого штрафа;
- ✓ В порядке начисления пени слова «но не менее чем одна трехсотая» заменены словами «**одной трехсотой**», и дополнены", за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен «**иной порядок начисления пени**»;
- ✓ Если профильный ФОИВ не утвердил соответствующий типовой контракт, его может разработать и утвердить Минфин России.

Сокращенный срок для возврата обеспечения исполнения контракта СМП

Срок возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) таких денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта не должен превышать тридцати дней с даты исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, а в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона, такой **срок не должен превышать пятнадцати дней** с даты исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом.

Возврат обеспечения

Условие для возврата обеспечения исполнения — исполнение поставщиком своих обязательств. Теперь не нужно ждать письмо от поставщика!

Возврат необходимо произвести в течение 15 календарных дней если закупка была для СМП и СОНО, для остальных закупок — в течение 30 календарных дней.

Скорректированы положения о добросовестности

К информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, относится информация, содержащаяся **в реестре контрактов**, заключенных заказчиками, и подтверждающая исполнение таким участником **в течение трех лет** до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов (с учетом правопреемства), исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). При этом **цена одного из таких контрактов должна составлять не менее чем двадцать процентов** начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке

Аванс не выплачивается при применении антидемпинговых мер

Выплата аванса при исполнении контракта, заключенного с участником закупки, который предложил цену контракта, сниженную на 25 и более процентов от начальной (максимальной) цены контракта, не допускается.

Уточнения в размере обеспечения заявки и отмена шага аукциона не менее 100 рублей

- ✓ Размер обеспечения заявки на участие в конкурсе или аукционе должен составлять **от одной второй процента до одного процента** начальной (максимальной) цены контракта, если размер начальной (максимальной) цены контракта составляет **до двадцати миллионов рублей**.
- ✓ Исключена формулировка в величине снижения НМЦК «но не менее чем сто рублей».

Повышение ценового порога по коротким аукционам

Повышение ценового порога, допускающего проведение электронного аукциона с сокращенным сроком подачи заявок (**семь дней**) с трех миллионов **до трехсот миллионов рублей** (**до двух миллиардов рублей** при осуществлении закупок на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства);

Подтверждение квалификации через электронную площадку

Подача заявок на участие в закупках отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении участников которых Правительством Российской Федерации в соответствии с частями 2 и 2.1 статьи 31 44-ФЗ установлены дополнительные требования, **осуществляется только участниками закупки, электронные документы (или их копии) которых размещены в соответствии с частью 13 статьи 24.2 настоящего Федерального закона оператором электронной площадки в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке**

Изменения в правилах участия в закупках отдельных видов ТРУ

- ✓ Участвовать с закупках, где установлены дополнительные требования (ч.2 и 2.1 ст.31 44-ФЗ), смогут только участники, прошедшие аккредитацию в ЕРУЗ.
- ✓ Вступило в силу постановление Правительства по взаимодействию участников закупок и электронных площадок (ПП РФ от 14.09.2019) № 1202

Правовое основание: письмо Минфина России от 26.06.2019 № 24-06-08/46867

Упрощение в подаче заявок

Первая часть заявки на участие в электронном аукционе в случае включения в документацию о закупке в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 44-ФЗ проектной документации должна содержать **исключительно согласие участника закупки** на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе (такое согласие дается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

При этом оформление протокола первых частей **не требуется**, аукцион проводится **через четыре часа** после окончания срока подачи заявок на участие в указанном электронном аукционе.

Сокращение сроков

Срок рассмотрения первых частей заявок в электронном аукционе сокращен с семи дней **до трех рабочих дней.**

Изменения по ед.поставщику

- ✓ Повышение ценового порога «малых» закупок со ста тысяч рублей **до трехсот тысяч рублей.**
- ✓ по п.5 ч.1 ст. 93 – с 400 тысяч рублей **до 600 тысяч рублей**
- ✓ Извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) **не требуется.**

Привлечение экспертов

Случаи привлечения экспертов, экспертных организаций отнесены к компетенции Правительства Российской Федерации.

Обеспечение гарантийных обязательств

7.1. В случае установления заказчиком требования об обеспечении гарантийных обязательств оформление документа о приемке (за исключением отдельного этапа исполнения контракта) поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги осуществляется после предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) такого обеспечения в соответствии с 44-ФЗ в порядке и в сроки, которые установлены контрактом.

Отмена отчетов об исполнении контракта

Отменены нормы по отчетам об исполнении контракта – части 9-12 статьи 94 Закона о контрактной системе

Правовое основание: ФЗ-71 от 01.05.2019

Письмо Минфина России от 15.05.2019 № 24-06-08-34937

Изменение существенных условий

- ✓ дополнение части 1 статьи 95 Федерального закона новыми основаниями для **изменения существенных условий цены** контракта, а именно:
- при возникновении обстоятельств, **не зависящих от сторон** контракта по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, влекущих невозможность его исполнения;
- при **неисполнении по вине подрядчика** контракта по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства в установленный срок может явиться основанием **для однократного изменения такого срока на срок**, не превышающий срок исполнения контракта, предусмотренного при его заключении, **при условии уплаты подрядчиком штрафных санкций;**

Изменение существенных условий

- ✓ дополнение части 1 статьи 95 Федерального закона новыми основаниями для **изменения существенных условий цены** контракта, а именно:
- при заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с пунктами 1, 8, 22, 23, 29, 32, 34, 51 части 1 статьи 93 Федерального закона в связи с тем, что заключение нового контракта по указанным основаниям с иным лицом не представляется возможным (**например, при осуществлении закупки у субъекта естественной монополии**) или нецелесообразным ввиду риска недостижения цели эффективного расходования бюджетных средств (например, при заключении контракта на лечение гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, при осуществлении закупок юридических услуг в целях обеспечения защиты интересов Российской Федерации в иностранных и международных судах и арбитражах, а также в органах иностранных государств).

Правовое основание: ФЗ-71 от 01.05.2019

Возможность заключения контракта со «ВТОРЫМ»

Появилась возможность **заключения контракта со вторым участником** закупки в случае расторжения контракта.

При этом при расторжении контракта (за исключением контракта, указанного в части 9 статьи 37 44-ФЗ) в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта заключение контракта в соответствии с настоящей частью допускается в случае, если в связи с таким расторжением в соответствии с частью 7 статьи 104 44-ФЗ принято решение о включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым расторгнут контракт, **в реестр недобросовестных поставщиков** (подрядчиков, исполнителей)

Отмена предоставления обеспечения исполнения контракта для участников-СМП

Участник закупки, с которым заключается контракт по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 44-ФЗ, **освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта**, в том числе с учетом положений статьи 37 44-ФЗ, **в случае предоставления** таким участником закупки информации, содержащейся **в реестре контрактов**, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником **(без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней)**. Такая информация представляется участником закупки до заключения контракта в случаях, установленных 44-ФЗ для предоставления обеспечения исполнения контракта. При этом **сумма цен таких контрактов должна составлять не менее начальной (максимальной) цены контракта**, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке

Дополнения в Реестре контрактов

В информацию об исполнении контракта в Реестре контрактов необходимо включать также **заключение по результатам экспертизы** поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций)

Сокращение сроков по обжалованию в включению в РНП

Сокращены сроки по рассмотрению жалоб и рассмотрению документов на включение в РНП с десяти рабочих дней до **пяти** рабочих дней

Документы, размещенные в ЕИС, при проверке в ФАС не предоставляются

Представление информации и документов, предусмотренных частью 5 статьи 106 44-ФЗ, **не требуется в случае их размещения** в соответствии с настоящим Федеральным законом на официальном сайте. При этом, если информация и документы, предусмотренные частью 5 статьи 106 и размещенные на официальном сайте, не соответствуют информации и документам, составленным в ходе определения поставщика (подрядчика, исполнителя) или аккредитации участника закупки на электронной площадке, специализированной электронной площадке, приоритет имеют информация и документы, размещенные на официальном сайте.

Часть 2.

Изменения, вступающие в силу в 2019 году.

Новые требования к ПФХД

Для ПФХД на 2020 год и планируемый период сформированы новые требования: расчеты плановых показателей нужно будет формировать по выплатам и поступлениям, изменена форма ПФХД.

Правовое основание: Приказ Минфина России от 31.08.2018 № 186н

График оплаты и выполнения СМР

Утверждена методика составления графика выполнения строительно-монтажных работ и графика оплаты выполненных работ по контракту (договору), предметом которого являются строительство (реконструкцию) объектов капитального строительства

Правовое основание: Приказ Минстроя России от 05.06.2018 № 336/пр

С 1 января 2019 года изменяется порядок
формирования отчета
об объеме закупок у СМП и СОНКО

Внесены изменения в постановление
Правительства РФ от 17.03.2015 № 238 в части
корректировки формы отчетности

Письмо Минфина России от 02.11.2018 N 24-01-07/79316,
от 25.03.2019 № 24-01-07/20211

Постановление Правительства РФ от 25.06.2019 № 809

ЕРУЗ

С 1 января 2019 года в ЕИС будет осуществляться ведение **Единого реестра участников закупок**.

С 1 января по 31 декабря 2019 года Поставщикам необходимо пройти регистрацию в ЕИС.

Последствия работы ЕРУЗ

В жалобе - «Оператором не обеспечена надежность функционирования программных и технических средств».

В решении - «Казначейство не является субъектом контроля».

✓ Решение по делу № 19/44/105/231 от 28.01.2019,

✓ Решение по делу № 19/44/105/300 от 31.01.2019,

✓ Решение по делу № 19/44/105/325 от 05.02.2019.

«Старые» типовые контракты

В типовые контракты на техобслуживание и ремонт автотехники, на оказание услуг выставочной и ярмарочной деятельности, поставку определенных видов техники внесены изменения в части применения.

Теперь типовой контракт на поставку продукции радиоэлектронной промышленности, судостроительной промышленности, авиационной техники должен применяться при закупке:

Бумаги и картона, мебели для офисов и предприятий торговли, оборудования электрического осветительного...

(вст. в силу – 1 июля 2019 года).

Правовое основание: Приказ Минпромторга России от 19.07.2019 № 998

Новые типовые контракты

Утверждены **типовые контракты** на обучение работодателей и сотрудников вопросам охраны труда, а также специальной оценки условий труда (**вст. в силу – 9 марта 2019 года**).

Правовое основание: Приказ Минтруда России от 24.12.2018
№ 834/н

Новые типовые контракты

- ✓ поставка продуктов питания - Министерство сельского хозяйства Российской Федерации;
- ✓ Минкультуры России – услуги по организации и проведению культурно-просветительских мероприятий, услуг по исследованиям в области общественных и гуманитарных наук и др.,
- ✓ приказом Минтранса России от 5 февраля 2019 № 37 утверждены типовые условия контрактов на выполнение работ по строительству (реконструкции), капитальному ремонту, ремонту автомобильных дорог. Искусственных дорожных сооружений

Правовое основание: <https://regulation.gov.ru/projects#search=01/02/03-19/00089495&npr=89495>; проект приказа Минкультуры от 23.05.2019

Новые типовые контракты

Утверждены **типовые контракты** на строительство (реконструкцию) объектов капитального строительства, на выполнение проектно-изыскательских работ
(вст. в силу – 1 января 2020 года).

Правовое основание: Приказ Минстроя России от 05.07.2018 № 397/пр и № 398/пр; проект приказа Минстроя от 28.05.2019 по изменению вступления в силу.

**Дополнения в постановление
Правительства РФ
от 4 февраля 2015 года № 99**

- ✓ Стоимость контракта, подтверждающего опыта имеет зависимость от НМЦК (ранее было необходимо подтвердить опыт выполнения работ на сумму не менее 20 % НМЦК, теперь – для контрактов с НМЦК от 10 до 100 млн рублей необходимо наличие опыта в объеме 50 % НМЦК);
- ✓ Добавили работы по строительству некапитального строения, сооружения, благоустройству территории более 10 млн рублей, работы по ремонту и содержанию дорог.

Правовое основание: ПП РФ от 21.03.2019 № 294

с 5 апреля 2019
(стройка)

Изменения в Правилах оценки заявок (ПП РФ от 28.11.2013 № 1085)

- ✓ В случае осуществления закупки, по результатам которой заключается контракт, предусматривающий оказание услуг по организации отдыха детей и их оздоровлению, заказчик обязан установить показатель, указанный в подпункте "б" пункта 27 настоящих Правил. При этом значимость показателя должна составлять **не менее 45** процентов значимости всех нестоимостных критериев оценки.
- ✓ Предельные величины значимости критериев оценки по стоимостным критериям будут составлять **60 и 40** по нестоимостным. Разные критерии и группы для оценки опыта участника закупки.

Правовое основание: ПП РФ от 28.02.2019 № 200, ПП РФ от 21.03.2019 № 293

Проверка непротиворечивости данных

Продлили до 1 января 2020 года приостановление действия подпункта «в» пункта 14 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками в части проверки непротиворечивости представленных заказчиком документов и информации:

- ✓ о сроке исполнения контракта,
- ✓ о количестве товара, объеме работ и услуг (при наличии) и единицах измерения,

Правовое основание: постановления Правительства от 30.12.2018 № 1755

Типичные ошибки в применении Приказа Минфина № 126н (условия допуска иностранных товаров)

- Невозможность закупки одним лотом технологически и функционально связанных друг с другом товаров, часть которых включена в 126н, а часть – нет (Принтеры – картриджи, мебель – зеркала; говядина – тушки бройлеров; макароны – горох).

Правовое основание: Письмо Минфина России от 18.01.2019 N 24-01-07/2281; Прогосзаказ.РФ № 6, 2019

с 4 июля 2019

Дополнения Минфина в отношении Приказа № 126н

- ✓ укрупнены позиции по овощным культурам;
- ✓ добавлена позиция «27.31.1 кабели волоконно-оптические»;
- ✓ исключены позиции: мебель для офисов и предприятий, мебель кухонная, матрасы и мебель прочая.

Правовое основание: Приказ Минфина России от 22.01.2019 N 10н

Дополнения Минфина в отношении Приказа № 126н

✓ добавлены позиции

«10.86.10.133 заменители женского молока;

10.86.10.134 – молочные смеси;

10.86.10.135 – кисломолочные смеси;

10.86.10.139 – другие молочные смеси».

✓ на отдельные товары разбита позиция «системы информационные электроизмерительные, комплексы измерительно-вычислительные и установки для измерения электрических и магнитных величин»

Правовое основание: проект Приказа Минфина России от 30.04.2019

с 7 июля 2019

Дополнения Минфина в отношении Приказа № 126н

✓ добавлены позиции:

- насосы и компрессоры;
- видеокамеры;
- машины и оборудование для сельского хозяйства;
- оборудование холодильное и морозильное;
- оборудование по очистке воды и воздуха;
- программные продукты и услуги по разработке программного обеспечения, консультационные и др.

Теперь в перечне **более 160 позиций.**

Правовое основание: Приказ Минфина России от 30.04.2019 № 64н

с 1 июля 2019

Дополнен перечень ограничения допуска иностранных пищевых продуктов

- ✓ Ограничения допуска установлены на вина, вина игристые, ликерные, фруктовые;
- ✓ Ограничения не распространяются на товары из ЕАЭС
- ✓ Заказчик обязан отклонить заявки с иностранным товаром, если хотя бы два участника предложат товар разных производителей из государств-членов ЕАЭС.

Правовое основание: ПП РФ от 25.05.2019 № 660 (изменения в ПП РФ от 22.08.2016 № 832)

Новые правила при закупке радиоэлектронной продукции

- ✓ Минпромторгом сформирован единый реестр радиоэлектронной продукции.
- ✓ Подтверждать наличие продукции в данном реестре необходимо будет предоставлением номера реестровой записи.
- ✓ Реестр можно найти в ГИСП (промышленность)

Изменения в правилах контроля и обжалования закупок

- ✓ участнику, включенному в РНП, жалоба будет возвращена без рассмотрения.
- ✓ основаниями для проведения внеплановой проверки станут:
 - сообщения юридического, физического лица, общественного объединения, которые осуществляют контроль, о нарушении контрактной системы,
 - признаки нарушения контрактной системы, обнаруженные контрольным органом,
 - сообщения в СМИ.

Правовое основание: Федеральный закон № 50-ФЗ от 01.04.2019

Минфин России разработало новое типовое положение о контрактной службе

- ✓ В соответствии приведены положения, которые корректировались законами, вносящими изменения в Закон о контрактной системе.

Правовое основание: <https://regulation.gov.ru/projects#npa=88854>

с 1 января 2020

Электронная площадка будет предоставлять сведения о привлечении участника закупки к административной ответственности

- ✓ Оператор электронной площадки будет предоставлять заказчику информацию о привлечении юридического лица к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (при наличии).

Правовое основание: ПП РФ от 18.07.2019 № 917

Часть 3.
Поручения Президента

Доклад – до 1 июля 2019 г.,
далее – один раз в полгода.

Правительству РФ **по оптимальным ценам обеспечить:**

- ✓ оптимизацию способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в том числе исключение при необходимости излишних, на основе анализа их применения;
- ✓ проведение контрольных мероприятий в отношении закупки у единственного поставщика в случае признания конкурентной процедуры несостоявшейся;

Правительству РФ **обеспечить внедрение автоматизации**, в том числе следующих процессов:

- ✓ расчёт начальной (максимальной) цены контракта, основанный в том числе на ценах поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
- ✓ формирование контрактов в электронной форме в единой информационной системе в сфере закупок на основе типовых контрактов, типовых условий контрактов;
- ✓ контроль соблюдения сроков исполнения контрактов и начисления штрафов (пеней) за их нарушение.

Применение заказчиками типовых контрактов, типовых условий контрактов

Генеральной прокуратуре Российской Федерации провести проверку соблюдения законодательства по вопросам утверждения федеральными органами исполнительной власти и **применения заказчиками типовых контрактов, типовых условий контрактов** в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд.

Правовое основание <http://www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/59440>

С 14 августа 2019 г.

Минфин привел в соответствие ПП РФ № 1042

- ✓ В связи с изменениями Закона о контрактной системе в части расчета неустоек с 12 мая 2019, привели в соответствие постановление Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042;
- ✓ Если контракт заключен с СМП, исполнителя оштрафуют на 1% цены контракта или его этапа, но не менее чем на 1 тыс. рублей и не более чем на 5 тыс. рублей;

Правовое основание: постановление Правительства РФ от 02.08.2019 № 1011

Часть 4.

Законодательные инициативы

Введут новые штрафы

- КоАП Статья 7.32 часть 11

Неправомерное признание лица уклонившимся от заключения контракта,-

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей

Правовое основание <http://regulation.gov.ru/projects#npa=85618>

Минпромторг предлагает продлить действие ПП РФ № 1072

- ✓ Запрет, установленный на закупку отдельных видов мебели, происходящих не из стран ЕАЭС, предлагается продлить до 1 декабря 2021 года.
- ✓ В настоящее время срок установлен – до 1 декабря 2019 года.

Правовое основание: проект постановления Правительства
<https://regulation.gov.ru/projects#npa=91866>)

Переход на рыночный метод для строек опять отложили

- ✓ Переход от базисно-индексного на ресурсный метод ценообразования вновь отложили – теперь до 2022 года.
- ✓ ФГИС ЦС (государственная информационная система ценообразования в строительстве) – предусматривается расширение перечня источников информации для формирования сметных цен.

Правовое основание: материал Российской газеты

Предлагают утвердить типовую форму заявки и требования к типовой документации о закупке

На regulation.gov.ru опубликован проект постановления об утверждении типовой формы заявки на участие в электронных процедурах, закрытых электронных процедурах, требований к содержанию, составу, порядку разработки типовой документации о закупке

Правовое основание: <https://regulation.gov.ru/projects#npa=88636>

Предлагают подтвердить качество продуктов лабораторными исследованиями

Минсельхоз предлагает проводить лабораторные исследования безопасности и качества продукции при закупке общественного питания.

Оплату экспертизы предлагается вменить поставщику. Срок проведения – один раз в течение срока действия контракта. Если продукция не отвечает требованиям, это основание для расторжение контракта в одностороннем порядке.

Правовое основание: Проект Федерального закона от 27.07.2019

Часть 5.
Правоприменительная практика

Обзор судебной практики по банковским гарантиям

- ▼ Требование о платеже по независимой гарантии считается представленным **своевременно, если оно направлено гаранту в пределах срока действия гарантии** и условиями независимой гарантии не предусмотрено иное (например, что момент предъявления требования определяется исходя из момента его доставки гаранту).
- ▼ Содержащаяся в п.1 ст. 374 Гражданского кодекса и вменяемая бенефициару обязанность представления требования по банковской гарантии до окончания срока, на который она выдана, должна толковаться с учетом положений п. 2 ст. 194 Кодекса, согласно которому **письменные заявления и извещения, сданные в организацию связи до двадцати четырех часов последнего дня срока, считаются сделанными в срок.**
- ▼ В спорной гарантии не содержатся условия о необходимости получения гарантом требования бенефициара до истечения срока действия этой гарантии. Следовательно, днем представления требования следовало считать **день его передачи на почту.**

Правовое основание: Обзор судебной практики разрешения споров, связанных с применением законодательства о независимой гарантии (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 5 июня 2019 г.)

Изменение условий основного обязательства

- ▼ По общему правилу, при внесении изменений в условия основного договора, в обеспечение исполнения обязательств по которому выдана гарантия, **объем обязательств гаранта не изменяется.**
- ▼ Возражая по иску, банк сослался на **изменение условий основного обязательства** после выдачи гарантии без согласия гаранта - **увеличение объема и стоимости работ по обеспеченному гарантией договору** подряда дополнительными соглашениями, заключенными бенефициаром и принципалом. Это, по мнению гаранта, **повлекло увеличение его ответственности ввиду возрастания риска предъявления требования** о платеже по гарантии и, как следствие, прекращение обязательств гаранта.
- ▼ В данном случае в гарантии определена твердая сумма, подлежащая выплате бенефициару (абзац седьмой п.4 ст.368 Гражданского кодекса), - цена иска не превысила эту твердую сумму. **При этом обязательство гаранта перед бенефициаром не зависит от основного обязательства, и в своих возражениях против требования бенефициара об исполнении независимой гарантии гарант не вправе ссылаться на обстоятельства, не указанные в гарантии** (пп. 1 и 2 ст. 370 Гражданского кодекса). Следовательно, в рассматриваемом случае изменение основного обязательства, в обеспечение исполнения которого выдана независимая гарантия, не повлияло на объем обязательств гаранта перед бенефициаром.

Правовое основание: Обзор судебной практики разрешения споров, связанных с применением законодательства о независимой гарантии (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 5 июня 2019 г.)

Копия платежного поручения не основание для отказа в выплате по гарантии

- ▼ Гарант не вправе отказать бенефициару в удовлетворении его требования, если приложенные к этому требованию документы по внешним признакам соответствуют условиям независимой гарантии.
- ▼ Гарант проводит проверку приложенных к требованию о платеже документов по внешним признакам (п. 3 ст. 375 Гражданского кодекса).
- ▼ В рассматриваемом случае представленный бенефициаром документ именовался "платежное поручение" и содержал информацию, которую обычно содержат документы такого рода. В тексте гарантии отсутствовали положения о том, что копия платежного поручения о перечислении аванса принципалу **должна быть заверена**, не устанавливались какие-либо общие или особые требования к порядку заверения копии.
- ▼ При таких обстоятельствах гарант должен был принять документ (копию платежного поручения) в том виде, в каком он представлен, а бенефициар не мог быть признан лицом, не исполнившим условия гарантии, необходимые для получения платежа.

Правовое основание: Обзор судебной практики разрешения споров, связанных с применением законодательства о независимой гарантии (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 5 июня 2019 г.)

Неполнота расчета суммы убытков не основание для отказа в выплате по банковской гарантии

- ▼ Гарант не вправе отказать бенефициару в удовлетворении его требования, если приложенные к этому требованию документы по внешним признакам соответствуют условиям независимой гарантии.
- ▼ Суды признали неправомерным отказ банка в удовлетворении требования о выплате по независимой гарантии, **мотивированный неполнотой расчета суммы убытков**, возникших вследствие поставки недоброкачественных товаров.
- ▼ Согласно условиям рассматриваемой гарантии к требованию бенефициара о платеже должен быть приложен расчет истребуемой суммы. В гарантии отсутствовали какие-либо положения о порядке выполнения и оформления расчета суммы требования, о содержании расчета. Документ, поименованный расчетом суммы требования бенефициара, заявляемого в связи с ненадлежащим исполнением основного обязательства, был представлен бенефициаром. Оценка данного расчета на предмет полноты и обоснованности означала бы исследование отношений между принципалом и бенефициаром, что выходит за рамки формальной проверки документа гарантом по его внешним признакам и не может влиять на решение о выплате по гарантии.

Правовое основание: Обзор судебной практики разрешения споров, связанных с применением законодательства о независимой гарантии (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 5 июня 2019 г.)

Оригинал гарантии на бумажном носителе

- ▼ Условие банковской гарантии, обеспечивающей исполнение государственного контракта, о приложении к требованию о платеже **оригинала гарантии на бумажном носителе является ничтожным.**
- ▼ Гарант в соответствии с требованиями ст. 45 Закона о контрактной системе с использованием государственной информационной системы **выразил волю на выдачу банковской гарантии (включил все сведения о гарантии в государственный реестр, находящийся в открытом доступе,** создал электронный образ выполненной на бумажном носителе банковской гарантии (путем сканирования с сохранением всех реквизитов), подписал этот образ усиленной электронной подписью и направил его через систему электронного документооборота, доведя тем самым и до сведения бенефициара), а в дальнейшем не отрицал факт выдачи банковской гарантии, в связи с чем у судов не имелось оснований не признавать юридическую силу за волеизъявлением банка, подтвержденным его же электронными сообщениями.
- ▼ Условие рассматриваемой банковской гарантии о необходимости приложения к требованию о платеже ее оригинала на бумажном носителе является ничтожным как противоречащее существу законодательного регулирования в сфере обеспечения исполнения государственных контрактов, заключаемых на электронных аукционах, основанного на признании электронного документооборота.

Правовое основание: Обзор судебной практики разрешения споров, связанных с применением законодательства о независимой гарантии (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 5 июня 2019 г.)

Расходы на оплату БГ подрядчик может вернуть через суд

- ▼ Расходы принципала на оплату банковской гарантии по государственным (муниципальным) контрактам, прекращенным по обстоятельствам, за которые отвечает бенефициар, являются **убытками принципала**, подлежащими возмещению бенефициаром.
- ▼ В связи с **неисполнением муниципальным заказчиком** своих обязательств по контракту подрядчик неоднократно уведомлял заказчика о невозможности выполнения работ на объекте, о приостановлении работ до выполнения заказчиком своих обязанностей и впоследствии **заявил отказ от исполнения муниципального контракта** (ст. 719 Гражданского кодекса).
- ▼ Сославшись на то, что договорные отношения прекращены по обстоятельствам, за которые отвечает заказчик, подрядчик обратился в арбитражный суд с иском к администрации **о возмещении убытков в размере фактически понесенных расходов на оплату банковской гарантии**, предоставленной подрядчиком (принципалом) заказчику (бенефициару) в целях обеспечения исполнения муниципального контракта.

Отклонение участника из-за БГ в качестве обеспечения заявки

Таким образом, законодательством Российской Федерации к участникам закупок предъявлено обязательное требование об обеспечении заявок на участие в закупках (за исключением случаев, установленных статьей 44 Закона № 44-ФЗ).

На основании изложенного, учитывая положения части 1 статьи 27, пунктов 1 и 11 части 1 статьи 31, части 6 статьи 44, части 6 статьи 45 Закона № 44-ФЗ, в случае выявления в соответствии с частью 6 статьи 45 Закона № 44-ФЗ несоответствий банковской гарантии, предоставленной участником закупки в качестве обеспечения заявки, Минфин России считает возможным рассмотрение комиссией по осуществлению закупок вопроса об отклонении заявки на основании пункта 3 части 4 статьи 54.7, пункта 2 части 6 статьи 69 Закона № 44-ФЗ по причине несоответствия участника закупки требованиям части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ, поскольку, принимая во внимание, что законодательством Российской Федерации к участникам закупок предъявлено требование об обеспечении заявок, в рассматриваемом случае участник является не предоставившим надлежащее обеспечение заявки.

Настоящее письмо не является правовым актом и носит информационный характер.

Письмо Минфина России от 30.07.2019 № 24-05-05/57198 по вопросу отклонения заявки в случае выявления несоответствия банковской гарантии, представленной участником закупки в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, требованиям, установленным в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ

Обеспечение исполнения контракта без платежного поручения

- ▼ Обеспечение исполнения контракта без платежного поручения не является основанием для признания участника уклонившимся от заключения контракта.
- ▼ В качестве подтверждения обеспечения исполнения контракта имеет значение сам факт своевременного поступления денежных средств на счет заказчика от общества, как победителя аукциона. Поскольку данная обязанность обществом исполнена, оснований для признания его уклонившимся от заключения контракта не усматривается.

Определение ВС РФ от 29 мая 2019 г. № 310-ЭС19-6978

Требования к составу заявки

- Установление требования о предоставлении в составе заявок химического состава, конкретных показателей технологических процессов изготовления товаров, результатов испытаний (например, диаметр шляпки, ножки, веса гвоздя, который будет использоваться при строительстве; высота, толщина, длина материнской платы, которая входит в состав закупаемого компьютера; состав пластика, из которого изготовлена закупаемая ручка).

Решение ВС РФ от 09.02.2017 № АКПИ16-1287

Требования к составу заявки

- Заказчиком **установлены параметры досок** обрезных хвойных пород с учетом показателей, содержащихся в классификаторе строительных ресурсов, утв. приказом Минстроя России от 02.03.2017 № 597/пр. При этом отсутствие в локальной смете ссылки на данный классификатор не свидетельствует о нарушении требований к описанию объекта закупки, поскольку все параметры закупаемого материала описаны надлежащим образом и позволяют точно определить потребность заказчика.
- Установленные заказчиком в аукционной документации требования к эмали соответствуют ГОСТ 6465-76. При этом объединив нормативные показатели для всех цветов эмали в одном диапазоне, **заказчик не нарушил требования к описанию объекта закупки**, не установил завышенные или непредусмотренные государственным стандартом требования к цветовой гамме и техническим характеристикам эмали, **не ограничил исполнителей предоставлять соответствующую стандарту эмаль**. Также требования к показателю «липкость» соответствует ГОСТ и **не ограничивает участников**.

Определение ВС РФ от 27.05.2019 № 304-ЭС19-7822

! Определение ВС РФ от 08.04.2019 № 307-ЭС19-3608 – заказчик установил требования к материалам, применяемым при выполнении работ и это не явилось ограничением конкуренции

Взыскание неустойки за просрочку исполнения этапа

- ▼ Подрядчик нарушил срок исполнения этапа госконтракта. Заказчик обратился в суд, чтобы взыскать неустойку за просрочку. Однако все инстанции отказали ему в этом. В своем решении суды руководствовались следующим.
- ▼ ГК РФ предусматривает ответственность за нарушение как основных, так и промежуточных сроков исполнения обязательств. Однако в специальном Законе N 44-ФЗ положения об ответственности за нарушение сроков исполнения этапов отсутствуют. По мнению судов, нельзя взыскать неустойку за нарушение промежуточных сроков, **если стороны не закрепили в контракте иное.**
- ▼ В рассматриваемом случае стороны установили в контракте ответственность за нарушение срока исполнения обязательств, т.е. продублировали положения Закона N 44-ФЗ. Суды пояснили: речь идет о нарушении конечного срока исполнения, так как контракт не предусматривает нескольких самостоятельных видов обязательств.

Товарный знак и торговый знак

- В соответствии с ГК РФ товарный знак представляет собой зарегистрированные в установленном порядке изобразительные, словесные, объемные, звуковые обозначения или их комбинации, которые используются владельцами товарного знака для идентификации своих товаров.
- Торговой маркой (знаком) признается фирменный логотип компании, который позволяет потребителям различить одинаковую продукцию от разных производителей.
- Нельзя признать технической опечаткой замену данных понятий, так как они имеют различные определения и разное смысловое содержание.

Субподряд в качестве подтверждения опыта

- Подход к рассмотрению заявок не должен быть **излишне формальным**
- В Постановлении № 99 нет запрета на предоставление в качестве опыта договоров субподряда, однако ФАС России считает иначе (письмо от 19.06.2019 № МЕ/51304/19).

Решение Арбитражного суда Москвы от 20.02.2018 № А40-223872/17-93-2004

Порядок оценки заявок – проверить информацию

- Подход комиссии заказчика к подтверждению опыта работ участником является **излишне формальным** и не соответствует принципам и целям обеспечения государственных и муниципальных нужд путем закупки, поскольку приводят к ограничению конкуренции, в частности, к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Постановление Восемнадцатого арбитражного апелляционного суда
от 14.11.2018 N 18АП-14616/2018 по делу N А07-9269/2018

Порядок оценки заявок – проверить информацию

- Усмотрев в документах, представленных обществом в подтверждение наличия успешного опыта какие-либо несоответствия, аукционная комиссия не была лишена возможности проверить сведения, представленные обществом, на соответствие информации, содержащейся на общедоступном сайте. Во избежание формального подхода к рассмотрению заявок участников конкурса заказчику следовало обратиться к соответствующему реестру контрактов, который является доступным для неопределенного круга лиц (части 4 и 5 статьи 103 Закона N 44-ФЗ).

Постановление Восемнадцатого арбитражного апелляционного суда от 14.11.2018 N 18АП-14616/2018 по делу N А07-9269/2018

Форма выписки СРО

- Требование документации о предоставлении в составе заявки на участие в аукционе выписки из реестра членов саморегулируемой организации по форме, утвержденной приказом Ростехнадзора от 16.02.2017 № 58, не соответствует действующему законодательству.
- **Данный приказ утратил силу** и с 20.04.2019 участник закупки должен представлять выписку по новой форме, утвержденной приказом Ростехнадзора от 04.03.2019 № 86.

Решение Белгородского УФАС от 08.07.2019 по делу
№ 031/06/64-517-2019,

Решение Приморского УФАС от 04.07.2019 по делу
№ 025/06/64-556/2019

Выписка СРО и отсутствие денежных средств в компенсационном фонде

- На момент проведения аукциона у участника в составе 2 части заявки была приложена выписка из реестра членов СРО, но соответствующим компенсационным фондом участник не обладал. Комиссия допустила заявку, участник стал победителем.
- **К моменту заключения государственного контракта победитель обладал требуемым компенсационным фондом.**
- УФАС Москвы встало на сторону Заказчика, суды также поддерживали позицию, отметив что протокол итогов электронного аукциона и решение антимонопольного органа вынесены с **учетом недопустимости ограничения числа участников закупки по формальным основаниям**, соответствуют закону и не нарушают прав и законных интересов заявителя в сфере экономической деятельности.

Определение ВС РФ от 21 марта 2019 г. № № 305-КГ18-26008

Взыскание неполученной прибыли - поставщик

- ▼ Требование: О взыскании убытков в виде упущенной выгоды.
- ▼ Обстоятельства: Истец указал, что поданная им заявка на участие в аукционе **на поставку мебели**, содержащая лучшее предложение о цене контракта, **неправомерно признана не соответствующей** требованиям аукционной документации, которой установлено требование об отсутствии сведений об участниках закупки в реестре недобросовестных поставщиков. (УФАС признало отклонение неправомерным).
- ▼ Решение: Требование удовлетворено, поскольку сведения об истце в реестре отсутствуют, **расчет убытков произведен с учетом предложенной им цены контракта за вычетом себестоимости работ по изготовлению мебели**. Также участник взыскал судебные расходы.

Постановление АС Уральского округа от 09.07.2019 по делу № А07-12877/2018

Возмещение упущенной выгоды

- ✓ Контракт с заниженной ценой контрагент не исполнил.
- ✓ Заказчик потребовал возместить убытки в виде упущенной выгоды (п.1 ст. 393.1 ГК РФ – заказчик вправе потребовать от должника возмещения убытков в виде разницы между ценой, установленной в прекращенном договоре, и ценой на сопоставимые товары, работы, услуги по условиям договора, заключенного взамен прекращенного договора и удовлетворил требования заказчика).

Правовое основание: Решение АС Тамбовской области дело № А64-2995/2018

Нарушения, выявленные Федеральным казначейством (2 полугодие 2018)

- ✓ использование для определения НМЦК информации о ценах товаров, работ, услуг, поступившей от аффилированных лиц (организаций, имеющих в составе учредителей одних и тех же лиц либо один и тот же адрес регистрации);
- ✓ неполное описания характеристик объекта закупки, которое не позволяет установить рыночную стоимость планируемых к закупке товаров, работ, услуг.

Правовое основание: Письмо Федерального казначейства от 28 мая 2019 г. № 07-04-05/21-10665 “О направлении обобщенной информации по результатам контрольных мероприятий”

Картельные сговоры

Суд кассационной инстанции подтвердил законность выводов Саратовского УФАС России по делу о нарушении статьи 16 Закона о защите конкуренции в отношении общества и Министерства транспорта и дорожного хозяйства Саратовской области.

В 2015 году Министерством был проведен аукцион на строительство автодороги, по итогам которого 28 декабря с обществом был заключен контракт. Согласно условиям контракта, работы должны быть выполнены до 30 декабря, то есть за три дня. При этом антимонопольным органом было установлено, что общество уже в конце ноября и начале декабря, то есть до даты подведения итогов аукциона, выполняло подготовительные работы (завоз строительных материалов) и размещало строительную технику, что являлось подготовительным этапом работ по контракту.

Опрос, проведенный Саратовским УФАС России среди участников рынка производства работ по строительству автомобильных дорог, показал, что заявленные в контракте работы за три дня выполнить невозможно.

Также Саратовское УФАС России установило, что на момент заключения контракта у общества на правах аренды находилось оборудование, необходимое для строительства, которое являлось областной собственностью и было передано ему без проведения торгов.

Таким образом, Министерство создало преимущественные условия обществу для получения государственного контракта. Указанные обстоятельства позволили антимонопольному органу **сделать вывод о наличии антиконкурентного соглашения между Министерством и обществом.**

В результате реализации данного антиконкурентного соглашения бюджету муниципального образования причинен ущерб в размере более 70 млн. рублей, что послужило **основанием для возбуждения уголовного дела по факту мошенничества в крупном размере при выполнении строительных работ.**

Постановление Арбитражного суда Поволжского округа от 29.01.2019 по делу № А57-1199/2017

Снова об НДС

- ✓ Министерство финансов Российской Федерации в очередной раз разъяснила норму по оплате результатов контракта исполнителю, применяющему упрощенную систему налогообложения.
- ✓ Контракт заключается и оплачивается заказчиком по цене победителя закупки вне зависимости от применения системы налогообложения у победителя

Правовое основание: Письмо Минфина России от 15.05.2019
№ 24-01-07/34829

Если в ОКПД2 нет объекта закупки

- ✓ В извещении и документации разные наименования.
- ✓ Если у заказчика нет технической возможности одноименно указать объект закупки в извещении (выбирается позиция из ОКПД2) и документации (проекте контракта), то это не будет являться нарушением

Правовое основание: Определение Верховного Суда РФ от 23.01.2019 по делу № А76-31279/2017

В извещении можно использовать отсылочные нормы

- ✓ Ссылка на документацию в разделах «место доставки» и «сроки поставки товара»
- ✓ Суд напомнил сложившийся подход: Закон 44-ФЗ хоть и не предусматривает, но и не запрещает использовать в извещении отсылочные фразы.

Правовое основание: Постановление АС ЗСО от 03.07.2019 по делу № А75-10690/2018

Применение КТРУ

- ✓ Применение обязательно, в техническом задании обязательно отражать информацию из позиции КТРУ;
- ✓ Дополнительные характеристики обязательно обосновывать.

Применение КТРУ

- ✓ Изначально КТРУ планировалось использовать в качестве **источника о референтных ценах** на товары (работы, услуги), которые заказчики могли применять для обоснования НМЦК.
- ✓ При этом в ходе подготовки порядка формирования КТРУ основная цель его применения была трансформирована и определена как **унификация и единообразное указание наименований товаров, работ, услуг и описание объектов закупки.**

Правовое основание: Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг развития системы государственных и корпоративных закупок в РФ за 2018 год»

Применение КТРУ

- ✓ При этом систематизация и описание товаров, работ, услуг в КТРУ должна в перспективе обеспечить возможность автоматизированного контроля и анализа информации об осуществляемых закупках, включая оценку, а также минимизировать риски описания объекта закупки с целью необоснованного ограничения допуска к закупке и, соответственно, коррупционные риски.
- ✓ Низкие темпы наполняемости КТРУ не позволяют использовать его как инструмент описания объекта закупки и приводят к невозможности осуществления контроля и анализа в автоматическом режиме

Правовое основание: Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг развития системы государственных и корпоративных закупок в РФ за 2018 год»

Проблемы применения КТРУ

- ✓ Не применена позиция
- ✓ Применена не верная позиция
- ✓ Дополнительные требования не обоснованы
- ✓ Дополнительные требования не достаточно аргументированы

Применение КТРУ

- Неверно выбран код позиции КТРУ
- ✓ Неправильное наименование объекта закупки и часто указание излишних характеристик.
- ✓ Расценивается как проведение закупки без учета КТРУ и нарушение 44-ФЗ

Правовое основание: Решение Новгородского УФАС от 17.10.2018, 21.05.2018

Применение КТРУ

- Не обоснованы дополнительные характеристики товара.
- ✓ Используются дополнительные характеристики, однако необходимость их использования не обоснована.
- Применение дополнительных характеристик обосновано не достаточно полно и аргументированно.

Правовое основание: Решение Омского УФАС от 17.10.2018,
Решение Астраханского УФАС от 21.06.2018

Часть 6.
**Концепция повышения эффективности
бюджетных расходов в 2019-2024 годах**

Тенденции развития контрактной системы (Федеральное казначейство РФ)

- ✓ Структурирование информации на всех этапах закупки;
- ✓ Обоснование НМЦК – путем запросов ценовых предложений через ЕРУЗ;
- ✓ Электронное активирование со статусами обработки документа (унифицированная форма первичных документов);
- ✓ Автоматическое начисление пени;
- ✓ Новая система управления инцидентами – раздел тех.поддержка (запуск в мае 2019).

Правовое основание: <https://www.minfin.ru/ru/press-center/?#>

Тенденции развития контрактной системы

- ✓ Введение механизма медиации при реализации контрактов;
- ✓ Изменение механизма нормирования – КТРУ как элемент нормирования;
- ✓ Универсальная предквалификация на базе ЕРУЗ;
- ✓ Плата за необоснованную жалобу;
- ✓ Сделать банки субъектами контроля;
- ✓ Реестр добросовестных участников;
- ✓ Официальная переписка перейдет в ЕИС.

Правовое основание: <https://www.minfin.ru/ru/press-center/?#>

Куда мы идем:

- ✓ Переход на принцип:
«выбор товара, а не поставщика»