



Единая электронная  
торговая площадка

[roseltorg.ru](http://roseltorg.ru)

---

# НОВЫЕ ПРАВИЛА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК: ИЗМЕНЕНИЯ И ПРАКТИКА КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ В 2019-2020

Орел, 17.12.19



**Руководитель Центра эффективных закупок TENDERY.RU**  
**Эксперт Экспертного совета при Правительстве РФ**  
**Эксперт РАНХиГС при Президенте РФ и др.**

### **Специалист-практик в области организации, проведения и контроля закупок**

- Практический опыт проведения закупок – с 1998 г.
- Более 10 лет опыта руководства службой закупок крупного заказчика, единой закупочной комиссией.
- Среди крупнейших заказчиков – Росатом, КТРВ, Газпромбанк и др.
- Разработчик первого стандарта закупочной деятельности для атомной отрасли, Положений о закупке ряда заказчиков, регламентов закупок и др.
- Участник разработки и экспертизы значительного числа федеральных, ведомственных и корпоративных нормативных документов, документов для систем регламентации закупок

### **Автор книг**

- «Настольная книга поставщика и закупщика: торги, тендеры, конкурсы»
- «Конкурентные закупки: торги, тендеры, конкурсы»
- «От партнерства до рейдерства: практика государственных и государственно-корпоративных закупок» и др.



[info@kkuznetsov.ru](mailto:info@kkuznetsov.ru)  
+7 (985) 849-22-01

### **Преподает в**

- Центре госзаказа РАНХиГС при Президенте РФ
- Институте управления закупками и продажами им. Соловьева НИУ-ВШЭ
- РГУ нефти и газа (НИУ) имени И.М. Губкина и др.

### **Автор открытых и корпоративных семинаров по закупкам в Москве и регионах**



# РАЗНОЧТЕНИЕ ПРЕДМЕТА ЗАКУПКИ В ИЗВЕЩЕНИИ И ДОКУМЕНТАЦИИ



- в извещении заказчик наименование объекта закупки - "Услуги по ремонту компьютеров и периферийного оборудования"
- в документации и проекте контракта - "Оказание услуг по системно-техническому обслуживанию оборудования и тиражирования".
- Является ли это нарушением и каковы возможные последствия?

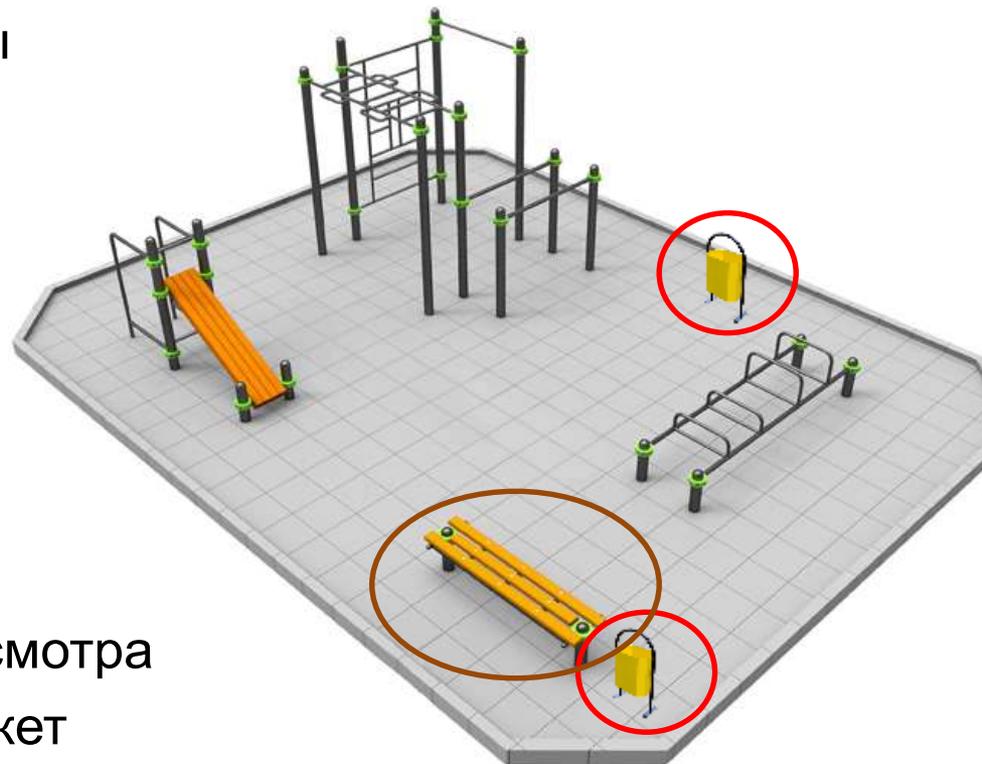
## Суд:

- у заказчика не было технической возможности указать другое наименование.
- Форма извещения заполняется на сайте ЕИС.
- В графе "Объект закупки" нужно выбрать соответствующий код ОКПД 2, иначе система не даст опубликовать закупку.
- Наиболее близким по смыслу к объекту закупки оказался ОКПД 2 95.11.10.000 "Услуги по ремонту компьютеров и периферийного оборудования".





- По контракту – 3 скамейки, 3 урны
- Акт сверки – все соответствует
- По результату осмотра – 1 + 2



Что сделает контролер?

**Вариант:** результаты визуального осмотра

Предписание: вернуть деньги в бюджет

**Суд:** визуальный осмотр не является надлежащим доказательством

**Вариант:** инвентаризация, выявление отражены ли (и как отражены) объекты в учете

**Постановление АС Дальневосточного округа от 06.02.2019 по делу N А59-152/2018**



44-ФЗ





- «Товары должны соответствовать ГОСТ и ТУ для данного вида материалов», конкретные ГОСТ и ТУ не приведены.
- В заявке указаны показатели материалов (портландцемента и карборунда).
- Комиссия заказчика отклонила заявку, так как эти показатели не соответствовали конкретным ГОСТам.

**УФАС:** указание в инструкции по заполнению заявки о необходимости соответствия товаров ГОСТ и ТУ для данного вида материалов недостаточно. Конкретных ГОСТ и ТУ документация об аукционе не содержало, показатели товаров в заявке соответствовали требованиям заказчика, отклонение незаконно.

- Суды: отклонение заявки было признано правомерным, решение и предписание УФАС – незаконны.





Единая электронная  
торговая площадка

roseltorg.ru

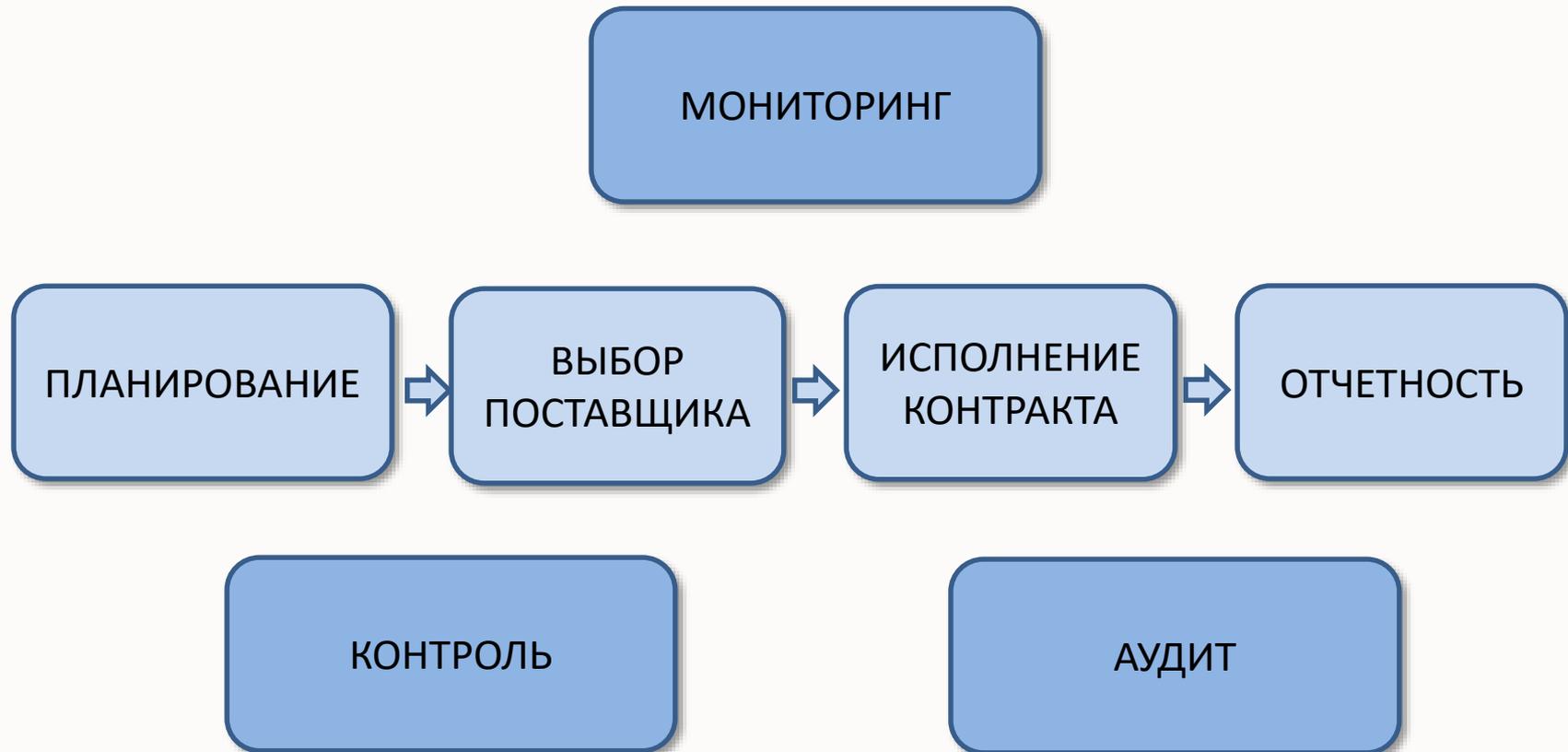
## КЛЮЧЕВЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ В КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ

2019



Региональные информационные системы

Единая информационная система (ЕИС)



ПП РФ от 05.11.2019 N 1401

- Требования к типовым формам заявок и типовой документации о закупке - обязательны к применению с 16.11.19

Типовая документация:

- в случае осуществления заказчиком закупки по нацпроекту - требования к товарам только в соответствии с их описанием в КТРУ без допхарактеристик;
- для запроса котировок в ЭФ (?) - в т.ч. возможность изменять условие контракта?



### 1 часть заявки

#### ✓ Согласие

#### Прилагаемые информация и документы:

- предложение о качественных, функциональных и об экологических характеристиках объекта закупки (если установлен соответствующий критерий оценки);
- наименование страны происхождения товара (если Т или РУ с использованием Т + установление условия/запрета/ограничения допуска);
- конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в конкурсной документации, и указание на товарный знак (при эквиваленте);
- эскиз, рисунок, чертеж, фотография, иное изображение товара, закупка которого осуществляется (при наличии).



### 2 часть заявки

1. Информация об участнике закупки
2. Декларация о соответствии участника закупки
3. Декларация о принадлежности участника СМП/СОНКО
4. Документы, прилагаемые участником закупки:
  - документы/копии, подтверждающие соответствие УЗ требованиям к УЗ (п.1 ч.1 ст. 31 – лицензии и др.);
  - документы/копии, подтверждающие соответствие УЗ квалификационным требованиям (ч.2 ст.31) – для КОУ, 2Э-КЭФ, закрытых КОУ и 2Э-КЭФ;
  - копии документов, подтверждающих соответствие ТРУ требованиям, установленным в соответствии с законодательством (если установлены законодательством и предусмотрены КД);
  - документы, подтверждающие право УЗ на получение преимуществ (ОИ и УИС);
  - документы/копии, предусмотренные НПА, принятыми в соответствии со ст. 14 (национальный режим);
  - документы, подтверждающие квалификацию УЗ.

### Предложение о цене контракта, сумме цен единиц ТРУ

- предложение о цене контракта

**ИЛИ**

- предложение о сумме цен единиц ТРУ (если невозможно определить количество – ч.24 ст.22 44-ФЗ).



Единая электронная  
торговая площадка

[roseltorg.ru](http://roseltorg.ru)

---

## ПОРЯДОК ОПРЕДЕЛЕНИЯ ШТРАФА И РАСЧЕТА ПЕНИ

ПП РФ от 02.08.19  
№1011

**ИЗМЕНЕНИЯ** В

ПП РФ от  
30.08.2017 № 1042



Исключены правила  
расчёта пени

Размер штрафа –  
исключено требование об  
указание в виде в виде  
фиксированной суммы

Минимизация штрафов  
для СМП и СОНКО

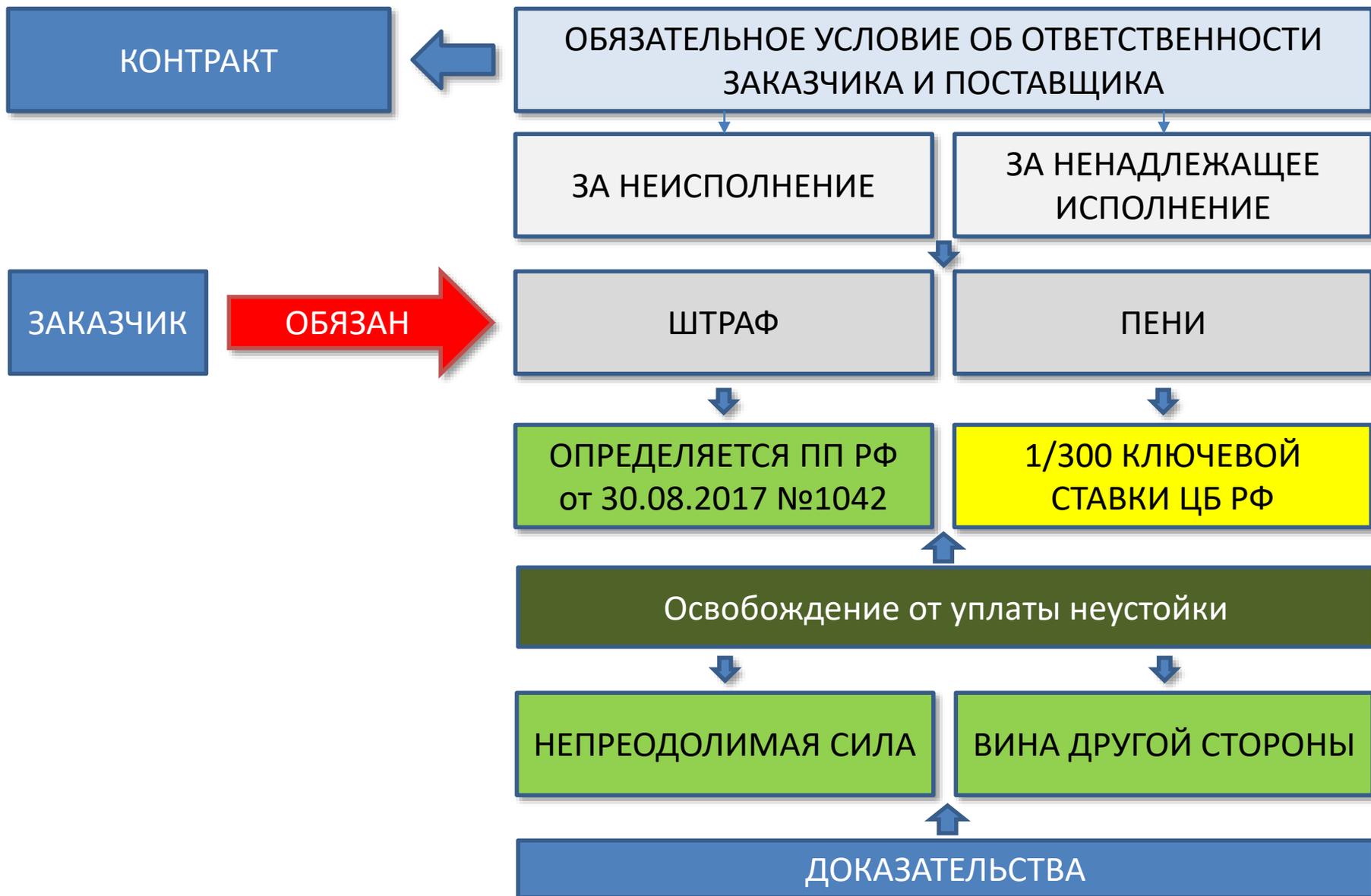
ПП РФ от  
02.08.19 №1011

Если законодательством РФ  
установлен иной порядок  
начисления штрафа –  
порядок по  
законодательству, а не ПП

Для аукциона на право  
заключения контракта  
штраф при превышении  
НМЦК считается не от  
НМЦК, а от ЦК



# ст. 34 Закона №44-ФЗ (контракт)





- Пени - за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства.
- Исключение - если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления пени.

ПЕНИ = (ЦК - ИСПОЛНЕНО) x ( КС ЦБ РФ / 300 ) x ДНИ ПРОСРОЧКИ

**ПРИМЕР:** ЦК = 1 000 000 руб., КС = 6,5. «Цена» дня просрочки?

$$( 1\ 000\ 000 - 0 ) \times ( 0,065 / 300 ) \times 1 = 216,67 \text{ руб.}$$

- Для заказчика – 1/300 КС ЦБ РФ от неуплаченной в срок суммы (ч.5 ст.35 44-ФЗ)



# ШТРАФ ДЛЯ ПОСТАВЩИКА (ОБЩИЙ СЛУЧАЙ) (за каждый факт\* неисполнения/ненадлежащего исполнения)

| ЦЕНА КОНТРАКТА                | % ОТ ЦЕНЫ КОНТРАКТА (ЭТАПА) |
|-------------------------------|-----------------------------|
| 0 - 3] млн. руб.              | 10                          |
| 3 - 50] млн. руб.             | 5                           |
| 50 - 100] млн. руб.           | 1                           |
| 100 - 500] млн. руб.          | 0,5                         |
| 500 млн. руб. - 1] млрд. руб. | 0,4                         |
| 1 - 2] млрд. руб.             | 0,3                         |
| 2 – 5] млрд. руб.             | 0,25                        |
| 5 - 10] млрд. руб.            | 0,2                         |
| свыше 10 млрд. руб.           | 0,1                         |

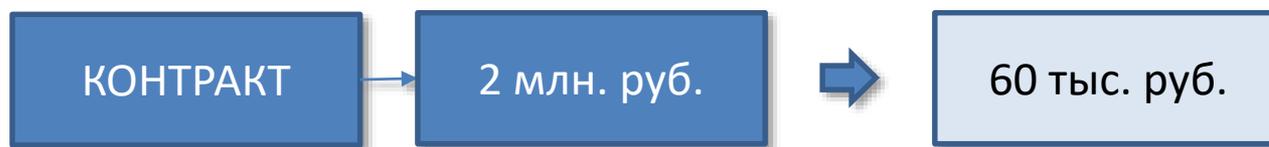


# ШТРАФ ДЛЯ ПОСТАВЩИКА. ЧАСТНЫЕ СЛУЧАИ (5)

(за каждый факт\* неисполнения/ненадлежащего исполнения)

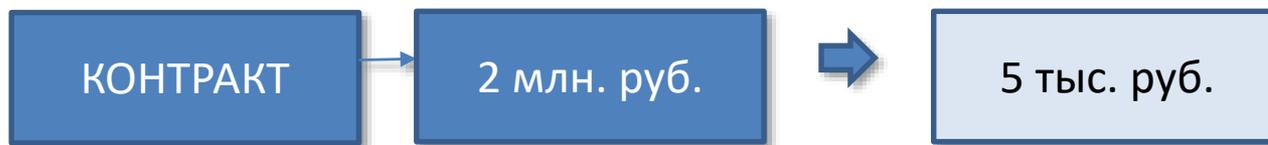
## СМП и СОНКО (БЫЛО)

| ЦЕНА КОНТРАКТА     | % ОТ ЦЕНЫ КОНТРАКТА (ЭТАПА) |
|--------------------|-----------------------------|
| 0 - 3] млн. руб.   | 3                           |
| 3 - 10] млн. руб.  | 2                           |
| 10 - 20] млн. руб. | 1                           |



## СМП и СОНКО (СТАЛО)

1 процент цены контракта (этапа), но не более 5 тыс. рублей и не менее 1 тыс. руб.





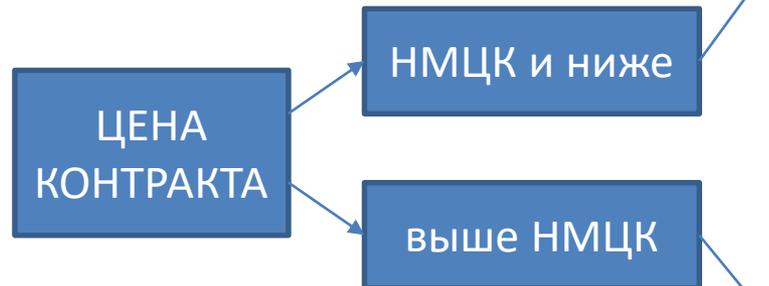
# ШТРАФ ДЛЯ ПОСТАВЩИКА. ЧАСТНЫЕ СЛУЧАИ (5)

(за каждый факт\* неисполнения/ненадлежащего исполнения)

## ПЛАТА ЗА ПРАВО ЗАКЛЮЧЕНИЯ КОНТРАКТА (БЫЛО)

| ЦЕНА КОНТРАКТА      | % ОТ <u>НМЦК</u> |
|---------------------|------------------|
| 0 - 3] млн. руб.    | 10               |
| 3 - 50] млн. руб.   | 5                |
| 50 - 100] млн. руб. | 1                |

## ПЛАТА ЗА ПРАВО ЗАКЛЮЧЕНИЯ КОНТРАКТА (СТАЛО)



| ЦЕНА КОНТРАКТА      | % ОТ <u>НМЦК</u> |
|---------------------|------------------|
| 0 - 3] млн. руб.    | 10               |
| 3 - 50] млн. руб.   | 5                |
| 50 - 100] млн. руб. | 1                |

| ЦЕНА КОНТРАКТА      | % ОТ <u>ЦК</u> |
|---------------------|----------------|
| 0 - 3] млн. руб.    | 10             |
| 3 - 50] млн. руб.   | 5              |
| 50 - 100] млн. руб. | 1              |

## Примеры «перехода 0» (торга на право заключения контракта)

- ведение банковских счетов;
- реализация имущества (арестованное, конфискованное);
- снос зданий;
- вырубка леса;
- вывоз тел умерших и др.

Пример:



НМЦК = 10 000 руб.

0 руб.

ЦК = 5 000 руб.

ЦК = 11 000 руб.



Штраф – 1 тыс. руб. (10% от НМЦК)

Штраф – 1,1 тыс. руб. (10% от ЦК)



# ШТРАФ ДЛЯ ПОСТАВЩИКА. ЧАСТНЫЕ СЛУЧАИ (5)

(за каждый факт\* неисполнения/ненадлежащего исполнения)

## ОБЯЗАТЕЛЬСТВО НЕ ИМЕЮЩЕЕ СТОИМОСТНОГО ВЫРАЖЕНИЯ

| ЦЕНА КОНТРАКТА      | РАЗМЕР ШТРАФА |
|---------------------|---------------|
| 0 - 3] млн. руб.    | 1 000 руб.    |
| 3 - 50] млн. руб.   | 5 000 руб.    |
| 50 - 100] млн. руб. | 10 000 руб.   |
| свыше 100 млн. руб. | 100 000 руб.  |

## ПРИМЕРЫ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ, НЕ ИМЕЮЩИХ СТОИМОСТНОГО ВЫРАЖЕНИЯ

- нарушение порядка передачи товаров (работ, услуг);
- не предоставление документов, предусмотренных контрактом;
- невыполнение в разумный срок требования заказчика о доукомплектовании товара (п.2 ст. 480 ГК РФ);
- нарушение требований по упаковке (ст. 482 ГК РФ);
- **нарушение гарантийных обязательств...**



# ШТРАФ ДЛЯ ПОСТАВЩИКА. ЧАСТНЫЕ СЛУЧАИ (5)

(за каждый факт\* неисполнения/ненадлежащего исполнения)

РАБОТЫ ПО СТРОИТЕЛЬСТВУ,  
РЕКОНСТРУКЦИИ ОБЪЕКТОВ  
КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА, КОТОРЫЕ  
**ПОДРЯДЧИК ОБЯЗАН ВЫПОЛНИТЬ  
САМОСТОЯТЕЛЬНО** без привлечения  
**других лиц** к исполнению своих  
обязательств по контракту)

5% стоимости таких работ

**ПРИВЛЕЧЕНИЕ К ИСПОЛНЕНИЮ КОНТРАКТА  
СМП и СОНКО**

5% объема привлечения,  
установленного контрактом



## ШТРАФ ДЛЯ ЗАКАЗЧИКА (за каждый факт\* неисполнения)

| ЦЕНА КОНТРАКТА      | РАЗМЕР ШТРАФА |
|---------------------|---------------|
| 0 - 3] млн. руб.    | 1 000 руб.    |
| 3 - 50] млн. руб.   | 5 000 руб.    |
| 50 - 100] млн. руб. | 10 000 руб.   |
| свыше 100 млн. руб. | 100 000 руб.  |

Для заказчика и поставщика: общая сумма начисленных штрафов - не может превышать цену контракта **(исключено – про пени)**.





- Должностным лицом администрации городского округа город Буй утверждена аукционная документация на право заключения муниципальных контрактов на приобретение жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, содержащая **положения об ответственности сторон** (порядок расчета пеней, штрафов и неустойки) **не соответствующие** требованиям действующего законодательства.
- Буйским межрайонным прокурором возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ (утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок).
- Постановлением УФАС России по Костромской области должностное лицо администрации привлечено к административной ответственности в виде штрафа.





- Подписано дополнительное соглашение к контракту, заключенному по результатам электронного аукциона - **срок выполнения работ изменен** с 01 сентября 2018 года на 01 апреля 2019 года.
- **Правомерно?**
- Указанные действия **привели к невозможности применения к подрядчику меры ответственности** в виде взыскания неустойки, что прямо предусмотрено муниципальным контрактом.
- До мая 2019 г. обязательства подрядчиком не исполнены.
- В этой связи, природоохранной прокуратурой в адрес главы городского округа внесено представление, в отношении председателя Комитета возбуждено дело об административном правонарушении по части 4 статьи 7.32 КОАП (нарушение при изменении контракта).





- Контракт на ремонт автомобильных дорог.
- Подрядчик просрочил исполнение обязательств по контракту на 3 месяца (законная неустойка – 1,4 млн руб.).
- Подрядчик имеет давнюю положительную историю работы с заказчиком.
- Как заказчику облегчить положение поставщика?

- 
- Решение администрации г. Никольска Пензенской области:
  - заключено допсоглашение к контракту, в соответствии с которым размер штрафных санкций составил 180 тыс. рублей,

## ▪ Разумно?

- Прокуратура – в суд.
- Решением АС Пензенской области, оставленным без изменения постановлением 11 арбитражного апелляционного суда, исковое заявление прокуратуры области удовлетворено.

- А что можно было бы сделать?!
- В суд: ст. 333 ГК РФ.





## СНИЖЕНИЕ РАЗМЕРА НЕУСТОЙКИ

- **Подрядчик:** взыскать 914 073 руб. (555 817 руб. 20 коп. долга по оплате работ, 354 588 руб. 32 коп. **штрафа за нарушение обязательства по оплате**, 3668 руб. 38 коп. пеней, а также **о взыскании пеней**, начисленных начиная с 01.12.2017 по день вынесения судебного решения включительно.
- **Суд:** Заказчик **правомерно начислил подрядчику неустойку** в соответствии с условиями контракта в связи с просрочкой выполнения работ и удержал ее из суммы, подлежащей оплате.
- В то же время, если подлежащая уплате неустойка **явно несоразмерна последствиям нарушения** обязательства, суд вправе уменьшить неустойку.
- Правила о снижении размера неустойки на основании статьи 333 ГК РФ применяются также **в случаях, когда неустойка определена законом.**
- Вернуть подрядчику 2/3 неустойки.
- Штраф за нарушение контракта и пени за просрочку оплаты с заказчика не взыскивать, поскольку он действовал правомерно.





# ОТСУТСТВИЕ ФИНАНСИРОВАНИЯ НЕ ОСНОВАНИЕ ДЛЯ НЕОПЛАТЫ

- Подрядчик потребовал неустойку за просрочку оплаты работ по контракту.
- Заказчик отказался ее выплатить, так как просрочка была допущена из-за несвоевременности финансирования.

## Суд:

- не освобождает от ответственности и не является основанием для снижения размера неустойки.





1. Товар не поставлен (обзор судебной практики утв. Президиумом ВС РФ 28.06.2017).
2. Товар поставлен с нарушением срока (просрочка). (дело № А50-5120/2019, определение ВС РФ от 31.10.2019 № 309-ЭС19-20319).

Будет ли истребована неустойка? Штраф? Пени? Удержание обеспечения?

## № А50-5120/2019

- обзор описывает случай, когда товар не был поставлен вообще по причине расторжения контракта заказчиком в одностороннем порядке.
- в рассматриваемом случае контракт расторгнут не был, товар был поставлен заказчику хотя и с просрочкой, но надлежащего качества и в полном объеме.
- при таких обстоятельствах суды отказали заказчику во взыскании штрафа, удовлетворив требования только в части пени.



- Установлено, что по причине ненадлежащего исполнения главой администрации поселения должностных обязанностей в период с октября 2017 года по февраль 2018 года администрацией несвоевременно произведена оплата электроэнергии на сумму более 140 тыс. рублей, что повлекло дополнительные расходы бюджета на оплату поставщику пеней за просрочку платежей.
- Исходя из того, что действия главы администрации городского поселения не соответствовали требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок и являются незаконными, прокурор в суд направил исковое заявление о взыскании в порядке регресса с должностного лица необоснованных бюджетных затрат в размере 1,5 тыс. рублей.
- Решением мирового судьи Волжского судебного района иск прокурора удовлетворен. Судебный акт в законную силу не вступил.





- С 01.01.2019 года - участники закупок регистрируются в ЕИС
- Регистрация УЗ - на три года.
- УЗ не вправе подавать заявки на участие менее чем за три месяца до даты окончания срока регистрации в ЕИС.
- С 1 января 2020 года регистрация в ЕИС станет обязательной для всех УЗ.

ПП РФ от 30.12.2018 № 1752 утверждены Правила регистрации участников закупок в ЕИС и ведения ЕРУЗ.

Регистрация в ЕРУЗ осуществляется уполномоченным лицом с применением усиленной квалифицированной электронной подписи:

- 1) регистрация, идентификация и аутентификация в Единой системе идентификации и аутентификации (ЕСИА) через портал госуслуг.
- 2) формирования сведений и документов, предусмотренных пунктами 5 и 6 Правил, для размещения в ЕРУЗ через функционал личного кабинета участника закупки в ЕИС.

- Регистрация - с 00.00 часов по московскому времени дня, следующего за днем осуществления указанных действий.
- Аккредитация на площадках – автоматическая, в течение 1 рабочего дня.

ПП РФ от 18 июля 2019 г. № 917

- автоматическое формирование в ЕИС информации о привлечении юридического лица к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного ст. **19.28 КоАП РФ** (при наличии), на основании сведений, полученных от Генеральной прокуратуры РФ.
- Сведения будут направляться заказчику оператором электронной площадки, на которой осуществляется закупка для рассмотрения заявок комиссией по осуществлению закупок.



Единая электронная  
торговая площадка

[roseltorg.ru](http://roseltorg.ru)

---

## НОВЫЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПОК

ИЗМЕНЕНИЯ В ПП-99



### ТРЕБОВАНИЯ К УЗ

ОБЩИЕ ТРЕБОВАНИЯ

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ

ФИНАНСОВЫЕ РЕСУРСЫ

ОБОРУДОВАНИЕ И МАТЕРИАЛЬНЫЕ РЕСУРСЫ

ОПЫТ И ДЕЛОВАЯ РЕПУТАЦИЯ

КАДРОВЫЕ РЕСУРСЫ



ПП РФ №99 от 04.02.2015

Для отдельных видов  
ТРУ

при закупках с помощью конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов

ПРИЛОЖЕНИЕ №1

ТРУ с квалификацией + КОУ

ПРИЛОЖЕНИЕ №2



# ДОПТРЕБОВАНИЯ К УЗ ПП РФ от 04.02.2015 N 99

Для отдельных видов  
ТРУ

при закупках с помощью конкурсов с  
ограниченным участием, двухэтапных  
конкурсов, закрытых конкурсов с  
ограниченным участием, закрытых  
двухэтапных конкурсов или аукционов

РУ для закупок в сфере культуры

Стройка от 10 млн. руб.

Воинские перевозки

Перевозка детей автобусами

ГОЗ (вооружение, техника)

Отдых и оздоровление детей

ГОЗ (товары по перечню, от 50  
млн.руб.)

ТРУ с квалификацией + КОУ

ТРУ атомной энергетики и вооружения

Особо опасные, техсложные объекты,  
искусственные дорожные сооружения  
от 100 млн. руб.

Общественное питание, продукты для  
образования, медицины и социальной  
сферы от 500 тыс. руб.

Кадастровая стоимость

Публичный аудит крупных  
инвестпроектов с госучастием





- Реестр аккредитованных УЗ – ведется ЭП
- Подтверждающие документы (копии) – по каждому виду ТРУ из ПП-99
- Подача заявок с доптребованиями – только УЗ с размещенными в реестре документами
- Для ЭА – документы не включаются в состав 2 части заявки. Но в конкурсе с ограниченным участием формально – должны быть (ч.7 ст.56.1 44-ФЗ)





### РАБОТЫ И УСЛУГИ В СФЕРЕ КУЛЬТУРЫ

РАБОТЫ ПО СОХРАНЕНИЮ  
ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО  
НАСЛЕДИЯ,

ПРИ КОТОРЫХ  
**ЗАТРАГИВАЮТСЯ**  
**КОНСТРУКТИВНЫЕ И ДРУГИЕ**  
**ХАРАКТЕРИСТИКИ**  
НАДЁЖНОСТИ И  
БЕЗОПАСНОСТИ ОБЪЕКТА  
КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ

РАБОТЫ ПО СОХРАНЕНИЮ  
ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО  
НАСЛЕДИЯ,

ПРИ КОТОРЫХ  
**НЕ ЗАТРАГИВАЮТСЯ**  
**КОНСТРУКТИВНЫЕ И ДРУГИЕ**  
**ХАРАКТЕРИСТИКИ**  
НАДЁЖНОСТИ И  
БЕЗОПАСНОСТИ ОБЪЕКТА  
КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ

РАБОТЫ ПО РЕСТАВРАЦИИ  
МУЗЕЙНЫХ ПРЕДМЕТОВ И  
МУЗЕЙНЫХ КОЛЛЕКЦИЙ,

ВКЛЮЧЁННЫХ В СОСТАВ  
МУЗЕЙНОГО ФОНДА РФ,  
ДОКУМЕНТОВ АРХИВНОГО  
ФОНДА РФ, ОСОБО ЦЕННЫХ И  
РЕДКИХ ДОКУМЕНТОВ,  
ВХОДЯЩИХ В СОСТАВ  
БИБЛИОТЕЧНЫХ ФОНДОВ

РАБОТЫ/УСЛУГИ СВЯЗАННЫЕ  
С НЕОБХОДИМОСТЬЮ  
ДОПУСКА  
К УЧЕТНЫМ БАЗАМ ДАННЫХ  
МУЗЕЕВ, АРХИВОВ,  
БИБЛИОТЕК, ХРАНИЛИЩАМ  
(ДЕПОЗИТАРИЯМ) МУЗЕЯ,  
БИБЛИОТЕКИ, СИСТЕМАМ  
ОБЕСПЕЧЕНИЯ  
БЕЗОПАСНОСТИ И(ИЛИ)  
СОХРАННОСТИ МУЗЕЙНЫХ  
ПРЕДМЕТОВ И КОЛЛЕКЦИЙ,  
АРХИВНЫХ ДОКУМЕНТОВ,  
БИБЛИОТЕЧНОГО ФОНДА

**НАЛИЧИЕ ЗА ПОСЛЕДНИЕ 3 ГОДА ДО ДАТЫ ПОДАЧИ ЗАЯВКИ ОПЫТА ИСПОЛНЕНИЯ (С  
УЧЕТОМ ПРАВОПРЕЕМСТВА) 1 ТАКОГО КОНТРАКТА (ДОГОВОРА\*) СТОИМОСТЬЮ НЕ МЕНЕЕ  
20% НМЦК**

\*- нет ограничения ФЗ-223

**КОПИЯ ИСПОЛНЕННОГО КОНТРАКТА (ДОГОВОРА)**

**КОПИЯ АКТА(ОВ) ВЫПОЛНЕННЫХ РАБОТ, ПОДТВЕРЖДАЮЩЕГО СТОИМОСТЬ (ИСКЛЮЧЕНИЕ: ЗАСТРОЙЩИК ОСУЩЕСТВЛЯЕТ  
СТРОИТЕЛЬСТВО), ПОДПИСАННЫХ НЕ РАНЕЕ ЧЕМ ЗА 3 ГОДА ДО ДАТЫ ОКОНЧАНИЯ СРОКА ПОДАЧИ ЗАЯВОК (все обязательные  
реквизиты)**

**КОПИЯ РАЗРЕШЕНИЯ НА ВВОД ОБЪЕКТА КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА В ЭКСПЛУАТАЦИЮ (КРОМЕ ИСКЛЮЧЕНИЙ ПО ГрК РФ),  
ПОДПИСАННОГО НЕ РАНЕЕ ЧЕМ ЗА 3 ГОДА ДО ДАТЫ ОКОНЧАНИЯ СРОКА ПОДАЧИ ЗАЯВОК**



### ОТДЫХ И ОЗДОРОВЛЕНИЕ ДЕТЕЙ

#### ОКАЗАНИЕ УСЛУГ ПО ОРГАНИЗАЦИИ ОТДЫХА ДЕТЕЙ И ИХ ОЗДОРОВЛЕНИЯ

Допустимо проведение не только КОУ но и ЗК,ЕП (без доптребований)

НАЛИЧИЕ ЗА ПОСЛЕДНИЕ 3 ГОДА ДО ДАТЫ ПОДАЧИ ЗАЯВКИ ОПЫТА ИСПОЛНЕНИЯ (С УЧЕТОМ ПРАВОПРЕЕМСТВА) ОДНОГО ТАКОГО КОНТРАКТА (ДОГОВОРА), ЗАКЛЮЧЕННОГО В СООТВЕТСТВИИ С 44/223 СТОИМОСТЬЮ НЕ МЕНЕЕ 20% НМЦК

КОПИЯ КОНТРАКТА (ДОГОВОРА), СВЕДЕНИЯ О КОТОРОМ **СОДЕРЖАТСЯ В РЕЕСТРЕ** КОНТРАКТОВ (44) ИЛИ В РЕЕСТРЕ ДОГОВОРОВ (223) БЕЗ ПРИМЕНЕНИЯ К ИСПОЛНИТЕЛЮ НЕУСТОЕК (ШТРАФОВ, ПЕНЕЙ)

КОПИЯ АКТА(ОВ) ОКАЗАННЫХ УСЛУГ, СО ВСЕМИ ОБЯЗАТЕЛЬНЫМИ РЕКВИЗИТАМИ (Ч.2 СТ. 9 ФЗ "О БУХГАЛТЕРСКОМ УЧЕТЕ«), И ПОДТВЕРЖДАЮЩЕГО (ПОДТВЕРЖДАЮЩИХ) СТОИМОСТЬ ИСПОЛНЕННОГО КОНТРАКТА (ДОГОВОРА)

Подписаны - не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок



## Федеральный закон от 16.10.2019 N 336-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации..."»

- Закупка услуг отдыха детей только у участников закупки, включенных в специальный реестр.
- Организации и индивидуальные предприниматели, для того чтобы быть включенными в реестр, должны предоставить в уполномоченный региональный орган власти сведения о себе и своей деятельности.

## Федеральный закон от 16.10.2019 N 338-ФЗ (Изменения в КОАП)

Ст. 14.65 - предоставление организацией отдыха детей и их оздоровления или индивидуальным предпринимателем, не включенными в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления, услуг по обеспечению отдыха и оздоровления детей, влечет наложение административного штрафа в размере от 500 тыс. руб. до 1 млн. руб.

- с 1 июня 2020 года.



### ПОДРЯДНЫЕ РАБОТЫ (от 10 млн. руб.)

А. ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ ПО СТРОИТЕЛЬСТВУ, РЕКОНСТРУКЦИИ, КАПИТАЛЬНОМУ РЕМОНТУ, СНОСУ **ОБЪЕКТА КАПСТРОИТЕЛЬСТВА** (кроме **ЛИНЕЙНОГО**)

Б. ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ ПО СТРОИТЕЛЬСТВУ, РЕКОНСТРУКЦИИ, КАПИТАЛЬНОМУ РЕМОНТУ, СНОСУ **ЛИНЕЙНОГО ОБЪЕКТА КАПСТРОИТЕЛЬСТВА**

В. ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ ПО СТРОИТЕЛЬСТВУ **НЕКАПИТАЛЬНОГО** СТРОЕНИЯ, СООРУЖЕНИЯ (СТРОЕНИЙ, СООРУЖЕНИЙ), **БЛАГОУСТРОЙСТВУ** ТЕРРИТОРИЙ

Г. ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ ПО РЕМОНТУ И СОДЕРЖАНИЮ **АВТОДОРОГ**

НАЛИЧИЕ ЗА 3 ГОДА ДО ДАТЫ ПОДАЧИ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В ЗАКУПКЕ ОПЫТА ИСПОЛНЕНИЯ (С УЧЕТОМ ПРАВОПРЕЕМСТВА) ОДНОГО КОНТРАКТА (ДОГОВОРА)

А.

Б.

А., Б., В.

Б., Г.

НМЦК

СТОИМОСТЬ КОНТРАКТА

10 млн. руб. – 100] млн. руб.

не менее 50% от НМЦК (ЦЛ)

100 млн. руб. – 500] млн. руб.

не менее 40% от НМЦК (ЦЛ)

500 млн. руб. – 1] млрд. руб.

не менее 30% от НМЦК (ЦЛ)

свыше 1 млрд. руб.

не менее 20% от НМЦК (ЦЛ)

не менее 20 % от НМЦК (цены лота).

### КОПИЯ ИСПОЛНЕННОГО КОНТРАКТА (ДОГОВОРА)

В реестре контрактов/договоров по 44-ФЗ или 223-ФЗ

КОПИЯ АКТА(ОВ) ВЫПОЛНЕННЫХ РАБОТ, ПОДТВЕРЖДАЮЩЕГО СТОИМОСТЬ (ИСКЛЮЧЕНИЕ: ЗАСТРОЙЩИК ОСУЩЕСТВЛЯЕТ СТРОИТЕЛЬСТВО), ПОДПИСАННЫХ НЕ РАНЕЕ ЧЕМ ЗА 3 ГОДА ДО ДАТЫ ОКОНЧАНИЯ СРОКА ПОДАЧИ ЗАЯВОК

КОПИЯ РАЗРЕШЕНИЯ НА ВВОД ОБЪЕКТА КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА В ЭКСПЛУАТАЦИЮ (КРОМЕ ИСКЛЮЧЕНИЙ ПО ГрК РФ), ПОДПИСАННОГО НЕ РАНЕЕ ЧЕМ ЗА 3 ГОДА ДО ДАТЫ ОКОНЧАНИЯ СРОКА ПОДАЧИ ЗАЯВОК



## ОБЯЗАТЕЛЬНЫЕ РЕКВИЗИТЫ ПЕРВИЧНОГО УЧЕТНОГО ДОКУМЕНТА

1

НАИМЕНОВАНИЕ ДОКУМЕНТА

2

ДАТА СОСТАВЛЕНИЯ ДОКУМЕНТА

3

НАИМЕНОВАНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СУБЪЕКТА, СОСТАВИВШЕГО ДОКУМЕНТ

4

СОДЕРЖАНИЕ ФАКТА ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ЖИЗНИ

5

ВЕЛИЧИНА НАТУРАЛЬНОГО И (ИЛИ) ДЕНЕЖНОГО ИЗМЕРЕНИЯ ФАКТА  
ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ЖИЗНИ С УКАЗАНИЕМ ЕДИНИЦ ИЗМЕРЕНИЯ

6

НАИМЕНОВАНИЕ ДОЛЖНОСТИ ЛИЦА (ЛИЦ), СОВЕРШИВШЕГО (ИХ) СДЕЛКУ,  
ОПЕРАЦИЮ И ОТВЕТСТВЕННОГО (ЫХ) ЗА ЕЕ ОФОРМЛЕНИЕ, ЛИБО  
НАИМЕНОВАНИЕ ДОЛЖНОСТИ ЛИЦА (ЛИЦ), ОТВЕТСТВЕННОГО (ЫХ) ЗА  
ОФОРМЛЕНИЕ СОВЕРШИВШЕГОСЯ СОБЫТИЯ





### ОКАЗАНИЕ УСЛУГ ПО ОРГАНИЗОВАННОЙ ПЕРЕВОЗКЕ ГРУПП ДЕТЕЙ АВТОБУСАМИ

#### НАЛИЧИЕ НА ПРАВЕ СОБСТВЕННОСТИ ИЛИ НА ИНОМ ЗАКОННОМ ОСНОВАНИИ АВТОБУСОВ

с года выпуска которых прошло не более 10 лет (не применяется до 30.06.2020)

соответствуют по назначению и конструкции техническим требованиям к осуществляемым перевозкам пассажиров

допущены в установленном порядке к участию в дорожном движении

оснащены в установленном порядке тахографами

оснащены в установленном порядке аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS

**копия документа (ов), подтверждающего в соответствии с законодательством РФ наличия автобусов**

**копии документов, подтверждающих государственную регистрацию таких транспортных средств**

**копии ПТС (выписки из электронных паспортов) и копии свидетельств о регистрации ТС**

**копии диагностических карт, подтверждающих допуск ТС к движению**

**копии документов, подтверждающих наличие на таких транспортных средствах тахографов**

**копии документов, подтверждающих идентификацию аппаратуры в системе "ЭРА-ГЛОНАСС"**

**копии договоров ОСАГО**



### ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКУПКИ ПО ГОЗ

в части заказов на создание, модернизацию, поставки, ремонт, сервисное обслуживание и утилизацию вооружения, военной и специальной техники

отсутствие судимости (кроме - погашена или снята) по статьям УК РФ

201\_1 (злоупотребление полномочиями при выполнении ГОЗ)

238 (ТРУ не отвечающие требованиям безопасности)

285 (злоупотребление должностными полномочиями)

285\_4 (злоупотребление должностными полномочиями при выполнении ГОЗ)

286 УК РФ (превышение должностных полномочий)

руководителя

членов коллегиального исполнительного органа

лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа

главного бухгалтера

+ ПП РФ от 15 октября 2019 г. № 1326  
(товары по перечню от 50 млн.руб.)

требования к руководству + опыт 30%

**СПРАВКА ОБ ОТСУТСТВИИ СУДИМОСТЕЙ ПО ПЕРЕЧИСЛЕННЫМ СТАТЬЯМ,  
ВЫДАННАЯ НЕ РАНЕЕ ЧЕМ ЗА 90 ДНЕЙ ДО ОКОНЧАНИЯ СРОКА ПОДАЧИ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В ЗАКУПКЕ**



Для конкурса с ограниченным участием в электронной форме

- при выполнении работ по строительству, и (или) реконструкции, и (или) капитальному ремонту и (или) сносу особо опасных, технически сложных, уникальных объектов капитального строительства, искусственных дорожных сооружений (включенных в состав автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального, местного значения) требования - в случае **если НМЦК превышает 100 млн. рублей**  
**(было – 50 млн. руб. для муниципальных заказчиков).**

**ВАЖНО!**

- ПОДТВЕРЖДЕНИЕ ОПЫТА ПО ПП-99 – НЕ В ЗАЯВКЕ, А ПРИ АККРЕДИТАЦИИ НА ЭП
- В ОТНОШЕНИЕ КАЖДОГО ВИДА ТРУ – ОТДЕЛЬНО
- КОУ – во 2 части заявки

## В заявке:

- контракт на выполнение работ по капстроительству и договор подряда на выполнение строительного-монтажных работ;
- акты приемки законченного строительством объекта по форме КС-11 к указанным соглашениям;
- разрешения на ввод объектов в эксплуатацию.

## Суд:

- нет копий актов выполненных работ, которые содержат все обязательные реквизиты и подтверждают стоимость исполненных контрактов (договоров).
- акты приемки по форме КС-11 не отражают сведений о наименовании выполненных работ, их количестве и стоимости, не являются первичными учетными документами для работ в капстроительстве и СМР и не могут подтверждать опыт выполненных работ в соответствии с требованиями ПП N 99.
- УЗ должен был представить акты приемки работ по форме КС-2.



- МУП «Новгородский водоканал» объявил аукционы на поставку оборудования для подготовки водопроводно-канализационного хозяйства к работе в зимний период.
- В нарушение закона в аукционной документации установлены **излишние требования к ряду используемых материалов**, влекущие ограничение количества участников закупки.
- **Документы аукциона не содержали дополнительные требования к участникам закупок** о наличии у них опыта выполнения аналогичных работ по капитальному строительству в течение последних 3 лет.
- По данному факту прокурор в отношении директора водоканала возбудил дела об административных правонарушениях по ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ (утверждение документации с нарушением требований закона).
- По материалам прокурорской проверки директор учреждения оштрафован на общую сумму 56 тыс. рублей.



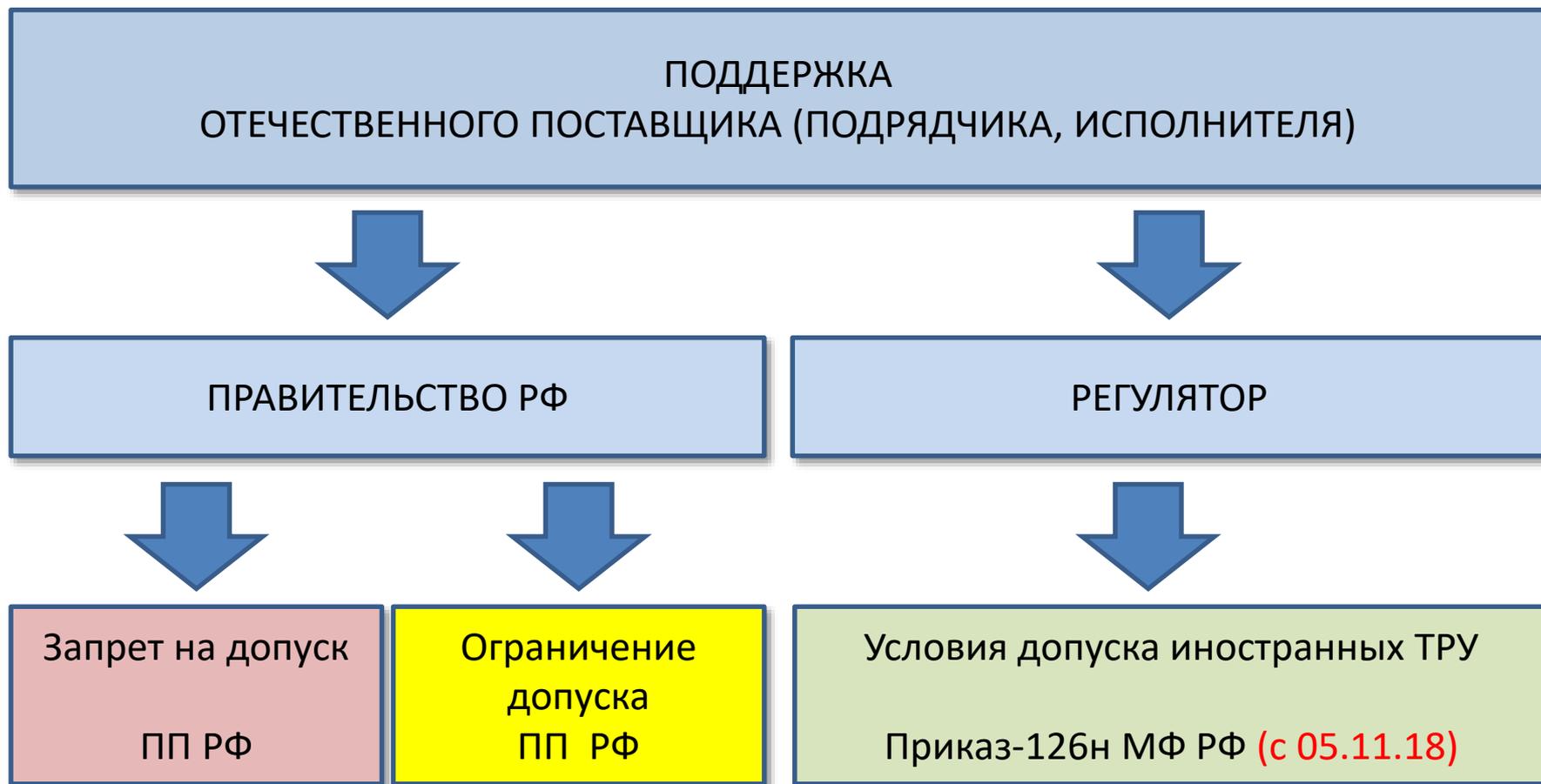


Единая электронная  
торговая площадка

[roseltorg.ru](http://roseltorg.ru)

---

## ИЗМЕНЕНИЯ В ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИИ





# ПП РФ ПО ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЮ

|    |  |                     |   |                |  |
|----|--|---------------------|---|----------------|--|
| 1  | ТОВАРЫ ЛЕГКОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ                                 | 11.08.14<br>ПП 791  | ЗАПРЕТ ПО ПЕРЕЧНЮ<br>(перечни разные: для Ф и С/М)          |                | Декларация о стране происхождения товаров, материалов и полуфабрикатов |
| 2  | ТОВАРЫ МАШИНОСТРОЕНИЯ  | 14.07.14<br>ПП 656  | ЗАПРЕТ ПО ПЕРЕЧНЮ   |                | СТ-1, ПРИКАЗ ТПП 15.08.14 №64<br>Акт экспертизы ТПП, СПИК              |
| 3  | МЕДИЦИНСКИЕ ИЗДЕЛИЯ<br><small>ЛОТ</small>                    | 05.02.15<br>ПП 102  | ТРЕТИЙ – ЛИШНИЙ   | + Приказ №126н | СТ-1, ПРИКАЗ ТПП РФ 10.04.15 №29<br>+ по перечню 2                     |
| 4  | ЛЕКАРСТВЕННЫЕ ПРЕПАРАТЫ ЖНВЛП<br><small>1 МНН в ЛОТЕ</small> | 30.11.15<br>ПП 1289 | ТРЕТИЙ - ЛИШНИЙ   | + Приказ №126н | СТ-1, ПРИКАЗ ТПП РФ 21.12.15 № 93                                      |
| 5  | ПРОГРАММНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ                                      | 16.11.15<br>ПП 1236 | ИМПОРТНОЕ ТОЛЬКО ПРИ<br>ОТСУТСТВИИ ОТЕЧЕСТВЕННОГО           |                | Декларация о стране происхождения                                      |
| 6  | РАДИОЭЛЕКТРОННАЯ ПРОДУКЦИЯ                                   | 10.07.19<br>ПП 878  | ТРЕТИЙ – ЛИШНИЙ   | + Приказ №126н | Декларация со ссылкой на запись в реестре радиэлектронной продукции    |
| 7  | ПИЩЕВЫЕ ПРОДУКТЫ   | 22.08.16<br>ПП 832  | ТРЕТИЙ - ЛИШНИЙ   | + Приказ №126н | Декларации о стране (по ОКСМ) +<br>Декларация о производителе          |
| 8  | ОБОРОНА И БЕЗОПАСНОСТЬ                                       | 14.01.17<br>ПП 9    | ЗАПРЕТ, КРОМЕ ПЕРЕЧНЯ И ЕАЭС И<br>ОТСУТСТВИЯ ОТЕЧЕСТВЕННОГО |                | Декларация о стране происхождения                                      |
| 9  | МЕБЕЛЬ, ПРОДУКЦИЯ ДРЕВООБРАБОТКИ                             | 14.05.17<br>ПП 1072 | ЗАПРЕТ ПО ПЕРЕЧНЮ   |                | Акт экспертизы ТПП / СТ-1 / копия СИК<br>До 01.12.2019 (продление?)    |
| 10 | КОРОНАРНЫЕ СТЕНТЫ И КАТЕТЕРЫ                                 | 04.12.17<br>N 1469  | ВТОРОЙ - ЛИШНИЙ   | + Приказ №126н | СТ-1 / подтверждение производства<br>До 14.12.2019                     |
| 11 | СПОРТИВНОЕ ОРУЖИЕ И БОЕПРИПАСЫ                               | 20.09.18<br>ПП 1119 | ТРЕТИЙ - ЛИШНИЙ   |                | СТ-1 / подтверждение производства - запчасты, спорт высших достижений  |
| 12 | Станкоинструментальная продукция (оборона)                   | 07.03.19<br>ПП 239  | ЗАПРЕТ ПО ПЕРЕЧНЮ   |                | Наличие в реестре (РФ/ЕАЭС)  |





# ПП РФ ПО ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЮ. ПОДТВЕРЖДЕНИЕ СТРАНЫ

|    |  |      |                      |                    |                         |
|----|--|------|----------------------|--------------------|-------------------------|
| 1  | ТОВАРЫ ЛЕГКОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ               |      | Декларация           |                    |                         |
| 2  | ТОВАРЫ МАШИНОСТРОЕНИЯ                      | СТ-1 |                      | АКТ экспертизы ТПП | Копия СПИК              |
| 3  | МЕДИЦИНСКИЕ ИЗДЕЛИЯ                        | СТ-1 |                      | АКТ экспертизы ТПП |                         |
| 4  | ЛЕКАРСТВЕННЫЕ ПРЕПАРАТЫ ЖНВЛП              | СТ-1 |                      |                    | Заключение Минпромторга |
|    | ЛОТ  |      |                      |                    |                         |
|    | 1 МНН в ЛОТЕ                               |      |                      |                    |                         |
| 5  | ПРОГРАММНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ                    |      | Декларация с ссылкой |                    | Наличие в реестре       |
| 6  | РАДИОЭЛЕКТРОННАЯ ПРОДУКЦИЯ                 |      | Декларация с ссылкой |                    | Наличие в реестре       |
| 7  | ПИЩЕВЫЕ ПРОДУКТЫ                           |      | Декларация           |                    |                         |
| 8  | ОБОРОНА И БЕЗОПАСНОСТЬ                     |      |                      |                    | Заключение Минпромторга |
| 9  | МЕБЕЛЬ, ПРОДУКЦИЯ ДРЕВООБРАБОТКИ           | СТ-1 |                      | АКТ экспертизы ТПП | Заключение Минпромторга |
| 10 | КОРОНАРНЫЕ СТЕНТЫ И КАТЕТЕРЫ               | СТ-1 |                      |                    | Заключение Минпромторга |
| 11 | СПОРТИВНОЕ ОРУЖИЕ И БОЕПРИПАСЫ             | СТ-1 |                      |                    | Заключение Минпромторга |
| 12 | Станкоинструментальная продукция (оборона) |      |                      |                    | Наличие в реестре       |



1. Товар содержится в перечнях ПП-1072 (мебель) и Приказ-126н

## Следует ли установить

- условия допуска (Приказ-126н)?
- запрет (ПП-1072 (мебель))?

Решение МосУФАС от 10.12.2018 по делу № 2-57-15352/77-18

- Применение положений ПП-1072 исключает учет условий допуска в соответствии с Приказом Минфина России №126н, поскольку товары иностранного производства допущены не будут.

**Вывод:** Приказ №126н не применяется вместе с «запретительными» ПП (в части одинаковых кодов).

2. Товар содержится в ПП-791(легкая промышленность) и ПП-102 (медизделия).

## Следует ли установить

- запрет допуска (ПП-791)?
- условия допуска (ПП-102)?

Решение Ставропольского УФАС от 13.02.2018 по делу № РЗ-178-2018

- Должен быть установлен запрет.

**Вывод:** приоритет «запретительного» ПП.



- В ряде случаев коды в ПП по импортозамещению - и в иных преференционных ПП (ПП-341 (ОИ), ПП-649 (УИС)). **Особенность: для ОИ – монолот по перечню ПП-341!**





ПП РФ от 10.07.2019 № 878 о мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции (до 01.09.21)

- перечень иностранной радиоэлектронной продукции, в отношении которой применяются ограничения - 13 позиций.
- Единый реестр российской радиоэлектронной продукции (Минпромторг РФ). Но – не ЕАЭС.
- Правило «третий лишний» (продукция из реестра, разных производителей).
- Декларация с указанием номера реестровой записи.
- Исключения:
  - в реестре отсутствует продукция, соответствующая тому же классу;
  - продукция в реестре не отвечает требованиям заказчика (обоснование);
  - необходимо закупать товары в рамках приграничного сотрудничества;
  - запрос котировок проводится за рубежом.
- Продукция из реестра – монолотом, смешения с не из реестра - запрещено.
- Замена при исполнении контракта – только на продукцию из реестра.



Реестр с 16.09.19:

<https://gisp.gov.ru/documents/10546664/#popdoc>

Обсуждение:

[www.tendery.ru/forum/viewtopic.php?f=521650&t=2048866](http://www.tendery.ru/forum/viewtopic.php?f=521650&t=2048866)

## О едином реестре радиоэлектронной продукции

Сегодня, 21:04

Добрый день!

Реестр размещен в информационно-коммуникационной сети Интернет на сайте государственной информационной системы промышленности (ГИСП) по электронному адресу: <https://gisp.gov.ru/documents/?type=promyshlennaya-produktsiya&ID=453> и на сайте Минпромторга России ([minpromtorg.gov.ru](http://minpromtorg.gov.ru)) в разделах «Открытое министерство» и «Открытые данные». Осуществить проверку наличия интересующего оборудования в Реестре Вы можете самостоятельно, воспользовавшись указанной ссылкой. В Реестре указано оборудование и его производитель. Соответствие характеристик оборудования соответствующим характеристикам, установленным заказчиком, можно выяснить у производителя оборудования. Класс радиоэлектронной продукции (телекоммуникационное оборудование или радиоэлектронная продукция), которому соответствует данное оборудование, указан в столбце 4 Реестра.

**С уважением,**  
Департамент радиоэлектронной промышленности  
[smaznovaea@mindrom.gov.ru](mailto:smaznovaea@mindrom.gov.ru)

| Порядковый номер реестровой записи | Дата формирования реестровой записи | Наименование радиоэлектронной продукции   | Телекоммуникационное оборудование/ радиоэлектронная продукция | Информация о заявителе                |  |               |            |
|------------------------------------|-------------------------------------|---|---|---------------------------------------|--|---------------|------------|
|                                    |                                     |   |   | Полное наименование юридического лица | Многократная идентификация   | ОГРН          | ИНН        |
| 1                                  |                                     |   |   |                                       |  |               |            |
| 2                                  |                                     |   |   |                                       |  |               |            |
| 3                                  |                                     |   |   |                                       |  |               |            |
| 4                                  |                                     |   |   |                                       |  |               |            |
| 5                                  |                                     |   |   |                                       |  |               |            |
| 6                                  |                                     |   |   |                                       |  |               |            |
| 7                                  |                                     |   |   |                                       |  |               |            |
| 8                                  | 01.09.2019                          | Система авто-бинирования с универсальными датчиками веса, интегрированная с системой контроля и профилем контроля (1D-рейками) и функциями по передаче информации информации АБТ/МОН  | Радиоэлектронная продукция                                    | АО "БЕЖ "МАРА" имени Г.А. Плеханов    | 425017, Чувашская Республика - Чувашия, город Чебоксары, Московский проспект, 40 | 1022101289128 | 2129017944 |
| 9                                  | 01.09.2019                          | Напольный ПК Кайфуэй Сяо КЭМ7   | Радиоэлектронная продукция                                    | АО "Графий корпорейшн ПСК"            | 349032, Калининская область, город Обоянь, Ульяновский шоссе, дом 64             | 1022002041525 | 5018037094 |
| 10                                 | 01.09.2019                          | Экстремальноэкономичный   | Радиоэлектронная продукция                                    | АО ТЕХО ЗЕТ им. В.А. Раушеня          | 440039, Россия, г. Пенза, ул. Гагарина, 13                                       | 1125835000125 | 3835094907 |
| 11                                 | 01.09.2019                          | Плата микровеса ЭС01ВТ2   | Радиоэлектронная продукция                                    | АО "Т.Системы"                        | 119511, город Москва, Крутицкий проезд, 4-2                                      | 1097748608994 | 7736385433 |
| 12                                 | 01.09.2019                          | Помощный ПК   | Радиоэлектронная продукция                                    | АО "Графий корпорейшн ПСК"            | 349032, Калининская область, город Обоянь, Ульяновский шоссе, дом 64             | 1022002041525 | 5018037094 |
| 13                                 | 01.09.2019                          | Экстремальноэкономичный контроллер: 6008.01мк, 6008.02мк, 6008.03мк, 6008.04мк  | Радиоэлектронная продукция                                    | АО ТЕХО ЗЕТ им. В.А. Раушеня          | 440039, Россия, г. Пенза, ул. Гагарина, 13                                       | 1125835000125 | 3835094907 |
| 14                                 | 01.09.2019                          | Плата-матрица измерителя бытовых мощностей: 361204.01мк, 361204.02мк  | Радиоэлектронная продукция                                    | АО ТЕХО ЗЕТ им. В.А. Раушеня          | 440039, Россия, г. Пенза, ул. Гагарина, 13                                       | 1125835000125 | 3835094907 |
| 15                                 | 01.09.2019                          | Плата измерителя бытовых мощностей: 368004.01мк, 368004.02мк, 368004.03мк, 368004.04мк, 368004.05мк, 368004.06мк, 368004.07мк, 368004.08мк, 368004.09мк, 368004.10мк, 368004.11мк, 368004.12мк, 368004.13мк, 368004.14мк, 368004.15мк | Радиоэлектронная продукция                                    | АО ТЕХО ЗЕТ им. В.А. Раушеня          | 440039, Россия, г. Пенза, ул. Гагарина, 13                                       | 1125835000125 | 3835094907 |
| 16                                 | 01.09.2019                          | Сервер общего назначения  | Радиоэлектронная продукция                                    | АО "Графий корпорейшн ПСК"            | 349032, Калининская область, город Обоянь, Ульяновский шоссе, дом 64             | 1022002041525 | 5018037094 |
| 17                                 | 01.09.2019                          | Напольный ПК Кайфуэй Сяо КЭМ5   | Радиоэлектронная продукция                                    | АО "Графий корпорейшн ПСК"            | 349032, Калининская область, город Обоянь, Ульяновский шоссе, дом 64             | 1022002041525 | 5018037094 |
| 18                                 | 01.09.2019                          | Высокоскоростное с медленным записью для телекоммуникационной цифровой связи типа Т-1-Е   | Радиоэлектронная продукция                                    | ООО "ИТРОМ-ЗОРК"                      | 420010, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Народный Восток 112              | 3106672020861 | 6672327838 |
| 19                                 | 01.09.2019                          | Высокоскоростное с медленным записью для телекоммуникационной цифровой связи типа М-1-МОН   | Радиоэлектронная продукция                                    | ООО "ИТРОМ-ЗОРК"                      | 420010, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Народный Восток 112              | 3106672020861 | 6672327838 |
| 20                                 | 01.09.2019                          | Адаптеры измерители для связи телекоммуникационной цифровой связи Т, Т-Е, Т-Е   | Радиоэлектронная продукция                                    | ООО "ИТРОМ-ЗОРК"                      | 420010, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Народный Восток 112              | 3106672020861 | 6672327838 |
| 21                                 | 01.09.2019                          | Адаптеры цифровые серии X   | Радиоэлектронная продукция                                    | ООО "ИТРОМ-ЗОРК"                      | 420010, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Народный Восток 112              | 3106672020861 | 6672327838 |
| 22                                 | 01.09.2019                          | Помощный контроллер Кайфуэй КЭМ10Т  | Радиоэлектронная продукция                                    | АО "Графий корпорейшн ПСК"            | 349032, Калининская область, город Обоянь, Ульяновский шоссе, дом 64             | 1022002041525 | 5018037094 |
| 23                                 | 01.09.2019                          | Сервер общего назначения Кайфуэй ТЭМ10Т   | Радиоэлектронная продукция                                    | АО "Графий корпорейшн ПСК"            | 349032, Калининская область, город Обоянь, Ульяновский шоссе, дом 64             | 1022002041525 | 5018037094 |
| 24                                 | 01.09.2019                          | Контроллер жесткого диска Кайфуэй ТЭМ10Т  | Радиоэлектронная продукция                                    | АО "Графий корпорейшн ПСК"            | 349032, Калининская область, город Обоянь, Ульяновский шоссе, дом 64             | 1022002041525 | 5018037094 |





- **Наименование объекта закупки** - Поставка моноблоков и комплектующих
- **Условие допуска** - Участникам, заявки или окончательные предложения которых содержат предложения о поставке товаров в соответствии с приказом Минфина России № 126н от 04.06.2018
- **Ограничение допуска** - Постановление Правительства РФ N 878 от 10.07.2019 "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации"



### ПП от 26 июня 2019 года №813

- Новая редакция перечня ПП-102 («третий – лишний»).
- Список дополнен 14 видами медицинских изделий и оборудования:
  - клейкие перевязочные материалы;
  - приборы гамма-терапевтические контактной лучевой терапии;
  - аппараты ультразвукового сканирования;
  - микроисточники с йодом-125;
  - эндопротезы суставов конечностей;
  - аппараты искусственной вентиляции легких
  - и др.

Справочно: по данным Минпромторга, по итогам 2018 года доля отечественных медицинских изделий в общем объеме рынка медизделий составила 22,8%, до введения механизма "третий лишний" - около 18%.



- с **04.07.2019** Приказ Минфин от 22 января 2019 г. №10н (изменения в Приказ №126н)...

### Но – поправки в поправки!

- Приказ Минфин от 30.04.2019 №64н (изменения в Приказ №126н и Приказ №10н)...
- Приказ Минфин от 18.07.2019 №111н (добавлены детские молочные и кисломолочные смеси).

и, наконец:

- Приказ Минфин от 14.10.2019 №165н – новая редакция перечня

Вопросы импортозамещения:

- ЛС... и победитель аукциона
- Аукцион - 5 иностранных и 2 ЕАЭС заявки...





Единая электронная  
торговая площадка

[roseltorg.ru](http://roseltorg.ru)

---

## ИЗМЕНЕНИЯ В ОЦЕНКЕ ЗАЯВОК ПРИ ПРОВЕДЕНИИ КОНКУРСОВ И ЗАПРОСОВ ПРЕДОЛОЖЕНИЙ

ПП РФ от 21.03.2019 № 293 (изменения в ПП-1085 по оценке)

- строительство, реконструкция, капремонт, снос особо опасных, технически сложных и уникальных объектов капитального строительства, искусственных дорожных сооружений, включенных в состав автомобильных дорог

нестоимостной критерий оценки исключительно

- квалификация участников закупки, в том числе наличие у них
  - финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или ином законном основании,
  - опыта работы, связанного с предметом контракта,
  - деловой репутации,
  - специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

При этом устанавливается один или несколько следующих показателей:

- а) общая **стоимость исполненных** контрактов (договоров) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу;
- б) общее **количество исполненных** контрактов (договоров) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу;
- в) **наибольшая цена одного из исполненных** контрактов (договоров) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу.

оценку опыта работы только по следующим группам объектов:

- а) объекты капитального строительства;
- б) особо опасные, технически сложные и уникальные объекты капитального строительства, а также искусственные дорожные сооружения, включенные в состав автомобильных дорог (А);
- в) (А) является объектом закупки;
- г) (А) относится к виду объекта.

Значимость ценовые/не ценовые  
60/40

ПП РФ от 28.02.2019 № 200 (изменения в ПП-1085 по оценке)

## Отдых и оздоровление детей (ОиОЗ)

- Критерии оценки: стоимостные – 40%, нестоимостные – 60%
- Обязательный показатель
  - б) опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема;
    - значимость не менее 45% от нестоимостных его подпоказатели (закрытый перечень):
      - общая стоимость исполненных контрактов (договоров) на услуги по ОиОЗ;
      - общее количество исполненных контрактов (договоров) на услуги по ОиОЗ;
      - наибольшая цена исполненного контракта (договора) на услуги по ОиОЗ.



## п. 30 Правил оценки (ПП-1085):

- В случае если в отношении участников закупки предъявляются дополнительные требования в соответствии с ч. 2 ст. 31 Закона № 44-ФЗ, такие **дополнительные требования не могут применяться в качестве критериев оценки заявок (предложений)**.





- Оператор электронной площадки осуществляет ведение реестра участников закупок (РУЗ), аккредитованных на электронной площадке, в котором должны содержаться:
  - 1) наименование, фирменное наименование (при наличии) - для юрлица;
  - 2) фамилия, имя, отчество (при наличии), - для физлица, в т.ч ИП;
  - 3) ИНН участника закупки;
  - 4) дата осуществления аккредитации на электронной площадке;
  - 5) иные информация и документы в случаях, предусмотренных 44-ФЗ.
- При установлении дополнительных требований к УЗ (ч.ч. 2 и 2.1 ст. 31) участник, аккредитованный в РУЗ, представляет в отношении каждого вида ТРУ электронные документы (или их копии), предусмотренные перечнем.
- Проверка квалификации – в течении 5 р.д. оператором ЭП.

**Вывод:** при аукционе с доптребованиями документы об опыте размещаются не во 2 части заявки, а на ЭП заблаговременно.

**Иначе не подать заявку!**

**+ необходима регистрация в ЕРУЗ** (письмо Минфин от 26.06.2019 № 24-06-08/46867)





Единая электронная  
торговая площадка

[roseltorg.ru](http://roseltorg.ru)

---

## ИЗМЕНЕНИЯ В СПОСОБАХ И ПРОЦЕДУРАХ ВЫБОРА ПОСТАВЩИКА (ИСПОЛНИТЕЛЯ, ПОДРЯДЧИКА)

РП РФ от 03.06.2019 № 1177-р (редакция РП №471-р от 21 марта 2016 года)

<http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201906130012>

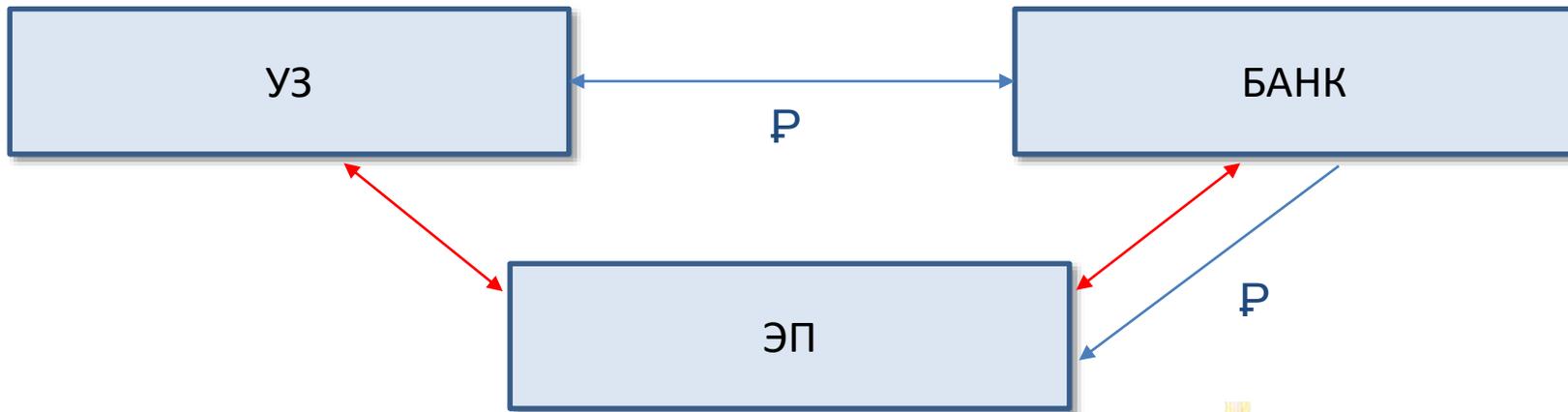
Добавлены медизделия, ранее бывшие исключениями.

## Новая редакция

- **Код 26:** 26 Оборудование компьютерное, электронное и оптическое
- **Код 32.5:** 32.5 Инструменты и оборудование медицинские, кроме кодов
  - 32.50.22.120 и 32.50.22.121 - ортопедические приспособления – аппараты верхних конечностей
  - 32.50.22.190 - протезы органов человека.



# ПЕРЕЧЕНЬ 22 БАНКОВ ДЛЯ ОТКРЫТИЯ СПЕЦСЧЕТОВ (+ 1 – РП от 9 июля 2019 г. N 1494-р)



## Жалоба:

- Оператор вернул заявку из-за отсутствия средств на спецсчете
- Из жалобы Заявителя следует, что Заявителем открыт специальный счет в АО «Альфа-Банк».
- Сведениям банковской выписки по счету Заявителя, представленной в составе жалобы, по состоянию на дату окончания подачи заявок на специальном счету Заявителя имелся необходимый размер незаблокированных денежных средств.

## Решение ФАС:

- отменить протокол рассмотрения;
- назначить время проведения Аукциона, разместить информацию о времени проведения Аукциона, уведомить Заявителя о новой дате окончания срока подачи заявок.

- РЕШЕНИЕ ФАС от 16.01.2019 по делу [№ 19/44/105/82](#)





РП РФ от 07.09.19 № 2013-р (изменения в РП от 28.04.18 № 824-р)

- 1. Росгвардия, ФСО** и подведомственные им казенные учреждения вправе осуществлять закупки без ЕАТ в объеме, не превышающем **20%** годового объема закупок, предусмотренных п. 4 и 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.
- 2. Федеральные заказчики и подведомственные ФОИВ ФКУ** вправе осуществлять закупки без использования ЕАТ:
  - по цене контракта ниже цены, по которой закупка могла быть осуществлена с использованием ЕАТ (с размещением информации о контракте; (было))
  - при отсутствии ТРУ в ЕАТ. (добавилось)





Единая электронная  
торговая площадка

[roseltorg.ru](http://roseltorg.ru)

---

## ПРОЧИЕ ИЗМЕНЕНИЯ



- С 01.01.2019 г. вступил в силу подпункт "в" пункта 3 Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения, утверждённого приказом Минздрава России от 27 октября 2018 г. № 871н.
- Данная норма предусматривает использование при расчёте цены единицы планируемого к закупке лекарственного препарата также и **референтной цены**, которая формируется автоматически в единой государственной информационной системе в сфере здравоохранения.
- Минздравом России подготовлены разъяснения (письмо Министерства здравоохранения РФ от 27 декабря 2018 г. № 18-3/10/2-708)  
<http://zakupki.gov.ru/epz/main/public/download/downloadDocument.html?id=28515>



ПП РФ от 25.06.2019 № 809 "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 г. № 238«

<http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201906270010>

- Учтены изменения (учет закупок у ЕП при несостоявшихся конкурентных процедурах)

ФЗ от 01.05.19 №69-ФЗ

с 01.05.2019

## Статья 56, 56.1 КОУ

- **Новое основание** - оказание услуг по организации отдыха детей и их оздоровления.
- Заказчик вправе осуществлять закупки таких услуг путем проведения
  - запроса котировок;
  - у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) без доптребований.

НО! электронный аукцион – не предусмотрен.

**Доптребования (ПП-99):** опыт за последние 3 года контракта на ОиОД – не менее 20% НМЦК (без неустоек, копия контракта (44.223) + документов о приемке).

ФЗ от 27 июня 2019 года N 152-ФЗ

- Статью 13 (Цели осуществления закупок) признать утратившей силу;
- Техническая правка;
- СИК: расширение применения (одно из обязательных условий - не только объем инвестиций превышает 3 млрд. руб., но и для контракта с производителем товара, включенным в сводный реестр организаций оборонно-промышленного комплекса - 750 млн. руб.).



Единая электронная  
торговая площадка  
**roseltorg.ru**

---

Федеральный закон от 01.05.2019 № 71-ФЗ

Основные положения вступают в силу с 1 июля 2019



- Срок для подачи жалобы – 5 дней (было 10). Т.о. решена проблема несоответствия сроков обжалования и подписания проекта контракта.
- Срок рассмотрения документов при внесении участников в РНП 5 р.д. (было 10).
- При рассмотрении жалобы не требуется предоставление документов и информации, размещённых в ЕИС.
- ГИС «независимый регистратор» перенесена на 1 января 2020 г. (Оператор ГИС НР – Казначейство, ПП РФ от 26.04.19 №518).



- ГИС НР обеспечивает видеофиксацию всех действий участников закупок, на 8+1 ЭП, доступность электронных площадок, наличие Интернет-соединения и настройку рабочего места пользователя.
- Данные видеофиксации УЗ могут представить в ФАС России для подтверждения наличия или отсутствия технических неполадок в работоспособности электронной площадки.
- **Скриншоты не позволяют проверить их достоверность и не могут свидетельствовать о наличии или отсутствии технических неполадок в работе электронной площадки.**
- Участники закупок могут скачать плагин ГИС <http://zakupki.gov.ru> в разделе "Информация для пользователей" во вкладке "Независимый регистратор" и установить его на своем рабочем месте для использования при участии в электронных процедурах.

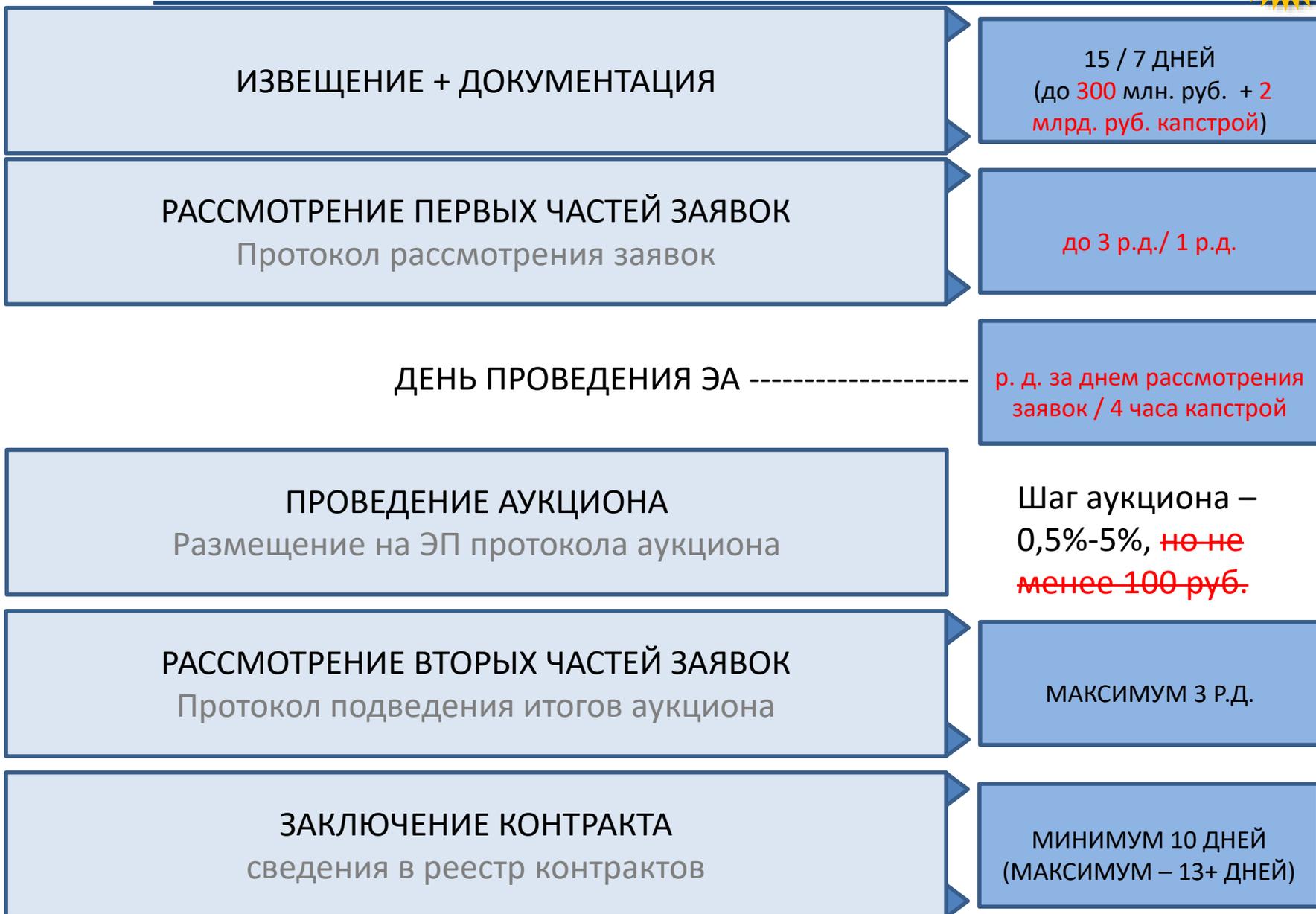




- «Короткий» аукцион - 300 млн. руб. для любых закупок, 2 млрд. руб. при закупке работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства.
- Срок рассмотрения первых частей заявок сокращен до 3 р. д., при «коротком» аукционе – 1 р. д. («короткий» как и было – 1 р.д.).
- День проведения ЭА - рабочий день следующий за датой окончания рассмотрения 1 частей заявок (было после истечения 2 дней), кроме капстройкой – 4 часа.
- Снято ограничение шага аукциона в 100 руб. Шаг аукциона, перешедшего 0 – до 5% от 100 млн. руб. (т.е. до 5 млн. руб.)

**Проблема не решена:** нагрузка на комиссию зависит от сложности и числа заявок, а не НМЦК.







- Уточнено «правило третьего отклонения в квартал на ЭП»: в бюджет каждое третье обеспечение, кроме решений суда и ФАС.
- Квартал календарный: 1 января - 31 марта, 1 апреля - 30 июня, 1 июля - 30 сентября, 1 октября - 31 декабря.
- Право закупать **по цене за единицу** товара, работы, услуги и указания максимального значения цены контракта при невозможности определить объем любой продукции (закупка ЛС – с 01.10.2019).
- При этом устанавливается **НМЦЕ, обосновывается ЦЕ** (цена договора = НМЦ, не требуется обоснование).
- Торгуется **сумма единичных расценок**, снижение **ЦЕ** пропорциональное.



- Под аукционом понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором победителем признается участник закупки, предложивший **наиболее низкую цену контракта, наименьшую сумму цен единиц товаров, работ, услуг.**

| ТОВАР        |            |            | КОЛИЧЕСТВО |                |                |
|--------------|------------|------------|------------|----------------|----------------|
|              | 1          | 2          |            | 1              | 2              |
| БЕНЗИН АИ-92 | 42         | 40         | 1000       | 42 000         | 40 000         |
| БЕНЗИН АИ-95 | 46         | 44         | 2000       | 92 000         | 88 000         |
| БЕНЗИН АИ-98 | 51         | 50         | 1000       | 51 000         | 50 000         |
| ДИЗЕЛЬ       | 46         | 47         | 8000       | 368 000        | 376 000        |
| <b>ИТОГО</b> | <b>185</b> | <b>181</b> |            | <b>553 000</b> | <b>554 000</b> |

**РИСК ПЕРЕПЛАТЫ ПРИ ЗАВЫШЕНИИ НМЦЕ ВОСТРЕБОВАННОЙ ПРОДУКЦИИ**

**ВАЖНО:** КОРРЕКТНО ОПРЕДЕЛИТЬ И ОБОСНОВАТЬ НМЦЕ

**Максимальное значение цены контракта (НМЦК):** прошлые закупки, финансирование (бюджет), прогноз потребностей...





# ПОКАЗАТЕЛЬНЫЙ ПРИМЕР ПОСЛЕДСТВИЙ ИСКАЖЕНИЯ НМЦЕ



Остап Бендер знал 400 сравнительно честных способов отъема денег у населения. И это у него еще интернета не было....



|  | ГАЙКА        | БОЛТ     |
|--|--------------|----------|
| Минимальные (реальные) цены на рынке     | 1 руб.       | 1 руб.   |
| Реальные потребности заказчика           | 100 000      | 1 000    |
| РАСХОДЫ (по реальным ценам)              | 101 000 руб. |          |
| НМЦЕ установленные заказчиком            | 1,5 руб.     | 0,5 руб. |
| РАСХОДЫ (по искаженным ценам за единицу) | 150 500 руб. |          |



- Право заключить контракт со вторым участником (при его согласии, по его цене) в случае расторжения контракта с победителем на основании:
  - соглашения сторон, инициатива исполнителя/подрядчика, суд;
  - инициативе заказчика – **после внесения** ФАСом в РНП.

## Особенности:

- Согласие №2;
- Условия по заявке №2;
- ОИК.
- **В каком виде?** - допустим бумажный (без использования ЕИС, функционал ЕИС позволяет направить сведения о в реестр контрактов).

Письмо Казначейства России от 30.09.2019 N 14-00-06/20797

- Информация – в реестр контрактов
- **НО! Если не исполнен – вопросов нет. А если частично исполнен?**



# КОНТРАКТ С №2. РИСКИ: СХЕМА «ВИШЕНКА С ТОРТА»

|               | Заявка 1     | Заявка 2     |
|---------------|--------------|--------------|
| Стеллаж Тип-1 | 250 000 руб. | 200 000 руб. |
| Стеллаж Тип-1 | 90 000 руб.  | 150 000 руб. |
| Стеллаж Тип-1 | 160 000 руб. | 200 000 руб. |
|               | 500 000 руб. | 550 000 руб. |

**ЭКОНОМИЯ**  
50 тыс. руб.



|   | КОНТРАКТ 1   | КОНТРАКТ 2   |
|---|--------------|--------------|
|   | 250 000 руб. |              |
|  |              | 150 000 руб. |
|   |              | 200 000 руб. |
|   | 600 000 руб. |              |

**ПЕРЕПЛАТА**  
50 тыс. руб.



- Контракт расторгнут из-за нарушений со стороны поставщика.
- Заключен новый контракт

## Возможные последствия для первого поставщика?

- Новый контракт - стоимость единицы товара 27,5 руб. вместо 16,6 руб.
- Заказчик потребовал взыскать разницу с поставщика по прекращенному контракту (452 350 руб.)

## Суды

- Обязанность поставщика возместить все убытки, если товар не будет поставлен в срок, была предусмотрена расторгнутым контрактом.
- Требование возместить разницу между ценой по первоначальному договору и ценой по сделке, заключенной взамен, также соответствует гражданскому законодательству.

## ЭА

- снижается начальная сумма цен единиц ТРУ
- в протоколе аукциона указывается предложение о цене контракта - предложение о сумме цен единиц ТРУ
- обеспечение исполнения? - от максимального значения
- штраф? - от цены контракта



- Расчет НМЦК проектно-сметным методом - и при сносе объектов капстроя.
- При закупке строительных работ (капстрой, капремонт, снос ОКС...)
  - обязательное размещение проектной документации (исключения: подготовка ПД не требуется (ч.3,3.1 ГрК РФ), контракт жизненного цикла);
  - в первой части заявки - только согласие, оформление протокола по 1 части не требуется.
  - в случае включения в документацию проектной документации аукционный торг проводится через 4 часа после окончания срока подачи заявок.
- **Осталось ли место для «Формы 2»?**
  - текущий ремонт, строительство некапитальных строений, сооружений;
  - ремонт и содержание дорог, в том числе элементы обустройства дорог (тротуары, велодорожки);
  - благоустройство территорий;
  - услуги по уборке (клининг)...
- **Можно ли требовать материалы, если при капстрое нет проектной документации?**



КАПИТАЛЬНЫЕ: РЕМОНТ, СТРОЙКА,  
РЕКОНСТРУКЦИЯ, СНОС

СТРОЙКА + ТЕКУЩИЙ + СОДЕРЖАНИЕ +  
БЛАГОУСТРОЙСТВО

## СРОК ПОДАЧИ ЗАЯВОК

до 2 млрд. руб. – 7 дней  
свыше 2 млрд. руб. – 15 дней

до 300 млн. руб. – 7 дней  
свыше 300 млн. руб. – 15 дней

## ОПИСАНИЕ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ

ПРОЕКТНАЯ ДОКУМЕНТАЦИЯ

Смета, дефектная ведомость, перечни  
материалов и оборудования

ТОВАРНЫЕ ЗНАКИ – В СООТВЕТСТВИИ С ПД

ТОВАРНЫЕ ЗНАКИ – «ИЛИ ЭКВИВАЛЕНТ»

## 1 ЧАСТЬ ЗАЯВКИ, РАССМОТРЕНИЕ

Только согласие, аукцион через 4 часа  
после окончания срока подачи

Конкретные показатели, не более 3 р.д.,  
аукцион на следующий день  
окончания срока



Отклонения  
по  
материалам

## 2 ЧАСТЬ ЗАЯВКИ, РАССМОТРЕНИЕ

3 р.д. после размещения протокола аукциона





- Допускается изменение **объема** и **видов** работ в контрактах **на**
  - капстрой + ;
  - сохранение объектов культурного наследия
- при условии изменения цены не более чем на 10 %.
- Для контракта на 1+ год, цена которого составляет или превышает для заказчиков:
  - федеральных – 10 млрд. руб.;
  - региональных – 1 млрд. руб.;
  - муниципальных – 500 млн. руб.

возникли независящие от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения, при наличии в письменной форме обоснования изменения на основании решения Правительства РФ, высшего ОИВ субъекта РФ, местной администрации не более чем на 30% (не включается срок получения положительного заключения экспертизы проектной документации в случае необходимости внесения в нее изменений);

- Допускается **однократное изменение срока строительных работ (+ культнаследие)** при невозможности исполнения контракта по независящим от сторон обстоятельствам либо **по вине подрядчика** (на срок **не превышающий** срок исполнения, при заключении).

## Письмо Минстроя России от 15.08.2019 N 29793-ОД/08

**Изменение** существенных условий контракта **не допускается, за исключением** их изменения по соглашению сторон, в том числе в случае, если возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом, а в случае осуществления закупки у ЕП - контрактом:

- при снижении цены контракта без изменения количества и качества товара, объема работ и услуг, иных условий контракта;
- если по предложению заказчика увеличиваются или уменьшаются (не более чем на 10%) количество товаров, объем работ или услуг, поставляемых по контракту. При этом допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства РФ цены контракта пропорционально изменению количества товаров, работ, услуг;
- при изменении объема и (или) видов выполняемых работ по контракту, предметом которого является выполнение по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия. При этом допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства РФ цены контракта не более чем на 10%.

ПП РФ от 20.07.2019 № 948 «О внесении изменений в ПП РФ от 19 декабря 2013 г. № 1186»

- Могут быть **изменены существенные условия контракта** на выполнение работ
  - по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства;
  - проведению работ по сохранению объектов культурного наследия

**при условии одновременно:**

1. **решение** правительства, высшего исполнительного органа региона или местной администрации;
2. возникновения при исполнении контракта **независящих** от сторон контракта **обстоятельств, влекущих невозможность его исполнения**, в том числе необходимость внесения изменений в проектную документацию;
3. контракт заключен **на срок не менее 1 года**;
4. цена контракта - **100 млн. рублей и выше**;

С 02.08.19

Но - изменение не более чем 30% (норма закона).



- Ценовой порог при закупках у ЕП:
  - п. 4 - 300 тыс. руб. (**НО! Общий лимит остался, 2 млн. руб. или 5% СГОЗ**)
  - п. 28 - 1 млн. руб.
  - (справочно: с 31.07.19 п.6 – 600 тыс. руб., 5 млн. руб. или 50% СГОЗ (но не более 30 млн. руб.))
- Допускается изменение **любых** условий контракта с единственным поставщиком в случаях п. 1, 8, 22, 23, 29, 32, 34, 51 ч. 1 ст. 93 (регулируемые виды деятельности, коммунальные услуги, аренда, лечение за границей, юр. услуги в иностранных судах и др.).
- Если при **запросе предложений** отсутствуют заявки, то возможно заключить контракт с единственным поставщиком по согласованию с контрольным органом.



- Размер обеспечения при НМЦК (спецсчет или БГ)
  - до 20 млн. руб. - 0,5 - 1% НМЦК
  - больше 20 млн. руб. - 0,5 - 5% НМЦК
  - больше 20 млн. руб. если участник УИС/ОИ 0,5 - 2% НМЦК
- **Позиция: от 1 млн. руб., основание - ПП**
- **Срок возврата обеспечения исполнения** контракта не должен превышать 30 дней **с даты исполнения** обязательств, предусмотренных контрактом (закупка среди СМП/СОНКО – 15 дней).
- При закупке среди СМП/СОНКО размер обеспечения исполнения контракта устанавливается **от цены контракта** (в общем случае – от НМЦК), но не меньше чем размер аванса (если предусмотрен).



- Банковская гарантия = независимая гарантия, выдаваемая банками или иными кредитными организациями (ч.3 ст. 368 ГК РФ).
- Поставщик может вернуть часть обеспечения контракта, пропорциональную выполненным обязательствам за этап (если был выделен), выполненный без неустоек.
- В контракте должны быть указаны сроки возврата обеспечения контракта и его частей.
- Поставщик сможет изменить способ обеспечения исполнения контракта и (или) представить взамен новое.
- Поставщик обязан предоставить новую БГ, если банк лишен лицензии в течение месяца **с даты запроса** заказчика, просрочка - пени 1/300 от ключевой ставки.

**Напоминание:** ч. 52 ст. 112 44-ФЗ

- С 01.07.09 – обеспечение «+» БГ. Проблема – проверка заказчиком **только во 2 части заявки.**





- БГ – не только обеспечение заявки и исполнения контракта, но и гарантийных обязательств.
- Заказчик рассматривает БГ в срок, не превышающий трех рабочих дней со дня ее поступления.
- **В случае** установления заказчиком требования об обеспечении гарантийных обязательств (машины и оборудование, ч.4 ст.33) оформление документа о приемке (за исключением отдельного этапа исполнения контракта) осуществляется после предоставления обеспечения в порядке и в сроки, которые установлены контрактом.
- Если закупка проводится **аукционом** или **конкурсом** и **установлены гарантийные обязательства** - **обязательность** требования **обеспечения** этих обязательств (ч.1 ст.96).
- Размер обеспечения гарантийных обязательств не может превышать 10% НМЦК (ч.6 ст. 96), гарантийный срок + 1 месяц.
- Поставщик вправе изменить способ обеспечения гарантийных обязательств.

ПП РФ от 18.07.2019 № 920 (изменение в ПП РФ от 08.11.2013 № 1005 о банковских гарантиях)

- права заказчика в случае ненадлежащего выполнения или невыполнения поставщиком требований к гарантии качества, а также требований к гарантийному сроку и (или) объему предоставления гарантий их качества, гарантийному обслуживанию, обеспеченных банковской гарантией, представлять требование об уплате денежной суммы по банковской гарантии, предоставленной в качестве обеспечения исполнения гарантийных обязательств, в порядке и размере, установленными в контракте в соответствии с 44-ФЗ

Формально допустима одна банковская гарантия на исполнение контракта и гарантийных обязательств?

Но – разные сроки основных и гарантийных обязательств.

## Проблема:

- долгосрочные (в т.ч. подрядные) контракты;
- дорогие контракты;
- контракты с частыми приемками (поставками) и др.

## Пути решения?

## Варианты:

- ОГО – в начале исполнения контракта на весь контракт (подходит и для контрактов с неопределенным объемом);
- Условия контракта – гарантийные обязательства с момента полного выполнения контракта (последней поставки);
- Размер ОГО - минимальный процент (0,1%);
- «Упрощенный» контракт (п.4.,5 ч.1 ст.93) – ОГО не устанавливаются.

## Письмо Минфин от 19.08.2019 N 24-03-07/63253

- Сроки возврата – не определены, рекомендуется по аналогии и ОИК: не позднее 30 дней с даты исполнения гарантийных обязательств, при закупках у СМП и СОНКО - не позднее 15 дней с даты их исполнения.
- 44-ФЗ не предусматривает возможность уменьшить размер ОГО.



Утверждены приказом Минтранса России от 05.02.2019 г. № 37.

Типовые условия контрактов применяются при любой НМЦК в случае если предметом закупки являются работы:

- по строительству или реконструкции автомобильной дороги;
- по строительству или реконструкции искусственных дорожных сооружений;
- по капитальному ремонту автомобильных дорог;
- по капитальному ремонту искусственных дорожных сооружений;
- по ремонту автомобильных дорог;
- по ремонту искусственных дорожных сооружений.

Приложение - гарантийные сроки на результаты работ, оборудование и материалы (**важно – а значит требуется обеспечение гарантийных обязательств**).





- Применимы и при сумме ЦЕ на 25%+ ниже суммы НМЦЕ.
- Добросовестность – без ограничения «на дату подачи заявки».
- Подтверждение добросовестности - информация из реестра контрактов: за 3 года до даты подачи 3 контракта (с учетом правопреемства) без неустоек (1 – не менее 20% НМЦК) (было – 3 варианта).
- При закупке среди СМП/СОНКО – при подтверждении добросовестности не нужно обеспечение исполнения контракта (не только при демпинге).
- Подтверждение добросовестности в этом случае - 3 контракта из реестра контрактов за 3 года (без учёта правопреемства), исполненные без неустоек, на общую сумму не менее 100% НМЦК.
- Выплата аванса при демпинге не допускается.

**Не забываем отражаться все вариации в документации закупки**





## Бюджетное нарушение (уточнение определения)

- 1) нарушение положений бюджетного законодательства и иных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения;
- 2) нарушение положений правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и обязательства по иным выплатам физлицам из бюджетов бюджетной системы РФ, повлекшее причинение ущерба публично-правовому образованию;
- 3) нарушение условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета;
- 4) нарушение установленных законодательством о контрактной системе требований к планированию, обоснованию закупок, требований к изменению, расторжению государственного (муниципального) контракта;
- 5) нарушение условий государственных (муниципальных) контрактов;
- 6) нарушение условий договоров (соглашений), заключенных в целях исполнения договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета, повлекшее причинение ущерба публично-правовому образованию;
- 7) несоблюдение целей, порядка и условий предоставления государственных и муниципальных услуг, обеспечиваемых государственными и муниципальными органами.

КАКИЕ ПОСЛЕДСТВИЯ БН?



- беспорное **взыскание суммы средств**, предоставленных из одного бюджета бюджетной системы Российской Федерации другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации;
- беспорное взыскание суммы платы за пользование средствами, предоставленными из одного бюджета бюджетной системы Российской Федерации другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации;
- беспорное взыскание пеней за несвоевременный возврат средств бюджета;
- **приостановление (сокращение) предоставления межбюджетных трансфертов** (за исключением субвенций).



Уточнение и расширение полномочий органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (п.1 ст.269.2 БК РФ). В т.ч. добавлено:

- контроль за соблюдением условий договоров (соглашений), заключенных в целях исполнения договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета;
- контроль за соблюдением условий договоров (соглашений), заключенных в целях исполнения государственных (муниципальных) контрактов;
- контроль в сфере закупок, предусмотренный законодательством РФ о контрактной системе (с 01.01.2020).

**Новое полномочие органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля - направление в суд исков о признании осуществленных закупок ТРУ для обеспечения государственных (муниципальных) нужд **недействительными** в соответствии с ГК РФ (с 01.01.2020).**



Федеральный закон от 01.04.2019 N 50-ФЗ

Вступает в силу с 1 июля 2019 года

**Жалоба возвращается** подавшему ее лицу без рассмотрения в случае, если:

- 1) не соответствует требованиям, установленным настоящей статьей;
- 2) не подписана или жалоба подписана лицом, полномочия которого не подтверждены документами;
- 3) подана по истечении срока, предусмотренного настоящей статьей;
- 4) по жалобе на те же действия (бездействие) принято решение суда или контрольного органа в сфере закупок.
- 5) жалоба подана участником закупки, информация о котором, в том числе информация об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа такого участника закупки - юридического лица, включена в РНП **в случае установления заказчиком требования** в соответствии с частью 11 статьи 31 настоящего Федерального закона.

Об утверждении порядка осуществления контроля в сфере закупок при проведении плановых и внеплановых проверок

<https://regulation.gov.ru/projects#npa=91092>

- порядок организации проведения плановых и внеплановых проверок,
- порядок оформления результатов проверок,
- критерии отнесения субъекта контроля к определенной категории риска,
- порядок, сроки направления и исполнения предписаний контрольных органов,
- перечень должностных лиц, уполномоченных на проведение проверок, их права, обязанности и ответственность,
- порядок действий контрольных органов, их должностных лиц при неисполнении субъектами контроля предписаний, получении информации о совершении субъектами контроля действий (бездействия), содержащих признаки административного правонарушения или уголовного преступления,
- порядок использования ЕИС, ведения документооборота в единой информационной системе при осуществлении контроля.

Отнесение субъектов контроля к определенной категории риска осуществляется на основании следующих критериев (далее - критерии):

- 1) **количество заказов с нарушениями** законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, **выявленными по результатам рассмотрения жалоб** участников закупок и проведения на их основании внеплановых проверок в отношении субъектов контроля;
- 2) **количество случаев неисполнения субъектами контроля предписаний об устранении нарушений** законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- 3) количество случаев по не включению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков в случае одностороннего отказа со стороны заказчика от исполнения контракта с таким поставщиком (подрядчиком, исполнителем).



- Отмена обязательности привлечения внешних экспертов при приемке продукции.
- Правительство РФ вправе определить случаи обязательного проведения экспертами, экспертными организациями экспертизы предусмотренных контрактом поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг.





Единая электронная  
торговая площадка

[roseltorg.ru](http://roseltorg.ru)

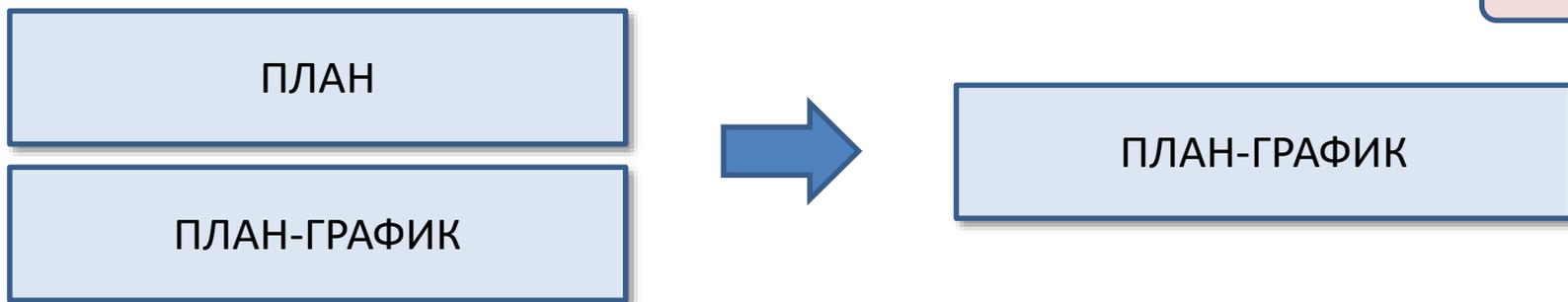
---

## ПЛАНИРОВАНИЕ И ОБОСНОВАНИЕ ЗАКУПОК



- Не требуется обоснование при планировании объекта закупки, НМЦК, способа выбора поставщика.
- Обоснованной признается закупка, осуществляемая в соответствии с положениями статей 19 (нормирование) и 22 (НМЦК).
- Исключение требований о заполнении заказчиком форм обоснования закупок.





- На финансовый год + плановый период\*.
- Утверждение – 10 р.д. со дня доведения объема прав в денежном выражении на принятие и исполнение бюджетных обязательств / утверждения ПХД.
- В планы-графики (ПГ) включаются:
  - 1) идентификационные коды закупок;
  - 2) наименование объекта / объектов закупок;
  - 3) объем финансового обеспечения для осуществления закупок;
  - 4) сроки (периодичность) осуществления планируемых закупок;
  - 5) информация об обязательном общественном обсуждении;
  - 6) **иная информация**, определенная порядком формирования и утверждения ПГ. Т.е. ждем измененных ПП РФ.



| N п/п   | Идентификационный код закупки | Объект закупки  |              |                              | Планируемый год размещения извещения об осуществлении закупки, направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) | Объем финансового обеспечения, в том числе планируемые платежи |                           |                    |               | Информация о проведении обязательного общественного обсуждения закупки | Наименование уполномоченного органа (учреждения) | Наименование организатора проведения совместного конкурса или аукциона |                  |
|---|-------------------------------|---|--------------|------------------------------|--|--|---------------------------|--------------------|---------------|--|--|--|------------------|
|   |                               | Товар, работа, услуга по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008) (ОКПД2) |              | Наименование объекта закупки |  | всего  | на текущий финансовый год | на плановый период |               |  |  |  | последующие годы |
|   |                               | Код   | Наименование |                              |  |  |                           | на первый год      | на второй год |  |  |  |                  |
| 1   | 2                             | 3   | 4            | 5                            | 6  | 7  | 8                         | 9                  | 10            | 11   | 12   | 13   | 14               |
|   |                               |   |              |                              |  |  |                           |                    |               |  |  |  |                  |
| <p>Всего для осуществления закупок,<br/>в том числе по коду бюджетной классификации ___/<br/>по соглашению от ___ N ___/по коду вида расходов ___</p> |                               |   |              |                              |  |  |                           |                    |               |  | -  | -  | -                |



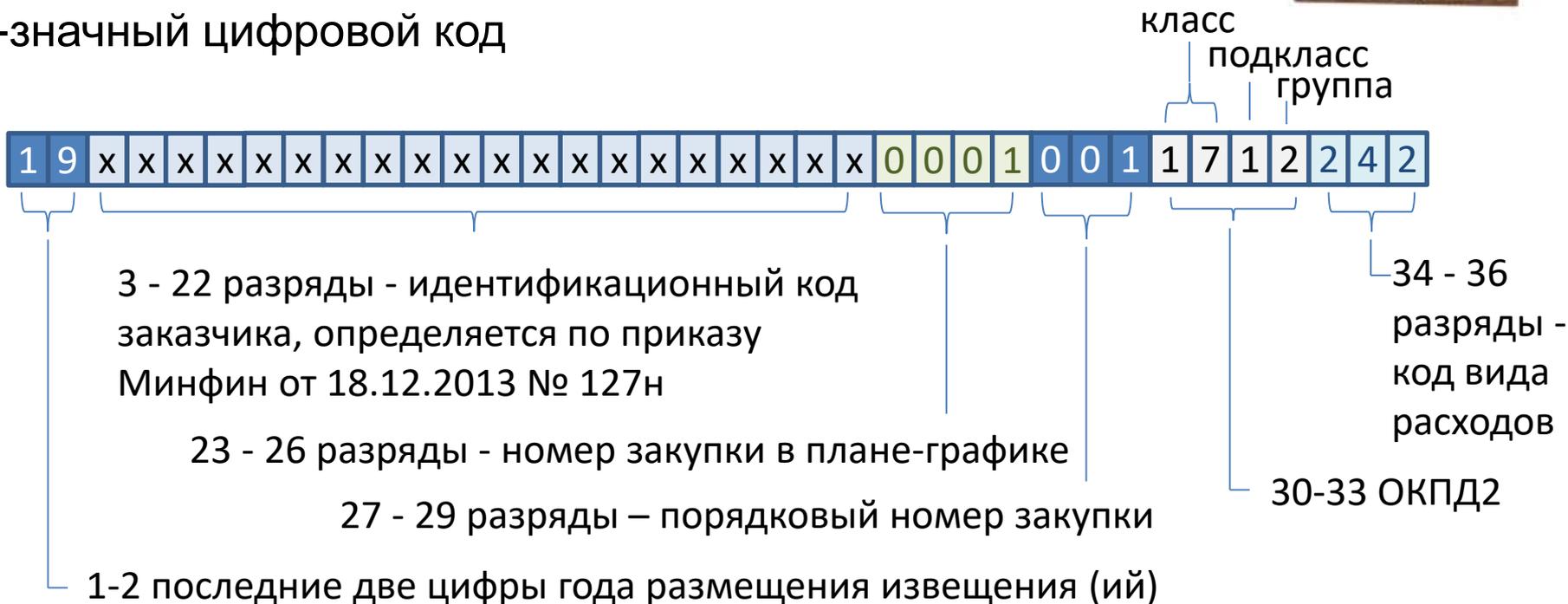


- Порядок формирования ИКЗ определяется Минфин, **не обязательно** с использованием КБК, кодов общероссийских классификаторов, КТРУ.
- Не требуется указания наименования объекта закупки в соответствии с КТРУ.



### Приказ Минфин от 10 апреля 2019 г. № 55н – ИКЗ

#### 36-значный цифровой код





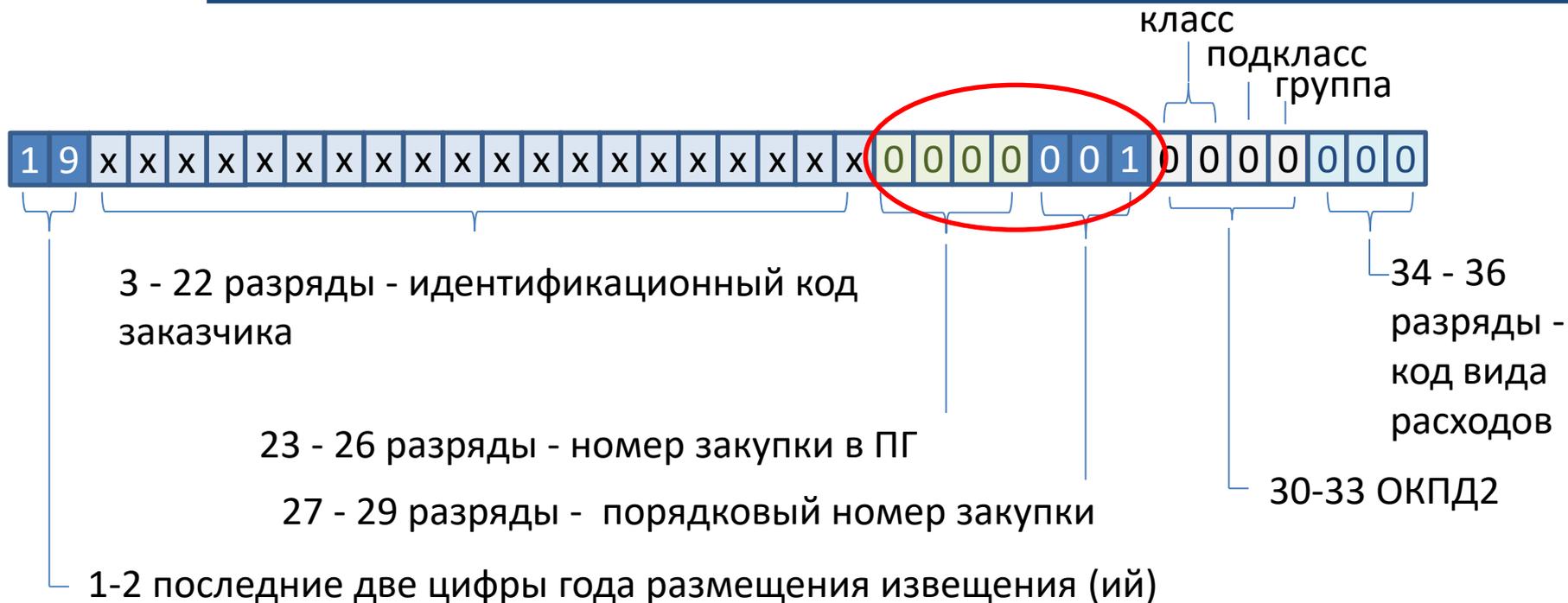
В разрядах значение «0» при закупке:

## 30-33

- п.7 ч.2 ст. 83, п.3 ч.2 ст. 83.1 и п. 4, 5, 23, 26, 33, 42 и 44 ч.1 ст. 93
- ТРУ по нескольким кодам ОКПД2

## 34-36

- БУ и АУ (до 01.04.2020), ГУП, МУП
- по нескольким КВР

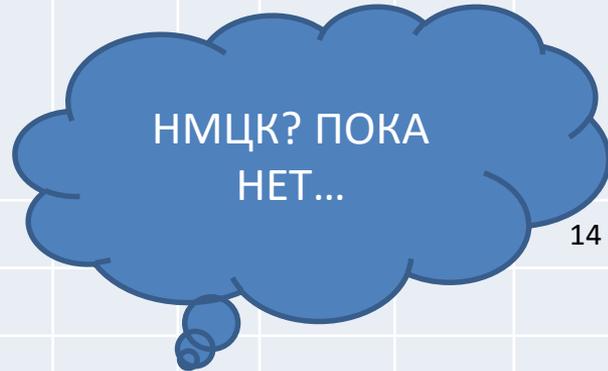


23-26: 0, 27-29:

- порядковый номер – для заказчиков, применяющих положения Закона № 44-ФЗ, но не формирующие план-график
- ИКЗ – не должен меняться после включения в план-график



| N п/п  | Идентификационный код закупки | Объект закупки  |                         |                              | Планируемый год размещения извещения об осуществлении закупки, направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) | Объем финансового обеспечения, в том числе планируемые платежи |                           |                    |               | Информация о проведении обязательного общественного обсуждения закупки | Наименование уполномоченного органа (учреждения) | Наименование организатора проведения совместного конкурса или аукциона |                  |
|--|-------------------------------|---|-------------------------|------------------------------|--|--|---------------------------|--------------------|---------------|--|--|--|------------------|
|  |                               | Товар, работа, услуга по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008) (ОКПД2) |                         | Наименование объекта закупки |  | всего  | на текущий финансовый год | на плановый период |               |  |  |  | последующие годы |
|  |                               | Код   | Наименование            |                              |  |  |                           | на первый год      | на второй год |  |  |  |                  |
| 1  | 2                             | 3   | 4                       | 5                            | 6  | 7  | 8                         | 9                  | 10            | 11   | 12   | 13   | 14               |
|  |                               | 21.20   | Препараты лекарственные |                              |  |  |                           |                    |               |  |  |  |                  |
| <p>Всего для осуществления закупок, в том числе по коду бюджетной классификации ___ / по соглашению от ___ N ___ / по коду вида расходов ___</p> |                               |   |                         |                              |  |  |                           |                    |               |  | -  | -  | -                |



с детализацией не ниже группы ТРУ, можно несколько кодов

с детализацией по каждому коду КБК / соглашению о предоставлении субсидии / коду видов расходов (автоматические, из «Электронного бюджета»)

В план-график в форме отдельной закупки включается информация:

- а) о закупке работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства по каждому такому объекту;
- б) о закупке, предусматривающей заключение энергосервисного контракта (отдельно от закупок ТРУ и закупок электрической энергии, мазута, угля и закупок топлива, используемого в целях выработки энергии);

в) о каждом лоте;

г) о закупках в размере годового объема финансового обеспечения:

- п.7 ч.2 ст. 83, п.3 ч.2 ст. 83(1) (ЗП ЛП по решению врачебной комиссии)
- ЕП - п. 4 (до 300 тыс.), 5 (до 600 тыс.), 23 (содержание, ремонт, коммуналка), 26 (командировки), 33 (преподаватель и гид), 42 (статистика физлица) и 44 (доступ к БД) ч.1 ст.93

При этом графы 3, 4, 12, 14 не заполняются.

Наименование объекта закупки - положение 44-ФЗ, являющееся основанием для осуществления указанных закупок;

д) о закупке, подлежащей общественному обсуждению.



- Планирование на 2019 год – по старым правилам.
- Случаи изменения ПГ
  - 1) изменение в части нормирования;
  - 2) изменение финансирования;
  - 3) по результатам общественного обсуждения;
  - 4) использования экономии;
  - 5) уточнение информации об объекте закупки;
  - в) исполнение предписания органов контроля;
  - г) признание определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся;
  - д) расторжение контракта;
  - е) возникновение иных обстоятельств, предвидеть которые при утверждении плана-графика было невозможно.

## Изменения:

- не позднее чем за 1 день до размещения извещения/направления приглашения/заключения контракта (действует с **01.07.19** и для старого ПГ);
- котировка ЧС и гуппомощь - не позднее дня направления запроса о предоставлении котировок участникам закупок;
- ЕП ЧС (п.9 ч.1 ст.93) - не позднее дня заключения контракта.
  
- Особенности планирования в ГОЗ – 275-ФЗ.



ПП РФ от 30.09.2019 № 1279 "Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в ЕИС, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства РФ«

- Начало действия - 17.10.2019 (за исключением отдельных положений).
- с 01.01.2020 утрачивают силу ранее действовавшие ПП РФ по планированию и обоснованию закупок
- Формирование ПГ – заказчиком (указан перечень, юрлица, но не филиалы)
- ПГ – электронный документ, приложение без размещение в ЕИС – если федеральная потребность гостайна, подписан усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.
- формируется путем внесения изменений в утвержденные показатели ПГ на очередной финансовый год и первый год планового периода и составления показателей ПГ на второй год планового периода.

РП РФ от 17.06.2019 № 1314-р «Об утверждении **межведомственной программы мер по выявлению и пресечению картелей и иных ограничивающих конкуренцию соглашений на 2019–2023 годы**»

Организация проведения **ежегодных комплексных мероприятий** (ФАС, МВД, СК РФ, ФСБ), направленных на

- выявление и пресечение преступлений, связанных с заключением ограничивающих конкуренцию соглашений в стратегически важных и социально значимых отраслях экономики
- выявление и пресечение картелей и иных ограничивающих конкуренцию соглашений, а также преступлений коррупционной направленности в сфере закупок

Организация работы по взысканию в судебном порядке ущерба, причиненного государству картелями и иными ограничивающими конкуренцию соглашениями...

+ совершенствование законодательства, обучение...

и др.

## Письмо ФАС от 24.10.19 №ИА/93181/19

1. Закупка объектов недвижимости, которые будут созданы в будущем недопустима.
2. Закупка готового объекта недвижимости недопустима при следующих признаках:
  - заключения муниципального контракта до подписания соглашения о предоставлении субсидии;
  - не проведение конкурентных процедур после отмены проведения торгов, в т.ч. во исполнение предписания ФАС;
  - заключение контракта на более выгодных для подрядчика условиях, чем по документации несостоявшегося аукциона;
  - предоставление земельного участка, строительство объекта до принятия решения заказчиком.



Единая электронная  
торговая площадка

[roseltorg.ru](http://roseltorg.ru)

---

А ЧТО НАС ЖДЕТ ВПЕРЕДИ?





- Сокращение конкурентных способов выбора поставщика с 11 до 3 (конкурс, аукцион, запрос котировок);
- Единый порядок нормирования вместо 3-х уровневой системы;
- Универсальная стоимостная предквалификация + специальная предквалификация (ПП-99);
- Фиксация всех этапов исполнения контракта в электронной форме (активирование);
- Обязанность №2 (+?) заключить контракт при уклонении победителя;
- Замена типовых контрактов на единую типовую форму контракта + отраслевые/региональные типовые условия;
- Электронное обжалование;
- Включение банков в число субъектов контроля;
- Иммунитет денежных средств на спецсчете;
  
- Запрос цен у УЗ для НМЦК только через ЕИС (ЕРУЗ);
- Развитие электронного магазина по КТРУ (вопрос на стадии согласования);
- и др...



- Установление предквалификации на все крупные закупки (опыт ранее исполненных контрактов);
- Установление только согласия от участника закупки на исполнение контракта (по аналогии с закупками строительных работ);
- Автоматическое формирование рейтинга деловой репутации предпринимателей для участия в торгах;

### Обжалование

- Специальная правоспособность для обжалования
  - Универсальная предквалификация - опыт исполнения контракта не менее 20% от НМЦК за последние 5-7 лет (на торгах с НМЦК свыше 20 млн. руб.);
  - Специальная предквалификация - опыт исполнения контракта не менее 20% от НМЦК на выполнение аналогичных работ;
- Электронное обжалование, претензионная работа;
- Обжалование одностороннего расторжения;
- Платность необоснованных жалоб.



## По вопросам рассмотрения обращений о включении сведений об участниках закупок в РНП

- Решение о включении (невключении) сведений о поставщике (подрядчике, исполнителе) в РНП в связи с принятием заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта принимается контрольным органом в сфере закупок **в каждом конкретном случае, исходя из всех представленных заказчиком и поставщиком (подрядчиком, исполнителем) документов и доказательств.**
- При отсутствии основания для расторжения контракта сведения о поставщике (подрядчике, исполнителе) **не подлежат включению в Реестр, а действия заказчика, принявшего решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в нарушение положений Закона №44-ФЗ, содержат признаки административного правонарушения,** предусмотренного частью 6 статьи 7.32 КОАП.
- В указанных случаях материалы **дела направляются в органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля** для осуществления проверки действий заказчика по исполнению обязательств по контракту и принятию заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта.



## Проект ПП (Минпромторг)

Единый порядок допуска к госзакупкам товаров, в отношении которых установлены ограничения

- Ограничение допуска («третий лишний»)
- 567 наименований товаров, с указанием кода по ОКПД2.
- Подтверждением страны происхождения отдельных видов товаров является наличие сведений о них в реестре российской промышленной продукции либо наличие сертификата о происхождении товара, выдаваемого уполномоченными органами (организациями) государств - членов ЕАЭС.
- Не отменяет действующие ПП по импортозамещению (!)
- Вступление в силу проекта - с 1 января 2020 г.



### Минпромторг. Обновление (учет изменений 71-ФЗ):

- ремонт электронного и оптического оборудования;
- услуги выставочной и ярмарочной деятельности;
- диагностика, техобслуживание и ремонт автотранспортных средств;
- поставка продукции радиоэлектронной и судостроительной промышленности, авиационной техники, автотранспортных средств, оборудования для измерения, испытаний и навигации, бумаги, картона, мебели для офисов и предприятий торговли, оборудования электрического осветительного, оборудования промышленного холодильного и вентиляционного.

<https://regulation.gov.ru/projects#npa=94642>

<https://regulation.gov.ru/projects#npa=94644>



## Проект ПП

В соответствии с частью 7.3 статьи 96 44-ФЗ

Уменьшение размера обеспечения исполнения контракта не допускается в следующих случаях:

- а) выполнения работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства;
- б) выполнения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ;
- в) до момента передачи в установленном законодательством о контрактной системе порядке заказчику всех товаров, предусмотренных комплектом (набором), если контрактом предусмотрена комплектность товара. При этом в случае если контрактом предусмотрена поставка нескольких комплектов (наборов) уменьшение размера обеспечения контракта допускается пропорционально поставленным комплектам (наборам).

## Проект ПП

<https://regulation.gov.ru/projects#StartDate=27.8.2019&npa=94326>

Оказание услуг по обеспечению охраны объектов (территорий) образовательных и научных организаций:

- стоимостные - 40%;
- нестоимостные - 60%.
  
- Обязательный показатель нестоимостного критерия - опыт УЗ по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема (не менее 45% значимости всех нестоимостных критериев).
  
- Показатели:
  - общая стоимость контрактов (договоров);
  - общее количество исполненных контрактов (договоров);
  - наибольшая цена одного из исполненных контрактов (договоров).



Проект ПП РФ

<https://regulation.gov.ru/projects#nra=94744>

Критерии:

- стоимостные - не меньше 40% (сейчас 70%);
- нестоимостные - не больше 60% (30%).
  
- Основание – обеспечение качества товаров.





# ДОПТРЕБОВАНИЕ НА ТЕХОБСЛУЖИВАНИЕ МЕДТЕХНИКИ (более 10 млн.руб.)

## Проект ПП РФ

- <https://regulation.gov.ru/projects#npra=95554>
- Доптребования к участникам закупок на техобслуживание медтехники с НМЦК более 10 млн руб. (обслуживание рентгеновских аппаратов, компьютерных томографов, микроскопов, кардиостимуляторов и др.)
- За последние три года до даты подачи заявки у участников должен быть опыт исполнения (достаточно одного из условий):
  - одного контракта (договора) на техобслуживание медтехники, заключенного по 44-ФЗ или 223-ФЗ;
  - контрактов, заключенных в соответствии с 44-ФЗ по результатам совместного конкурса или аукциона, на техобслуживание медтехники.
- Стоимость контракта (договора) или совокупная стоимость контрактов должна составлять не менее 20% НМЦК проводимой закупки.
- Соответствие требованиям - копиями:
  - контракта (договора), включенного в реестр без невыплаченных неустоек;
  - акта выполненных работ, подтверждающего стоимость исполненного контракта (договора) - подписан не ранее чем за три года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.
- Если контрактов и актов было несколько, необходимы копии всех документов.





<https://regulation.gov.ru/projects#npa=94702>

- Расчет НМЦК:
  - с поставкой от нефтеперерабатывающего завода;
  - с поставкой от нефтебазы;
  - с поставкой от АЗС (2 формулы).
  
- На основе внебиржевых индексов и др. (<http://spimex.com/>)
  
- С учетом официальной инфляции
  
- В случае если на участие в закупке не подано ни одной заявки – увеличение НМЦК при повторной закупке на 0,5%.



<https://regulation.gov.ru/projects#nra=94825>

- Сохранение старого порядка расчета (минимальное из полученного, в т.ч. референтная цена).
- «Очистка» исходных данных в ряде случаев.
- Повторная закупка – новая процедура (не определен порядок изменения НМЦК), можно ЗП.





## ПРАВИЛА ОПИСАНИЯ ОБЪЕКТА ЗАКУПОК

### «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ»

(СТАТЬЯ 33)

Эксперт: Кирилл Владимирович Кузнецов

[kirill.kuznetsov@tendery.ru](mailto:kirill.kuznetsov@tendery.ru)



- В ходе проверки в действиях должностных лиц МБУ «Городское хозяйство муниципального образования город Энгельс Энгельсского муниципального района Саратовской области» при подготовке и утверждении документации об аукционе на право заключения договора на поставку противогололедного материала выявлены нарушения требований указанного законодательства.
- Так, в документации об аукционе имеется следующая формулировка состава противогололедного материала - «массовая доля карбамида (хлорида калия)». Вместе с тем, карбамид и хлорид калия являются разными компонентами. В связи с чем, имеющаяся формулировка состава материала делает невозможным исполнение контракта.
- В целях устранения нарушений внесено соответствующее представление.
- В отношении должностного лица МБУ возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ, по результатам рассмотрения которого на виновное лицо наложен административный штраф.





- В ходе проверки нарушения выявлены в МКУ «Обеспечение деятельности администрации Дергачевского муниципального района».
- В разделе «Описание объекта закупки» указаны требования к безопасности, интерьеру, комфорту, экстерьеру, которые являются точным описанием автомобиля Шевроле Нива комплектация GL, 80 л.с., 5MT и соответствуют только этому автомобилю в данной комплектации.
- Таким образом, проведение электронного аукциона было направлено на приобретение товара конкретного товарного знака.
- Подобные действия заказчика ограничивают хозяйствующим субъектам, являющимся поставщиками автомобилей иных марок, возможность участия в аукционе, и, соответственно, конкуренцию на товарном рынке по продаже автомобилей., тем самым руководитель МКУ «ОДА ДМР» совершил административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрено ч. 4.2 ст. 7.30 КОАП.





- Раздел документации о закупке, в котором содержались требования к товару, занимал больше 200 страниц.
- ДОО сформирована заказчиком таким образом, что для подачи заявки участнику закупки **необходимо соотнести все показатели** товаров с типами и подтипами указанными в инструкции по заполнению первой части заявки, для чего необходимо структурировать по порядку соотношение "показатель товара - позиция товара", также участнику закупки необходимо представить показатели товара, соответствующие требованиям государственных стандартов, указание на которые содержится в аукционной документации.
- При этом установленное в инструкции соотношение позиций товаров из разных таблиц с типами и подтипами, указанными в инструкции, а также с государственными стандартами, перечисленными в инструкции, **не упорядочено, носит бессистемный и хаотичный характер.**
- В ходе рассмотрения спора администрация не представила доказательств и пояснений относительно того, каким образом столь объемное несистемное (хаотичное) отражение в документации значимых показателей **отвечает объективным потребностям заказчика** в товарах, используемых при выполнении закупаемых работ.





- Каталог ТРУ - систематизированный перечень ТРУ, закупаемых для обеспечения **государственных и муниципальных нужд**, сформированный на основе ОКПД2.
- Порядок формирования и ведения - ПП РФ от 08.02.2017 N 145
- Формирование и ведение каталога – в ЕИС, в том числе путем информационного взаимодействия с иными информационными системами.
- Ведется регулятором во взаимодействии с ФОИВ (ведение информационных систем, регистрация товаров в установленной сфере деятельности).
- Оператор каталога – юрлицо.
- Не включается гостайна.
- Код позиции каталога – на основе ОКПД2

В одной закупке могут быть как позиции, включенные, так и не включенные в КТРУ



- а) код позиции каталога
- б) Наименование ТРУ (не торговое наименование, не содержит указание на производителя и место происхождения товара)
- в) Единица измерения количества товара, объема работы (услуги) – по ОКЕИ
- г) информация, содержащая описание товара, работы, услуги
- д) справочная информация:
  - Коды согласно системам классификации, каталогизации (при наличии);
  - информация о типовых контрактах, типовых условиях контрактов, подлежащих применению при закупке ТРУ (при наличии);
- е) дата включения в каталог позиции
- ж) дата (даты) начала обязательного применения
- з) дата окончания применения позиции каталога (при необходимости)
- и) дополнительная информация (о конкретных ТРУ)

- Нет в каталоге - код по ОКПД2
- Смешанный лот – код для каждого ТРУ

ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ИНОЙ И  
ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ  
ИНФОРМАЦИИ - ОБОСНОВАНИЕ



- Конкурс на оказание услуг по организации стажировки студентов.
- Заказчик выбрал код по ОКПД2 "85.23.11.000. Услуги по подготовке кадров высшей квалификации.

**Жалоба:** заказчик не установил требования о наличии лицензии на образовательную деятельность.

**УФАС:**

- жалоба обоснована

**Суд:**

- нельзя отнести объект закупки к образовательным услугам только на основании ОКПД2, без учета содержания объекта закупки;
- перечисленные в документации программы практических занятий и темы, изучаемые на стажировке, не входят в объект закупки;
- объект закупки включал в себя разработку программы пребывания, профессиональный перевод на русский язык, обеспечение слушателей раздаточными материалами и учебной литературой, организацию транспортного обслуживания, обеспечение питанием и другие услуги.
- указанная деятельность не относится к образовательным услугам.





## РЕЕСТРОВАЯ ЗАПИСЬ № 29.10.20.000-00000001

Включено: 05.09.2018 16:14 (МСК)  
Обновлено: 05.09.2018 16:14 (МСК)

[zakupki.gov.ru/epz/ktru/ktruCard/commonInfo.html?itemId=34731](http://zakupki.gov.ru/epz/ktru/ktruCard/commonInfo.html?itemId=34731)

ОБЩАЯ  
ИНФОРМАЦИЯ

ОПИСАНИЕ ТОВАРА,  
РАБОТЫ, УСЛУГИ

ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ  
ИНФОРМАЦИЯ

ДОКУМЕНТЫ

ЖУРНАЛ  
ВЕРСИЙ

ЖУРНАЛ  
СОБЫТИЙ

|                                  |                 |
|----------------------------------|-----------------|
| Статус                           | Включено в КТРУ |
| Позиция является укрупненной     |                 |
| Дата включения позиции в каталог | 05.09.2018      |

### ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

|   |                              |
|---|------------------------------|
| Код позиции КТРУ  | 29.10.20.000-00000001        |
| Код по ОКПД2  | 29.10.2: Автомобили легковые |
| Наименование товара, работы, услуги                                 | Автомобиль легковой          |
| Единицы измерения (количество товара, объем работы, услуги по ОКЕИ) | Штука                        |
| Дата начала обязательного применения позиции каталога               | 22.10.2018                   |
| Дата окончания применения позиции каталога                          | Бессрочно                    |





- Автомобиль легковой

| Коробка передач | механическая | -          | Согласно КТРУ |
|-----------------|--------------|------------|---------------|
| Тип двигателя   | бензиновый   | -          | Согласно КТРУ |
| Тип привода     | передний     | -          | Согласно КТРУ |
| Количество мест | -            | не менее 5 | Согласно КТРУ |



- Автомобиль легковой

| Коробка передач | механическая | -          | Согласно КТРУ |
|-----------------|--------------|------------|---------------|
| Тип двигателя   | бензиновый   | -          | Согласно КТРУ |
| Тип привода     | передний     | -          | Согласно КТРУ |
| Количество мест | -            | не менее 5 | Согласно КТРУ |



| Количество дверей   | - | не менее 4              | Требование обусловлено соблюдением безопасности и сохранности здоровья детей при посадке-высадке  |
|---|---|-------------------------|---|
| Расход топлива:<br>городской цикл<br>/загородный цикл /<br>смешанный цикл (л/100<br>км) | - | не более<br>9,5/6,0/7,0 | Экономичное использование топлива продиктовано требованиями ст.24 Федерального закона от 23.11.2009г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»  |
| Объем багажного<br>отделения, л   | - | не менее 480            | Объем багажного отделения обусловлен необходимостью перевозки большого количества личных вещей детей при переводе их в дома-интернаты (в том числе кресло инвалидное и/или другие технические средства реабилитации), а также для перевозки полученных по индивидуальным программам реабилитации одноразовых подгузников и пеленок в количестве не менее 10 упаковок.<br>При этом при размещении груза на транспортных средствах необходимо исключить повреждения груза, тары и упаковки, транспортных средств (п. 35 Приказа Минтранса России от 15.01.2014 N 7 «Об утверждении Правил обеспечения безопасности перевозок пассажиров и грузов...») |



|  |         |   |  |
|--|---------|---|--|
| Запасное колесо                                      | наличие | - | Для обеспечения продолжения движения в случае возникновения в пути аварийной ситуации (пробой, порез, разрыв шины колеса)  |
| Передние и задние стеклоподъёмники с электроприводом | наличие | - | Для обеспечения комфортного пребывания детей в автомобиле, в том числе для доступа свежего воздуха во время движения автомобиля при укачивании, плохом самочувствии.   |
| Обогрев ветрового стекла                             | наличие | - | Требование установлено с целью предотвращения аварийных ситуаций во время дорожного движения (в том числе во время междугородных переездов в зимнее время года) вследствие обледенения ветрового стекла и ограничения обзора зоны видимости. |

...



- Неприменение КТРУ
- Неверный выбор кода позиции в КТРУ
- Неуказание характеристики из КТРУ, выход за установленные рамки
- Отсутствие обоснования дополнительной характеристики
- Излишние характеристики
- Формальное (неубедительное) обоснование



- Заказчиком в описание объекта закупки включено множество дополнительных технических и функциональных характеристик по сравнению с предусмотренными каталогом товаров, работ, услуг, без обоснования их использования.
- Признать жалобу ООО «Урал Мед» обоснованной в части формирования объекта закупки без применения каталога товаров, работ, услуг, нарушения порядка описания объекта закупки.

+

- Законодательство о контрактной системе не содержит ограничения на установление заказчиком в аукционной документации дополнительных требований к поставляемым товарам по сравнению с указанными в каталоге.

**Аналогично:** Решение Омского УФАС от 17.10.2018, Решение Астраханского УФАС от 21.06.2018





- В случае **если объект закупки включен** в КТРУ, то при описании объекта закупки используется **соответствующая позиция КТРУ**.
- На основании изложенного, ФАС России обращает внимание, что в случае, **если закупаются работы или услуги**, информация о которых включена в КТРУ, то описание объекта закупки осуществляется **по соответствующей позиции** в КТРУ.
- При осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства должна содержать проектную документацию\*.
- Включение проектной документации в документацию о закупке в соответствии с настоящим пунктом является надлежащим исполнением требований пунктов 1 - 3 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.





- **ГОСТ** - необходимость соответствия имеющимся стандартам.
- **Остаточный срок годности** - для обеспечения свежести продукции.
- **Объем упаковки скоропортящегося продукта (творог, сметана, молоко, кефир, сыр и т.д.):** приобретение упаковки большего объема невозможно, так как имеющееся холодильное оборудование не позволяет хранить продукт в таре большего объема.

Обсуждение на Tendery.ru:

<http://www.tendery.ru/forum/viewtopic.php?f=521634&t=2046152>





- Приказом Росстандарта от 29.12.2018 N 1190-ст аннулирован код ОКПД2 32.50.50.000 - Изделия медицинские, в том числе хирургические, прочие.
- На июль 2019 код присутствовал в КТРУ ( в т.ч. <http://zakupki.gov.ru/epz/ktru/ktruCard/commonInfo.html?itemId=57668> ), а также ряде ПП (преференции ОИ, импортозамещение по медизделиям)

## Варианты действий:

- использовать то, что есть в КТРУ, в документации указывать примечание о аннулировании кода.

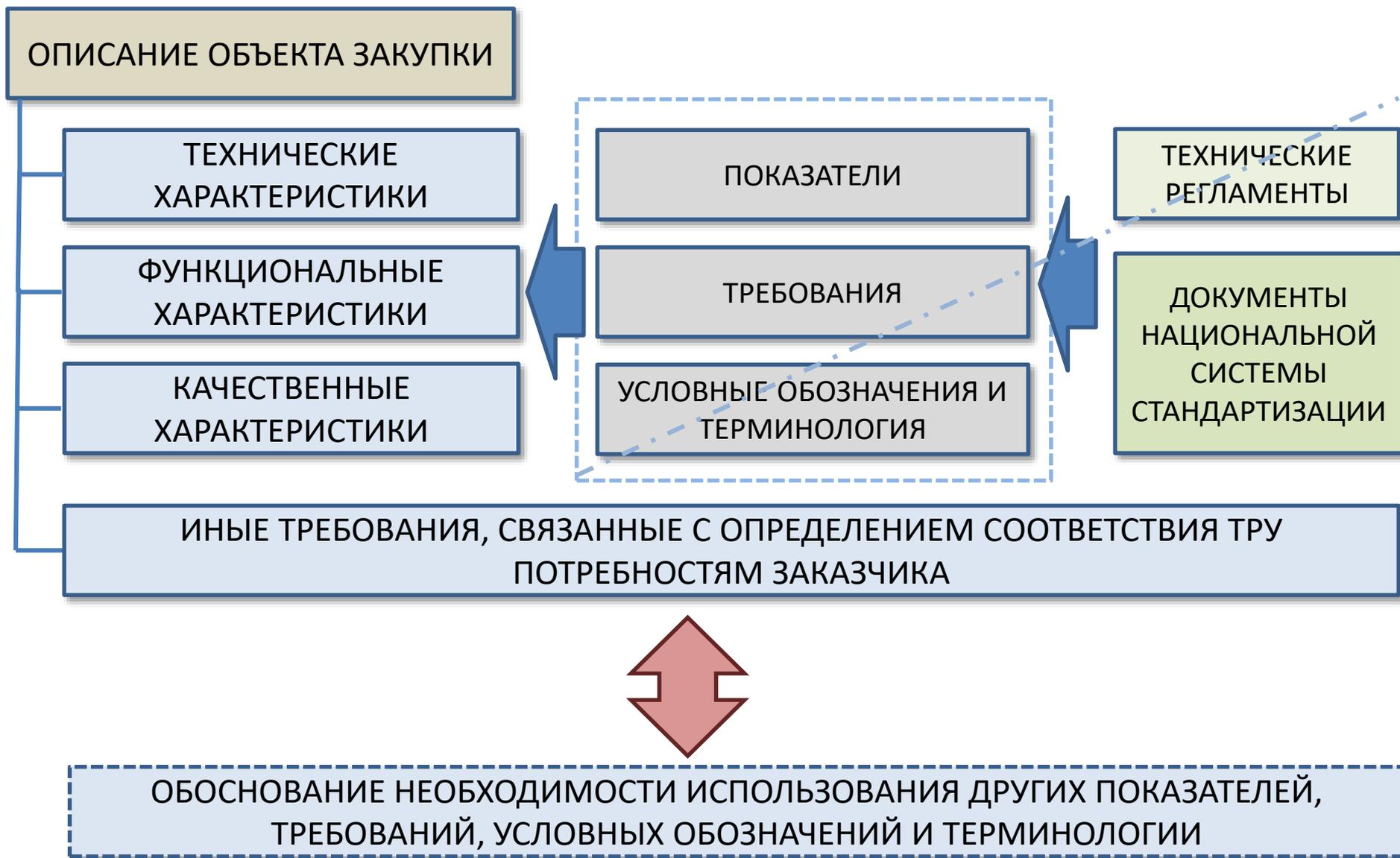


- Автомобили должны были быть оснащены бортовым компьютером, подогревом сидений, системой кругового обзора с цветным дисплеем, светодиодной окантовкой фар, многофункциональным дисплеем на приборной панели, электрорегулировкой пассажирского сиденья в 6 направлениях и пассажирского - в 4 направлениях, кнопкой запуска двигателя, панорамной крышей с функцией электропривода, круиз-контролем и другими дополнительными опциями, **не влияющими на ходовые характеристики автомобиля.**
- Описание объекта закупки в нарушение требований ст. 33 44-ФЗ **составлено «под конкретный товар»** без указания на возможность предоставления его эквивалента, что соответственно могло привести к ограничению конкуренции.
- В результате объявления прокуратурой Брюховецкого района **предостережения** закупка отменена.





# УЧЕТ НОРМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ТЕХРЕГУЛИРОВАНИИ И СТАНДАРТИЗАЦИИ





## СТАНДАРТ ОРГАНИЗАЦИИ, ТУ

ДОКУМЕНТЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ СТАНДАРТИЗАЦИИ\*  
(п.2 ст. 2 162-ФЗ)

ГОСТы\*, правила стандартизации, нормы и рекомендации по стандартизации, информационно-технические справочники

ТЕХНИЧЕСКИЕ РЕГЛАМЕНТЫ  
(ст. 2 184-ФЗ)





- В документации: «Самовыравнивающаяся смесь»: «Товар должен соответствовать ГОСТ 31358-2007; ТУ 5745-001-50040588-2004».
- В соответствии с ГОСТ 2.114-95 технические условия (ТУ) являются техническим документом, который разрабатывается по решению разработчика (изготовителя) или по требованию заказчика (потребителя) продукции, то есть определенный номер технического условия соответствует продукции **только одного производителя**.
- Кроме того, технические условия **позволяют устанавливать разработчику (изготовителю) или заказчику (потребителю) показатели товара, несоответствующие ГОСТ.**



## ТЗ

- Так, в п. 47 Технического задания указано, в том числе, следующее: «Теплопроводность  $\lambda_{25}$ , **Вт/м•К**: от 0,038 до 0,043 включительно».

## Жалоба

- Согласно таблице 4 ГОСТа 8.417-2002 «Государственная система обеспечения единства измерений (ГСИ). Единицы величин» величина «Теплопроводность» обозначается в следующих единицах измерения: ватт на метр-кельвин -  $W/(m \cdot K)$  (международное обозначение) и **Вт/(м•К)** (русское обозначение).

## УФАС

- Действия Заказчика нарушают требования части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.



- Заказчиком при описании характеристик товара были использованы такие показатели и терминология, как: U-образный вырез, лепесток, повязка в виде «штанишек», самоклеящаяся повязка-«кармашек», которые не содержатся в ГОСТе Р 53498-2009, устанавливающем требования к техническим характеристикам.
- При этом, в нарушение требований п. 2 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ документация об электронном аукционе не содержит обоснование необходимости применения заказчиком показателей (условных обозначений и терминологии) при описании объекта закупки, не указанных в законодательстве о стандартизации.
- На основании вышеизложенного Комиссия приходит к выводу, что заказчик, установив рассмотренные требования к объекту закупки (без обоснования такой необходимости), допустил нарушение п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона № 44-ФЗ.





- Показатель «поверхность перчаток» - «многослойные, **содержат слой с дезинфектантом на основе хлоргексидина**».
- Обоснование установления указанного требования - для обеспечения непрерывной антисептической обработки, снижающей бактериальную и вирусную нагрузку при нарушении целостности перчаток.
- Кроме того, в соответствии с пунктом 3.2.2 Методических рекомендаций МР 3.5.1.0113-16, утвержденных Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Главным государственным санитарным врачом РФ 2 сентября 2016 г., специализированные хирургические перчатки, наряду с базовыми характеристиками, обладают рядом дополнительных свойств, соответствующих требованиям различных областей хирургии, в том числе, перчатки с внутренним антибактериальным покрытием.
- Установленные заказчиком в приложении № 1 к документации требования к перчаткам хирургическим не противоречат нормам законодательства, определены исходя из потребностей медицинского учреждения и необходимости оказания медицинской помощи





# КРАЙНИЕ ЗНАЧЕНИЯ ПОКАЗАТЕЛЕЙ НЕ ДОЛЖНЫ ПРОТИВОРЕЧИТЬ ГОСТ

- ГОСТ - "от 5 (3)".
- В Документации - начало диапазона "св. 5 (3)".
- **УФАС:** Заказчик неправомерно **исключил из диапазона показатель "5 (3)".**

Аналогично:

- ГОСТ Р 51696-2000 - показатель активности водородных ионов (рН) средства или водного раствора средства с массовой долей 1% для средств, контактирующих с кожей рук, составляет "3,0-11,5 рН".
- Документация - "Качество соответствует ГОСТ Р 51696-2000. Показатель активности водородных ионов (рН) средства или водного раствора средства с массовой долей 1%, для средств, контактирующих с кожей рук более 3 менее 11 рН".
- **Суд:** требование к верхней границе диапазона не противоречит ГОСТ, однако отличается от его нормативов, а следовательно, является нестандартным - не представлено обоснование использования такого показателя.

Постановление АС СЗО от 22.05.2018 по делу N А56-23902/2017



## Требование к стали горячекатаной:

- ГОСТ 5781-82. Класс арматурной стали в зависимости от механических свойств: [А-I], [А-III].
- Номер профиля (номинальный диаметр стержня  $d_n$ ), мм: класса стали [А-I]: 6-14, класса стали [А-III]: 10/12.
- Изготовление: в мотках или стержнях.
- Сталь класса [А-III] должна иметь выступы по винтовым линиям, имеющим с одной стороны профиля правый, а с другой левый заходы.

## Жалоба:

- Согласно п.1.12 ГОСТа 5781-82 «Арматурную сталь классов А-I (А240) и А-II (А300) диаметром до 12 мм и класса А-III (А400) диаметром до 10 мм включ. изготавливают в мотках или стержнях, больших диаметров - в стержнях».
- Заказчик допускает возможность указать участником закупки в составе заявки арматурную сталь класса А-I с диаметром 14 мм, изготовленную в мотках или стержнях, что противоречит ГОСТу 8781-82.



**ТОВАРНЫЙ ЗНАК + «ИЛИ ЭКВИВАЛЕНТ»  
+ ТРЕБОВАНИЯ ПО ЭКВИВАЛЕНТНОСТИ**

**НЕСОВМЕСТИМОСТЬ ТОВАРОВ, НА КОТОРЫХ РАЗМЕЩАЮТСЯ  
ДРУГИЕ ТЗ, И НЕОБХОДИМОСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ  
ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ТАКИХ ТОВАРОВ С ТОВАРАМИ,  
ИСПОЛЬЗУЕМЫМИ ЗАКАЗЧИКОМ**

**ЗАКУПКА ЗАПАСНЫХ ЧАСТЕЙ И РАСХОДНЫХ МАТЕРИАЛОВ К  
МАШИНАМ И ОБОРУДОВАНИЮ, ИСПОЛЬЗУЕМЫМ  
ЗАКАЗЧИКОМ, В СООТВЕТСТВИИ С ТЕХДОКУМЕНТАЦИЕЙ НА  
УКАЗАННЫЕ МиО**

+ особенности отдельных объектов закупки – Правительство РФ  
+ ГОЗ (275-ФЗ)





## **ЗАКУПКА ЗАПАСНЫХ ЧАСТЕЙ И РАСХОДНЫХ МАТЕРИАЛОВ К МАШИНАМ И ОБОРУДОВАНИЮ, ИСПОЛЬЗУЕМЫМ ЗАКАЗЧИКОМ, В СООТВЕТСТВИИ С ТЕХДОКУМЕНТАЦИЕЙ НА УКАЗАННЫЕ МиО**

Принтер на гарантии?

Пример обоснования:

- В целях сохранения гарантийных обязательств производителя устройств предложение эквивалентного товара не допускается.





- Обозначение, служащее для **индивидуализации товаров производителей (юрлиц и ИП)**
- **Зарегистрированный** в Государственном реестре товарных знаков (свидетельство).



Реестры: <http://www1.fips.ru/registers-web>

( ФИСП / Поиск / Открытые реестры)


 ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ИНСТИТУТ ПРОМЫШЛЕННОЙ СОБСТВЕННОСТИ [www1.fips.ru](http://www1.fips.ru)
✉ 👤 | 🔍 RSS | RU EN Поиск

☰
О ФИПС
ГОСУСЛУГИ
ПОИСК
ПОДАЧА ЗАЯВКИ
ПАТЕНТНАЯ АНАЛИТИКА

Поисковая система
Открытые реестры





- Картридж Куосега ТК-1170 (или эквивалент)
- Поставляемый товар должен быть оригинальным, не перезаправленным, не восстановленным или каким-либо образом модифицированным

## Что не так?

- Описание объекта закупки обоснованно признано УФАС необъективным, вводящим в заблуждение участников закупки.
- Установление заказчиком требований к объекту закупки о том, что поставляемый товар должен быть **оригинальным**, а также одновременное **указание на возможность поставки эквивалента**, вопреки доводу апелляционной жалобы, являются **противоречивыми требованиями**.



ТЗ:

- Крышка лотка для заземления КЛЗТз (100 (020113)) или эквивалент (позиция № 69)
- Заглушка цельная ЗТ (100x80 (040718)) или эквивалент (позиция № 76).

Что-то не так?

- В нарушение пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик в Техническом задании сопровождает словами «или эквивалент» **не товарные знаки, а сами названия товаров**, причем во всех позициях, например,
- Следовательно, сопровождение словами «или эквивалент» является неправомерным не соответствующим положениям пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.



## УКАЗАНИЕ АРТИКУЛА ЗАПАСНОЙ ЧАСТИ В СООТВЕТСТВИИ С КАТАЛОГАМИ ЗАПАСНЫХ ЧАСТЕЙ ПРОИЗВОДИТЕЛЯ

- При выпуске автомобилей иностранного производства заводами-изготовителями помимо общепринятых названий деталей присваиваются уникальные идентификационные коды деталей - артикулы.
- Установив требование по поставке деталей, которые устанавливаются на конвейере завода изготовителя автомобилей, заказчик покупает не только деталь, но и гарантию качества и совместимость с другими узлами этой детали, которые установлены к производителю запасных частей разработчиком технически сложного устройства.
- В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 44-ФЗ предусмотрено прямое исключение при описании объекта закупки в документации о закупке слов "или эквивалент" в случае закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.
- Указание в артикула запасной части в соответствии с каталогами запасных частей, составленных заводом-изготовителем автомобилей, не нарушает антимонопольного законодательства и не ограничивает конкуренцию, поскольку аукционная документация **не обязывает поставлять запасные части только от определенного производителя** запасных частей, а обязывает поставлять запасные части, **соответствующие определенному артикулу.**





- В документации: плотность при 20 градусах: ***1,065-1,085 г/см<sup>3</sup>***  
Если значения показателей выделены полужирным курсивом, то участник их указывает в заявке в неизменном виде.
- В заявке: 1,074 г/см<sup>3</sup>

### ОТКЛОНИТЬ?

Но - в паспорте изготовителя указан точный параметр.

Суд:

- Если документация о закупке содержит максимальные и (или) минимальные значения показателей, то в первой части заявки участник закупки может указать либо конкретный показатель в пределах установленного диапазона либо указать диапазон параметра.
- Таким образом, заявка соответствовала требованиям документации о закупке.

АС Москвы 16 октября 2017 года Дело № А40-198213/16-93-1736

Заказчиком установлены следующие требования к товару «Самовыравнивающаяся смесь»:

Температура при проведении работ: **от не более + 5 С;**

- Допустимая температура в процессе эксплуатации: **до не менее 70 °С;**
- Толщина слоя **от не более 5 мм до не менее 30 мм**, в углублениях – до не менее 40 мм.
- Товар должен соответствовать ГОСТ 31358-2007; ТУ 5745-001-50040588-200.

Инструкция по заполнению первой части заявки не содержит порядок заполнения первой части, в случае установления Заказчиком требований к товару с использованием слов «от не более», «до не менее», с использованием символа «;», что не позволяет участникам закупки определить порядок предоставления показателей, например, **в части наличия или отсутствия вышеуказанных слов и символов** в первой части заявки.



## ОТКЛОНЕНИЕ ЗАЯВКИ. ОБОСНОВАННО?

|                            |  |                  |   |
|----------------------------|--|------------------|---|
| Кулер для процессора тип 1 | Максимальная скорость вращения 1950...2200* об/мин                                       | 2000-2200 об/мин | не противоречит инструкции - «многоточие», «тире» - указание диапазона значений   |
| Коммутатор тип 2           | Кол-во портов 10/100/1000 BaseT более 20 шт.   | 21 шт.           | является конкретным значением показателя  |
| Бухта витой пары тип 1     | Предельные значения возвратных потерь канала категории при частоте 10 МГц не более 23 дБ | 23 дБ            | не противоречит ГОСТ Р 53245-2008, поскольку, значение «17 дБ» представлено в таблице с примерами предельных значений возвратных потерь |

Представитель Заказчика не предоставил доказательств, свидетельствующих о наличии недостоверных сведений о товарах с характеристиками, указанными в заявке по п.60 «Зарядное устройство тип 1», п.94 «Батарей тип 2»...



## ФАС:

ТЗ содержит требования к показателям товаров, значения которых становятся известными лишь при испытании определенной партии товара.

## Суд:

- оспариваемые характеристики неразрывно связаны с дальнейшей эксплуатацией реконструированного объекта капитального строительства;
- информация о соответствии техническому регламенту указывается на упаковке товара, **на сайтах** производителей и продавцов товара, а также в сертификатах соответствия (качества) на товар, поэтому **не нужно проводить дополнительные испытания** для уточнения параметров;
- в документации не было требований к химическому составу, компонентам товара, показателям технологии производств, а также требований к участникам о наличии товара для выполнения работ по контракту.

УЗ было достаточно указать характеристики в соответствии с требованиями документации, которые заказчик установил согласно техническим регламентам и документам в области стандартизации.



## Заказчик в ТЗ установил требования к техническим характеристикам услуг

- Исполнитель должен иметь в ходе исполнения контракта в штате организации работников, имеющих:
  - ✓ справку об отсутствии судимости;
  - ✓ медицинскую книжку установленного образца с действительным допуском для работы в детских учреждениях;
  - ✓ договор (полис) ДМС, действующий на территории РФ, за исключением случаев, если работодатель заключает с медицинской организацией договор о предоставлении платных медицинских услуг работнику, являющемуся иностранным гражданином или лицом без гражданства, и случаев, установленных федеральными законами или международными договорами РФ, - при заключении трудового договора с временно пребывающими в РФ иностранным гражданином или лицом без гражданства.
  - ✓ разрешение на работу или патент, за исключением случаев, установленных федеральными законами или международными договорами РФ, - при заключении трудового договора с временно пребывающими в РФ иностранным гражданином или лицом без гражданства;
  - ✓ разрешение на временное проживание в РФ - при заключении трудового договора с временно проживающими в РФ иностранным гражданином или лицом без гражданства;
  - ✓ вид на жительство, - при заключении трудового договора с постоянно проживающими в РФ иностранным гражданином или лицом без гражданства.

Исполнитель обязан в 10-дневный срок, с момента подписания контракта, предоставить копии вышеуказанных документов.

- Исполнитель обязан иметь униформу в соответствии с периодом уборки (летний или зимний) и указанием принадлежности к организации Исполнителя.





- Указанные требования установлены Заказчиком в соответствии с требованиями действующего законодательства РФ, в частности со
  - ✓ статьей 351.1. Трудового кодекса,
  - ✓ пунктом 1.8 СанПиН 2.4.4.3155-12 №73 от 27.12.2013 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы стационарных организаций отдыха и оздоровления детей»,
  - ✓ статьей 10 ФЗ «Об обязательном медицинском страховании»,
  - ✓ частью 4 статьи 13 ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».
- Требование к ношению фирменной одежды персоналом, находящимся на территории детских лагерей МДЦ «Артек», установлено Правилами внутреннего распорядка ФГБОУ МДЦ «Артек», соблюдение которых исполнителем услуг является требованием пункта 4.9. раздела 4 технического задания документации об Аукционе.





- **Заказчик:** место оказания услуг по техосмотру автобусов и других транспортных средств находилось не далее одного километра от его местонахождения.
- **Жалоба:** ограничение конкуренции
- **Обоснование заказчика:** в радиусе одного километра находится несколько пунктов техосмотра разных организаций.
- **Заявитель:** у всех компаний кроме одной приостановлено действие аттестатов либо нет необходимой аккредитации.
- **УФАС:** жалоба обоснована
- **Вывод:** заказчик вправе установить такое ограничение, если это позволяет сэкономить время или деньги и подать заявки могут несколько участников (правомочность их рекомендуется проверить).





## НЕ ОТКЛОНЯЙТЕ ЗАЯВКУ УЧАСТНИКА ГОСЗАКУПКИ, ЕСЛИ В НЕЙ НЕПРАВИЛЬНО УКАЗАНО НАИМЕНОВАНИЕ ТОВАРА

- Комиссия отклонила заявку участника: наименования ряда товаров отличались от наименований в документации.
- Требование об их соответствии содержала инструкция по заполнению заявки.
- Контрольный орган и суды признали отклонение заявки неправомерным.
- Требование о том, что наименование товара в заявке должно дословно повторять наименование в документации, может быть лишь рекомендательным.
- Не нужно отклонять заявку участника, если предложенные характеристики отвечают требованиям документации, а отличается только наименование товара.





- Заказчиком установлено требование к упаковке приобретаемого товара (каждая единица товара должна быть упакована в индивидуальную упаковку из листового гофрокартона, закрепленную с помощью скотча), которое объективно и документально не обосновано, поскольку имеются иные способы упаковки товара, обеспечивающие безопасную транспортировку и хранение товара.





## ЗАКАЗЧИК НЕ ОБЯЗАН ЗАКРЕПЛЯТЬ В ДОКУМЕНТАЦИИ ТРЕБОВАНИЕ О НОВИЗНЕ ТОВАРА

- Товар должен быть новым, даже если это не указано в закупочной документации.
- В ней нужно зафиксировать только требование о поставке нового товара, если заказчик допускает такую возможность.
- Новизна товара предполагается, поэтому сведения о ней участник не должен отражать в заявке.

п.7 ч.1 ст. 33

Поставляемый товар должен быть новым товаром

(товаром, который не был в употреблении, в ремонте, в том числе который не был восстановлен, у которого не была осуществлена замена составных частей, не были восстановлены потребительские свойства)

в случае, если иное не предусмотрено описанием объекта закупки.





- В случае определения поставщика **машин и оборудования** заказчик устанавливает в документации о закупке требования к
  - **гарантийному сроку** товара и (или) **объему предоставления гарантий** его качества,
  - **гарантийному обслуживанию** товара,
  - **расходам на обслуживание товара** в течение гарантийного срока
  - осуществлению **монтажа и наладки** товара, **если это предусмотрено технической документацией на товар.**
- В случае определения поставщика **новых машин и оборудования** заказчик **устанавливает в документации о закупке требования к предоставлению гарантии производителя и (или) поставщика данного товара и к сроку действия такой гарантии (а значит и требования к обеспечению гарантии!)**
- Предоставление такой гарантии осуществляется **вместе с данным товаром.**





## Что такое машины и оборудование?

- **"машина"** - ряд взаимосвязанных частей или узлов, из которых хотя бы одна часть или один узел двигается с помощью соответствующих приводов, цепей управления, источников энергии, объединенных вместе для конкретного применения (например, обработки, переработки, перемещения или упаковки материала);
- **"оборудование"** - применяемое самостоятельно или устанавливаемое на машину техническое устройство, необходимое для выполнения ее основных и (или) дополнительных функций, а также для объединения нескольких машин в единую систему;





- Чтобы избежать споров - **закрепить критерии определения, является ли товар улучшенным, в контракте.**

(Письмо Минэкономразвития России от 05.08.2016 N Д28и-2081)

- ....если участник закупки предлагает к поставке товар, характеристики которого **не соответствуют требованиям** документации об электронном аукционе, **в том числе превосходят** характеристики, установленные в документации об электронном аукционе, аукционная комиссия обязана **отказать такому участнику в допуске** к участию в электронном аукционе

(Письмо Минэкономразвития России от 04.09.2015 N Д28и-2625).





## 1. ч.3 ст. 17 ФЗ от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»

- при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок ТРУ для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции... путем **включения в состав лотов ТРУ, технологически и функционально не связанных с ТРУ, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.**

## 2. ч.4.1. ст. 7.30 КоАП РФ

- **включение в состав одного лота, объекта закупки ТРУ, технологически и функционально не связанных между собой, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 1% НМЦК но не менее 10 тыс. руб. и не более 50 тыс. руб.**

## 3. ПП РФ (ЛС – 929)



**Жалоба:** в одном лоте работы по содержанию объектов улично-дорожной сети, расположенные в разных районах города. В объект закупки входит содержание автомобильных дорог, мостовых сооружений, газонов, барьерных ограждений, парковочных мест, остановок общественного транспорта, тротуаров.

**ФАС:** обосновано, заказчик не доказал, что все объекты имеют общие границы и неразрывно связаны между собой. Не подтвердилось и то, что работы можно выполнить исключительно в рамках единого технологического процесса.

## Суды:

- заказчик должен не столько обеспечить максимально широкий круг участников, сколько заключить контракт так, чтобы бюджетные средства использовались наиболее эффективно.
- нет свидетельств того, что лоты объединены незаконно. **Не было доказано:**
  1. объединение работ в один лот повлекло за собой неэффективное использование источников финансирования, нерациональное расходование бюджетных средств;
  2. улично-дорожная сеть города должна быть поделена на участки в целях проведения аукциона на предмет ее содержания;
  3. участки улично-дорожной сети расположены в значительной удаленности друг от друга, что может создать для участников аукциона дополнительные затраты технических и финансовых ресурсов;
  4. объединение работ в один лот ограничило количество участников аукциона;
  5. условие об объединении работ в один лот было включено в аукционную документацию в интересах конкретного участника.



- На заседании Комиссии представители Заказчика, Уполномоченного органа пояснили, что в объект закупки включены работы по ликвидации незаконно складированных отходов, включающие в себя не только **частичных вывоз** свалочных масс, но и их **поэтапное перемещение** по территории для последующего устройства защитного экрана основания и системы сбора фильтрата.
- При этом **при формировании объекта** закупки Заказчик, Уполномоченный орган **руководствовались технологической последовательностью и единой организационной схемой выполнения работ.**
- Заявителем на заседании Комиссии не представлено доказательств, подтверждающих обоснованность довода, в связи с чем указанный довод не нашел своего подтверждения.





## Податель жалобы:

- заказчик ограничил количество участников аукциона путем необоснованного включения в объект закупки наряду с иными товарами **оригинальных угольных фильтров** производства «Сакура Сейка Ко., Лтд.» (Япония),
- ввиду отсутствия у участников возможности предложить к поставке эквивалент, **закупать данный товар следовало отдельным лотом.**

## УФАС:

- **наличие в коммерческих предложениях трех организаций** указания на готовность поставить рассматриваемые фильтры правомерность его выводов не опровергает, поскольку эти поставщики **не принимали участие в закупке;**
- **факт подачи на участие в аукционе единственной заявки свидетельствует** о том, что возможность поставки данного товара имеется только у общества с ограниченной ответственностью «БиоВитрум» (далее – ООО «БиоВитрум»)

## Суды:

- **на готовность поставить данные фильтры указано в трех коммерческих предложениях.** С учетом изложенного и принимая во внимание, что **спорный товар не ограничен в обороте,** суды правомерно признали ошибочным утверждение антимонопольного органа о возможности его поставки только ООО «БиоВитрум».
- **Объединение нескольких технологически и функционально взаимосвязанных** между собой позиций в один лот с включением в него наряду с товарами, имеющими эквиваленты, оригинальных угольных фильтров единственного производителя было **обусловлено потребностями заказчика, не противоречит действующему законодательству и соответствует сложившейся практике** осуществления закупок на поставку реагентов и расходных материалов для медицинских организаций.





- Предметом аукциона являлась поставка 78 единиц специальной техники (НМЦК 549,5 млн. рублей).
- В состав закупочного лота включены как комплектующие к специальной технике, так и специальная техника, которая различается по функциональному назначению и по сезонности использования.
- Это создает дополнительные требования к участникам закупки о необходимости наличия большего объёма технических, кадровых и финансовых ресурсов, и приводит к вытеснению субъектов малого и среднего предпринимательства, не способных либо освоить такой крупный лот, либо выполнить требования об обеспечении заявки на участие в закупке.
- Штраф по ч. 1 ст. 7.30 КоАП РФ - 50 тыс. рублей.





- Закупка работ по содержанию дорог: 54 объекта в 17 административных районах.
- **ФАС:** необоснованное ограничение УЗ.
- **Суд + апелляция:** 44-ФЗ не устанавливает ограничений по объему лота и позволяет заказчику формировать закупку исходя из своих потребностей.
- **Кассация + ВС (отказ пересмотра):**
  - объединение привело к значительному увеличению НМЦК;
  - на торги не могли выйти участники, у которых есть трудовые и прочие ресурсы, но нет финансовых возможностей внести почти одновременно обеспечение заявки и обеспечение исполнения контракта в крупном размере;
  - чтобы выполнить работы на 54 объектах, которые не являются частями единой дороги, имеют различные климатические условия, нужно задействовать дополнительные материальные, трудовые и финансовые ресурсы;
  - заказчик не доказал, что нет организаций, которые могли бы выполнить работы в одном или нескольких смежных районах.



- Разделение известного объема на несколько закупок с целью избегания проведения конкурентного выбора поставщика
- Обычно дроблением считается «уход» к пп.4,5 ч.1 ст. 93 44-ФЗ
- Уход к розничным ценам (пример – ЛС ЖНВЛП и оптовые надбавки)
- Обычно «уход» к конкурентным способом с однотипными лотами (от торгов к запросу котировок) на практике «дроблением» не считается

## Обычные последствия “дробления”:

- признание судом договора ничтожным
- штраф на должностное лицо ч.1 ст. 7.29 (30 тыс. руб., не проведение конкурентной закупки)
- штраф на должностное лицо ч.2 ст. 7.29 (50 тыс. руб., не проведение торгов)

но – бывает и серьезнее...



- Одноименность товаров не препятствует их закупке у единственного поставщика
- Для закупок у единственного поставщика установлены следующие ограничения:
  - по сумме контракта;
  - годовому объему таких закупок.
- Иных ограничений, в том числе по количеству контрактов и одноименности закупаемых товаров, работ или услуг, Закон N 44-ФЗ не предусматривает.





- Городская больница заключила 2 договора на общую сумму около 150 тыс. **рублей одной датой**, с **одинаковым сроком исполнения** и как следствие являются единой закупкой.
- Учреждение производило искусственное разделение закупок, тем самым необоснованно сокращая число их участников.
- Прокуратура возбудила в отношении заместителя главного врача по ч. 2 ст. 7.29. КоАП РФ (несоблюдение требований законодательства РФ при принятии решения о способе и об условиях определения поставщика (подрядчика, исполнителя).
- Главному врачу прокуратура также внесла представление об устранении нарушений закона, которое рассмотрено и удовлетворено.



МБУЗ «Станция скорой медицинской помощи» г. Челябинска и ООО «РРС Балтика» заключено более 20 договоров на поставку радиоэлектронной продукции на 8 млн. руб.:

- закупки по п.4 ч.1 ст. 93 44-ФЗ;
- установление в документах об аукционах условия о совместимости с отсутствующим у заказчика оборудованием.

**Есть ли нарушение?**

**УФАС:**

Нарушение п.2 ч.1 ст.17 135-ФЗ - систематические действия направленные на устранение конкуренции, создание преимущественных условий при участии в закупках ООО «РРС-Балтика» и ЗАО «Телесфор».

**Суды:**

- **признать недействительными** договоры, заключенные между, и применении последствий недействительности сделки в виде **двухсторонней реституции** (возврат оборудования поставщику, а денежных средств, оплаченных поставщику, заказчику).
- Антимонопольным органом в сентябре 2019 года направлено заявление в Арбитражный суд Челябинской области о направлении **исполнительного листа** в службу судебных приставов для исполнения решения суда, вступившего в законную силу.

МУ «Комитет городского хозяйства Администрации г.Улан-Удэ заключены 2 муниципальных контракта с единственным поставщиком:

1. Муниципальный контракт № по объекту «Устройство площадки для игр для детей и физкультурно-оздоровительных площадок (изготовление)» на основании которого подрядной организацией (**ООО**) осуществлено **изготовление оборудования** на сумму 100 тыс. руб.

2. Муниципальный контракт № по объекту «Устройство площадки для подвижных игр для детей и физкультурно-оздоровительных площадок (монтаж)», на основании которого подрядной организацией (**ИП**) выполнены работы по **монтажу оборудования** на сумму 100 тыс. руб.

Произведено **искусственное дробление** закупки на несколько **контрактов в целях заключения контракта с единственным поставщиком.**

Должностным лицом Министерства финансов был сделан обоснованный вывод о наличии события правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.29 КоАП РФ - штраф 30000 руб.



- Главой администрации путем дробления одной закупки в нарушение ст. 93 44-ФЗ в обход конкурсных процедур незаконно заключено 6 договоров с ООО «Строительное объединение Арктика» по сносу аварийных домов на общую сумму 654 тыс. руб., что привело к **ограничению количества участников хозяйственной деятельности**, которые могли выполнять данный вид работ.
- Аналогичные нарушения были допущены в 11 случаях заключения договоров с хозяйствующими субъектами.
- В связи с выявленными нарушениями закона в отношении главы администрации возбуждено 12 дел об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2 ст. 7.29 КоАП РФ.
- Решением УФАС по ЯНАО глава администрации привлечен к административной ответственности, назначено наказание в виде штрафов **на общую сумму 600 000 рублей.**





## 01.18

- Прокурорской проверкой установлено, что между отделом по управлению муниципальным имуществом города Бородино (заказчик) и индивидуальным предпринимателем (подрядчик) заключено **четыре муниципальных контракта** на выполнение работ по определению рыночной стоимости объектов недвижимости на сумму **98 000 рублей каждый**.
- **Анализ приложений** к указанным муниципальным контрактам свидетельствовал о том, что работы должны были выполняться подрядчиком в отношении объектов коммунальной инфраструктуры г. Бородино и **составляют единый комплекс работ**, что требовало от органа местного самоуправления следовать конкурентным способам определения поставщиков, разместить заказ на выполнение работ в ЕИС.
- В результате заключения соглашений ИП был **поставлен в неравное преимущественное положение** с любым другим хозяйствующим субъектом, имеющим желание принять участие на данном товарном рынке.
- Комиссия Красноярского УФАС России согласилась с выводами прокуратуры города Бородино, признав отдел по управлению муниципальным имуществом города Бородино и индивидуального предпринимателя, нарушившими **Закон №135-ФЗ**.
- Материалы дела переданы в прокуратуру города для решения вопроса о возбуждении дел **по статье 14.32 КоАП РФ (заключение ограничивающего конкуренцию соглашения)**.





- Услуги сдавались без контракта, по актам (п.4 ч.1 ст. 93 Закона №44-ФЗ).
- Сумма по каждому акту не превышала 100 тыс. руб.

### Суды:

- Исполнитель не имеет права на оплату, поскольку госконтракт между сторонами не заключен.
- Документы были составлены одним днем, оказанные услуги идентичны и касались одного мероприятия.
- Не представлено доказательств, что заказчик не мог заключить контракт путем конкурентной закупки.





- Прокуратура Лескенского района в январе 2019 г. выявлены нарушения, выразившиеся в том, что в период с 12.02.2018 по 27.07.2018 глава местной администрации с.п. Хатуей Лескенского муниципального района заключил с обществами с ограниченной ответственностью «Строй контакт», «РЕАЛТЕК» и «РЕСУРС-А» 11 муниципальных контрактов, которые могли быть объединены в один объект закупки (дробление).
- По результатам проверки прокуратурой в отношении главы местной администрации возбуждено производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном ст. 7.29 КоАП РФ, которое было направлено в УФАС по Кабардино-Балкарской Республике.
- Постановлением УФАС от 26.02.2019 производство по делу об административном правонарушении, возбужденное в отношении указанного должностного лица, прекращено за отсутствием состава административного правонарушения.
- Прокурор Лескенского района в судебном порядке опротестовал указанное незаконное постановление УФАС.
- Согласившись с позицией прокурора района, Лескенский районный суд решением от 18.04.2019 постановление УФАС о прекращении производства по делу об административном правонарушении в отношении чиновника отменил и направил на новое рассмотрение.



## ОСНОВНОЙ РИСК:

ч.1 ст. 7.29 КоАП РФ

Принятие решения о способе определения поставщика с нарушением требований, установленных законодательством о контрактной системе

- на должностных лиц - 30 тысяч рублей (ч.2 – 50 тыс. руб.).

## РЕКОМЕНДАЦИИ:

- Разные объекты (предмет договора)
- Разные контрагенты
- Разные сроки и даты
- Разные условия договора, спецификации (разные хозяйственные цели)
- Договор на весь объем существующий потребности
- Хозяйственная обоснованность решения. Обоснование необходимости (отсутствие конкуренции, запоздалое финансирование, непланируемая срочность и др.)
- Цена не выше цены на аналогичные котировки

Поставляемые картриджи должны быть

- новыми (не бывшими в употреблении, в ремонте, у которых не была осуществлена замена составных частей, не были восстановлены потребительские свойства);
- ранее не использованными (все составные части товара должны быть новыми);
- не являться товаром вторичного использования или содержащим восстановленными бывшие в эксплуатации детали или элементы;
- не заправленными повторно;
- не имеющим дефектов, связанных с конструкцией, материалами, работой по их изготовлению или функционированием при штатном их использовании.



- В заявке: товар «Папка-регистратор А4 320х300х80мм» (марка Vantex Economy Plus, производитель - указан ООО «КОМУС»).
- На Интернет-сайте ООО «КОМУС» представлена 21 папка-регистратор под маркой Vantex Economy Plus, из числа которых только 11 соответствуют характеристикам, установленным Заказчиком в техническом задании.
- **Отклонить или допустить заявку?**

### Решение заказчика, поддержанное судом:

- Поскольку в техническом предложении истца отсутствует артикул товара, заказчик не может прийти к выводу, что участник поставит папку-регистратор с требуемыми характеристиками.
- **Насколько это решение правильно, на ваш взгляд?**





- В соответствии с подпунктом 9 пункта 6 ТЗ на корпусе товара «Портативная ПЭВМ» **должна быть наклейка**, подтверждающая подлинность бессрочной лицензии на предустановленное программного обеспечения Microsoft Windows.
- Запрос разъяснений: именно на корпусе?
- Разъяснения: **наличие наклейки** на корпусе товара, подтверждающей подлинность бессрочной лицензии на предустановленное программного обеспечение, **не является обязательным требованием.**
- **Все ли корректно?**
- **ФАС:** разъяснения, размещенные Заказчиком в ЕИС, изменяют суть документации об Аукционе. Таким образом, действия Заказчика нарушают часть 5 статьи 65 Закона №44-ФЗ (ч. 1.4 ст. 7.30 КОАП).





- ТЗ: на упаковке должна содержаться следующая информация: изображение самого картриджа, четко пропечатанный артикул картриджа и название совместимых с ним печатающих устройств. На упаковке оригинального товара производителя Kyocera, на который ссылается заказчик изображение картриджа отсутствует.
- ТЗ: в каждой позиции запрашивается масса тонера. У производителя – масса картриджа.

### Разъяснение:

- 1) Заказчик указал необходимые ему требования к упаковке товара. Если в оригинальных картриджах данной информации нет, то исполнитель должен самостоятельно нанести необходимую маркировку доступными средствами.
- 2) Заказчик указал необходимые ему требования к весу тонера. Отсутствие данной информации в каких-либо источниках не является нарушением правил описания товара в соответствии с Законом N 44-ФЗ. **Корректно?**

### УФАС, Суд:

- ответ на запрос разъяснений положений документации в части возможности исполнителя самостоятельно нанести необходимую маркировку изменяют суть документации о закупке.



## Требования в ТЗ (принтер)

- плотность используемых материалов, в диапазоне от 60 до 199 г/м<sup>2</sup>

## Заявка

- плотность используемых материалов, в диапазоне: 60 - 199 г/м<sup>2</sup>, в том числе, расширенный диапазон 60-220 г/м<sup>2</sup>"

Штраф членам комиссии (ч. 2 ст. 7.30 КоАП) - 6 000 рублей.



- Согласно акту контрольного обмера установлено использование материалов не предусмотренных локальной сметой к муниципальному контракту.
- Также подрядчиком принято техническое решение о замене декоративной тротуарной плитки меньшего размера, чем предусмотрено локальной сметой, при этом оплата по контракту произведена по основной смете в полном объеме.
- Таким образом, администрацией приняты работы не соответствующие условиям контракта, что повлекло причинение ущерба бюджету на сумму 22046 рублей.
- По результатам проверки в отношении главы поселения вынесено постановление о возбуждении дела об административной правонарушении по ч.10 ст.7.32 КоАП РФ (изменение условий контракта, 20 тыс. руб.), внесено представление.
- Приняты меры к возврату в бюджет излишне уплаченных подрядчику денежных средств.





# ИТОГИ НЕПРОДУМАННОГО ТЗ ПЕЧАЛЬНЫ...



**И ТАК СОЙДЕТ**





## Прокуратура Белохолуницкого района Кировской области

- При вводе в эксплуатацию выявлены существенные дефекты в работе очистных сооружений.
- Принятые и построенные очистные сооружения так и не вышли на полную мощность, уровень очистки остался низким, и по содержанию вредных веществ стоки превышают допустимые нормы.
- **Недобросовестная приемка** объекта и непринятие надлежащих мер со стороны должностных лиц учреждения — заказчика к принуждению подрядчика к устранению допущенных дефектов явилось причиной к проведению новых ремонтных работ, стоимость которых составляет более 1,9 млн рублей.
- По материалам прокурорской проверки следственными органами возбуждено **уголовное дело по ч. 1 ст. 285 УК РФ** (злоупотребление должностными полномочиями).



## Заказчик либо

- **самостоятельно** подписывает документ о приемке результатов исполнения контракта, либо
- в случае создания приемочной комиссии документ о приемке подписывается всеми **членами приемочной комиссии**.

Учитывая изложенное, **заказчик не вправе передавать полномочия по приемке** товара и подписанию актов приемки **третьим лицам** - организациям по договору.



- Необходимость создания приемочной комиссии заказчик определяет самостоятельно
- Если такое решение принято, **документ о приемке** результатов исполнения контракта должен быть **подписан всеми членами КОМИССИИ.**
- **Вопрос – всеми или всеми, участвующими в приемке?**
- Не менее 5 членов. (ч. 6 ст. 94)

Согласно ч. 7 ст. 94 документ о приемке результатов исполнения контракта, его отдельных этапов подписывается

- заказчиком или
- всеми членами приемочной комиссии (при ее создании) и утверждается заказчиком.





- Прокурором Вяземского района принесен протест на пп. 4.3 и 4.7 Положения о комиссии **по проведению приемки** выполненных работ, утвержденное постановлением администрации Котиковского сельского поселения Вяземского муниципального района.

Указанные нормы Положения **позволяют**

- **включать** в состав приемочной комиссии **лиц, участие которых в приемке** работ в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд **запрещено (конфликт интересов, не только сотрудники заказчика и др.)**
- предусматривают **возможность установления преимуществ** для одних граждан и организаций перед другими при осуществлении своих полномочий **по формуле «вправе»**.

А это свидетельствует о наличии коррупциогенного фактора, предусмотренного пп. «б» п. 3 Методики, определение компетенции по формуле «вправе» - диспозитивное установление возможности совершения органами местного самоуправления (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций.





- Инструкция о порядке приемки продукции производственно-технического назначения и товаров народного потребления по количеству (Утверждена постановлением Государственного арбитража при Совете Министров СССР от 15 июня 1965 г. N П-6);
- Инструкция о порядке приемки продукции производственно-технического назначения и товаров народного потребления по качеству (Утверждена постановлением Государственного арбитража при Совете Министров СССР от 25 апреля 1966 г. N П-7);
- Приказ Департамента Москвы по конкурентной политике от 06.07.2015 [№70-01-69/15](#) «Об утверждении Методических рекомендаций по приемке товара, работы, услуги или результатов отдельного этапа исполнения контракта и Порядка привлечения эксперта, экспертной организации при осуществлении приемки товаров, работ, услуг»;
- **ГОСТ, СНИП может содержать порядок приемки;**
- **НО! Порядок приемки установлен и в типовых контрактах!**





## ПРИМЕР. ГОСТ 26313-84 Продукты переработки плодов и овощей. Правила приемки, методы отбора проб

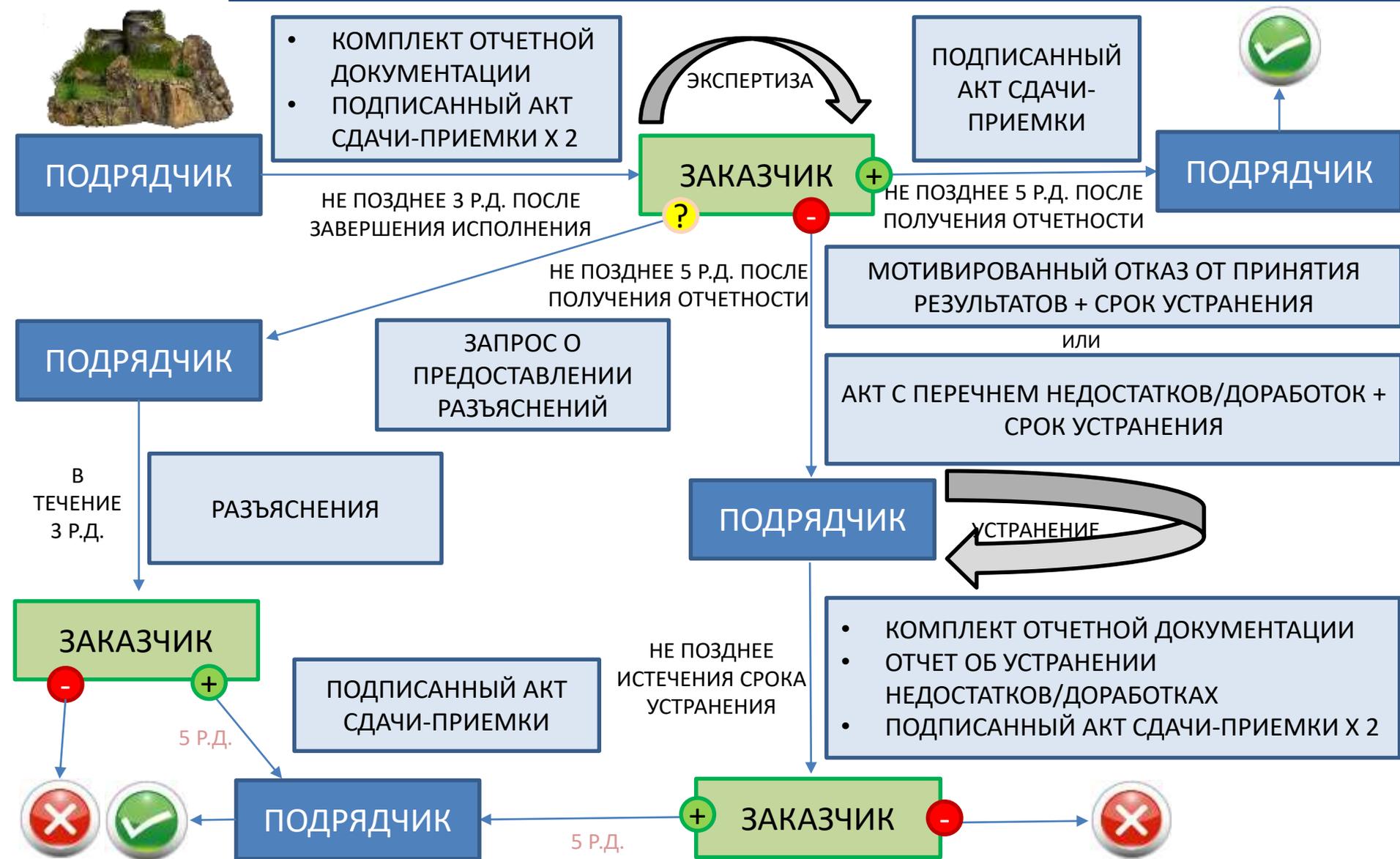
- Продукты переработки плодов и овощей принимают партиями.
- Для контроля качества применяют нормальный контроль. В случае разногласий в оценке качества применяют усиленный контроль.
- Контроль качества фасованной продукции
  - Для проверки маркировки и состояния транспортной тары (ящики, контейнеры и пр.) - случайная выборка (объем см. в таблице). Результаты удовлетворительные если не меньше браковочного числа.
  - Проверка потребительской маркировки (аналогично).
  - Проверка массы нетто (или объема) и массовой доли составных частей продукта (аналогично, выборка).
  - Проверка физико-химических показателей качества продукта (аналогично выборка, можно уже использованную). Неудовлетворительные результатов хотя бы по одному из показателей в объединенной пробе – отказ в приемке.
  - Проверки состояния внутренней поверхности металлических банок, туб и крышек и определения посторонних примесей (выборка, тотальное соответствие)
  - ...





# ПРИМЕР. ПОРЯДОК ПРИЕМКИ

Контракт №0373200086719000795 Выполнение работ по устройству альпийской горки по адресу: г. Москва, Сквер по улице Мастеркова, от ул. Мастеркова до ул. Ленинская Слобода.





- Предметом контракта является передача исполнителем оборудования для расширения системы оповещения, а также монтаж и пусконаладочные работы, и правомерно посчитали, что указанный контракт является по существу **смешанным договором** и содержит элементы договора поставки и договора подряда.
- **Если продавец при заключении договора был поставлен покупателем в известность о конкретных целях приобретения товара, продавец обязан передать покупателю товар, пригодный для использования в соответствии с этими целями (пункт 2 статьи 469 ГК РФ).**
- Общество **должно было предполагать** необходимость обеспечения взаимодействия установленной им системы с системой, имеющейся у Учреждения.
- **Отсутствие претензий к качеству поставленного товара со стороны заказчика, а также факт монтажа и обособленной работы смонтированного оборудования, не свидетельствует о надлежащем исполнении условий контракта.**





# ПРОДУКЦИЯ С УЛУЧШЕННЫМИ ХАРАКТЕРИСТИКАМИ (ч. 7 ст. 95 44-ФЗ)

- По согласованию с заказчиком **возможна поставка товара (выполнение работы, оказание услуги) с улучшенными характеристиками** по сравнению с указанными в контракте.
- Предмет контракта измениться не должен.
- Критерии определения улучшенных характеристик товара **заказчик определяет самостоятельно** (Письмо Минэкономразвития России от 09.12.2014 N Д28и-2705).
- Чтобы избежать споров - закрепить критерии определения, является ли товар улучшенным, в контракте. (Письмо Минэкономразвития России от 05.08.2016 N Д28и-2081)

ПРАКТИКА: В НЕКОТОРОХ СУБЪЕКТАХ ТРЕБУЕТСЯ  
СОГЛАСОВАНИЕ «УЛУЧШЕННОСТИ» (Москва+)





- ООО "Рокайль" наименование конкретного производителя сыра - АО "Маслосырзавод "Кошкинский" было указано в поданной заявке.
- В соответствии с ч.1 ст.34 44-ФЗ включено в контракт, разногласий по включению в контракт указанного производителя не у поставщика имело.
- По объяснению поставщика причиной поставки "Сыра полутвердого "Российский", не соответствующего ГОСТ 32260-2013 было вызвано технологической особенностью производства продукции АО "Маслосырзавод "Кошкинский". На требования ООО "Рокайль" осуществить поставку по ГОСТ 32260-2013 производитель ответил отказом.
- Заявитель неоднократно обращался к Заказчику с предложением по заключению допсоглашения по замене производителя и согласования поставки товара с улучшенными показателями (в части более качественной упаковки).
- Согласно актам возврата товара, у грузополучателей по контракту не имелось претензий в части упаковки поставленных сыров.
- Контрактом и так предусмотрено условие, что упаковка товара обеспечивает полную сохранность в течение срока его годности.
- Изменение упаковки не влияло на качество поставляемого товара применительно к его улучшению.





# КАЧЕСТВО МЯСА: ВЕТЕРИНАРНОЕ СВИДЕТЕЛЬСТВО И СПРАВКА

- Контракт на поставку мяса.
- При приемке установлено, что поставленный товар является некачественным.
- Акт о возврате товара с указанием недостатков направлен поставщику.
- Продукция заменена не была.
- Управление ветеринарии выдало **заключение** о том, что поставленная продукция являлась некачественной и опасной.
- На этом основании заказчик принял решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.
- Поставщик – продукция качественная, подтверждается **ветеринарным свидетельством и справкой**.

## Суд?

- **Ветеринарные свидетельства** и сертификаты являются документами, подтверждающими **ветеринарно-санитарную безопасность** грузов.
- **Справки** являются **ветеринарными сопроводительными документами для доставки** грузов из хозяйства в хозяйство внутри района (города) или к месту проведения ветсанэкспертизы.
- Таким образом, представленные поставщиком **документы не являются бесспорными доказательствами качества** товара и не опровергают выводов, приведенных в заключении управления ветеринарии.





- Глава городского поселения заключил с подрядной организацией муниципальный контракт на ремонт дороги на сумму более 400 тыс. рублей.
- При выполнении работ подрядчик использовал **материалы, не предусмотренные контрактами и имеющие меньшую стоимость.**
- Кроме того, **экспертизу качества** выполненных работ чиновник **не провел.**
- Подозреваемый, зная о допущенных подрядчиком нарушениях, **внес в акт приемки выполненных работ ложные сведения** об исполнении условий контракта, что повлекло *необоснованную оплату работ* организации.
- Возбуждено уголовное дело в отношении главы поселения по ч. 1 ст. 292 УК РФ (служебный подлог).





## ШТРАФ ПРИ ЗАМЕНЕ ТОВАРА?

- Заказчик провел экспертизу товара. Выявлено несоответствие, отказ в приемке.
- Поставщик заменил товар.
- Товар соответствует.
- **Следует ли штрафовать?**
- Заказчик потребовал уплатить штраф за нарушение контракта (изначально поставлен ненадлежащий товар).

Суд:

- Закон N 44-ФЗ и условия контракта не предусматривают того, что замена товара освобождает от ответственности за некачественную поставку.





- Установленные Законом N 44-ФЗ требования к экспертам **не** применяются, если заказчик проводит экспертизу своими силами.
- Экспертом может быть любое должностное лицо заказчика.



- Порядок документального оформления – определяется внутренними актами заказчика

## Варианты:

- Экспертное заключение;
- Документ о приемке товара (работы, услуги) с подписями работников заказчика – экспертов.
- **Рекомендация:** включить в стандартный документ о приемке (акт) абзац о проведении экспертизы по количеству и качеству.



- В соответствии с ч. 3 ст. 94 Закона N 44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу.
- Такая экспертиза может проводиться заказчиком своими силами, или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с Законом N 44-ФЗ.
- Если заказчик **не привлекает экспертов, экспертные организации** для приемки товаров, работ, услуг, документом, **подтверждающим проведение** силами сотрудников заказчика **экспертизы**, предусмотренной ч. 3 ст. 94 Закона N 44-ФЗ, является **оформленный и подписанный заказчиком документ о приемке.**





- В ходе наружного осмотра оборудования и сопроводительных документов было выявлено, что **на серверном оборудовании имеются две наклейки** от разных фирм:
  - на лицевой стороне изделия слева находится товарный знак в виде стилизованного изображения букв HP, принадлежащий компании Hewlett Packard Development Company, L.P. (США);
  - справа находится обозначение модели «Apollo 4200 Gen9», относящееся к одноимённой группе серверов (программно-аппаратных комплексов) производителя Hewlett Packard Enterprise (HPE) (Мексика).
- Оборудование укомплектовано деталями этих двух различных производителей, имеются детали, на которых установлены обозначения **восстановленных продуктов** (стикеры на дисках с надписью «HPE Renew»).
- Имеются детали, которые **не включены в перечень совместимой продукции**, содержащийся в официальном QuickSpecs HPE для Apollo 4200 Gen9 Server (контроллер, модули оперативной памяти).





- Внутри сервера и в блоках питания содержатся частицы мелкодисперсной пыли, что говорит об эксплуатации оборудования. Пыль пытались удалить из изделия, но при протирании она забилась в бороздки на пластмассовых поверхностях вентиляторов. Заводская сборка оборудования производится в стерильных помещениях, что исключает образование пылевого слоя внутри изделия.
- На сетевом адаптер HPE Ethernet 1Gb 4-port 366FLR Adapte имеются этикетки со следами деформации от нагрева, что является следствием эксплуатации изделия.
- На внутренних металлических поверхностях видны следы потертостей в местах соприкосновения с крышкой, что говорит об неоднократном вскрытии изделия, невозможном в производственных условиях, а также следы разводов от протирания на поверхностях, каким-либо влажным предметом.
- В комплекте с изделием поставлен пакет с лицензией HPE iLo, предназначенной для модуля безагентского управления, который используется только в серверах Hewlett Packar, но при запуске оборудования загружается оригинальный BIOS компании HPE, сообщающий о том, что перед нами Apollo 4200 Gen9.
- В результате осмотра оборудования выявлено, что в нем отсутствует модуль электрически программируемой памяти, тогда как по техническому заданию оборудование должно иметь данный модуль.





- Ответчиком в целях выяснения обстоятельств, отраженных в экспертном заключении, был сделан запрос в ООО «хьюлетт Паккард Энтерпрайз», и согласно ответу, данному Компанией от 23.10.2018:
  - оборудование с указанными в запросе серийными номерами закупалось у них иностранной компанией в США в 2018 году не для последующей продажи на таможенной территории Российской Федерации;
  - диски с серийными номерами из таблицы являются восстановленными;
  - два диска в базах NPE не обнаружено.
- Ответчик правомерно принял решение об одностороннем отказе от исполнения контракта и его расторжении.





- Поставка икры кабачковой ГОСТ Р 51926-2002 в количестве 468 кг. и 400 кг.
- Экспертиза. МУП КП "Сунгирь" (заказчик) и ФБУ "Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний во Владимирской области" заключили договор оказания услуг по проведению испытаний пищевой продукции.
- Протоколом испытания проб (образцов) установлено несоответствие представленного к экспертизе товара требованиям ТР ТС 021/2011 "О безопасности пищевой продукции" от 09.12.2011 № 880 ГОСТ Р 51926-2002, а именно, массовая доля жира ниже допустимой нормы, превышены нитраты.
- В адрес поставщика направлена претензия с требованиями организовать присутствие представителя Общества для оформления возврата продукции, несоответствующей условиям контракта, в количестве 782 кг., оплатить расходы на проведение экспертизы в сумме 6095 руб. 26 коп.





- В адрес поставщика направлено требование о расторжении контракта, осуществлении действий по приему /возврату ненадлежащего товара, оплате штрафных санкций.

### Суд:

- На основании договоров, заключенных с экспертной организацией, заказчик имеет право провести экспертизу любого товара, находящегося на складе Предприятия.
- Присутствие поставщика при такой экспертизе не является обязательным.
- Обязательность присутствия представителя поставщика при отборе проб со склада (то есть **не при приемке товара**) не установлена ни вышеназванным контрактом, ни какими-либо нормативными документами.
- Нарушений ГОСТов при проведении экспертизы и условий заключенного контракта, влекущих отказ в удовлетворении требований истца, судом не выявлено..







- Прокуратурой Майминского района проведена проверка исполнения бюджетного законодательства в сельских поселениях, входящих в состав района.
- Как установлено, в муниципалитетах на протяжении длительного времени **не осуществляется внутренний муниципальный финансовый контроль**, уполномоченный на его проведение орган не создан, муниципальные нормативные акты, регламентирующие порядок его осуществления, не приняты.
- Не установлен порядок осуществления контроля за соблюдением требований Закона №44-ФЗ соответствующими органами внутреннего муниципального финансового контроля.
- Бездействие муниципалитетов препятствует осуществлению финансового контроля, а также контроля в сфере закупок для муниципальных нужд, а также не способствует предотвращению коррупции и иных злоупотреблений в данных сферах.



- Жалоба. Сведений о заявителе нет в ЕРУЗ и реестре участников электронного аукциона на ЭП.

УФАС:

- для участия закупке необходима регистрация в ЕРУЗ или (до конца 2019) аккредитация на ЭП.
- Данные о заявителе отсутствовали в реестрах, он не мог быть участником закупки.
- Жалоба необоснованна.

## КОНТРОЛЬ



1

- ФАС РФ
- КО субъекта РФ
- КОМСУ

1. Плановые проверки - «процедурный» контроль
2. Внеплановые проверки (в т.ч. на основании жалоб)

2

- ФК РФ
- финорганы субъектов РФ
  - финорганы МО
  - ПФР, ФОМС, ФСС

1. Финансовое соответствие доведенного до заказчика обеспечения запланированным закупкам
2. Соответствие ИКЗ и объема финобеспечения в документах закупки

3

- ФК РФ
- органы финконтроля субъекта РФ
  - органы финконтроля субъекта МО

1. нормирование при планировании закупок
2. обоснование Н(М)ЦК/НЦЕ
3. применение мер ответственности
4. соответствие результатов исполнения контракта его условиям
5. своевременность, полнота и достоверность отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги
6. соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки



- Установление порядка осуществления ведомственного контроля государственными органами Республики Алтай отнесено к полномочиям Правительства Республики Алтай.
- Однако Министерством регионального развития РА, Комитетом ветеринарии с Госветинспекцией Республики Алтай, Комитетом по делам ЗАГС и архивов Республики Алтай, в нарушение требований Закона №44-ФЗ, с превышением компетенции были приняты правовые акты, устанавливающие порядок осуществления ведомственного контроля.
- Исполнительными органами государственной власти Республики Алтай рассмотрены протесты прокуратуры республики, принесенные на правовые акты в сфере закупок.
- По результатам рассмотрения протестов незаконные нормативные правовые акты отменены.





- Федеральная служба государственной статистики (приказ от 24 марта 2014 г. № 202)
- Федеральная таможенная служба (приказ от 25 марта 2014 г. № 519)
- Федеральное медико-биологическое агентство (регламент от 11 апреля 2014 г.)
- Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (приказ от 5 мая 2014 № 376)
- Минкультуры России (приказ от 22 мая 2014 г. № 865)
- Минприроды (приказ от 22 мая 2014 г. №226)
- Федеральное казначейство (приказ от 29 мая 2014 г. № 106)
- Минздрав России (приказ от 19 июня 2014 г. № 293н)
- Росстандарт (приказ от 24 декабря 2014 г. № 2086)
- Минэнерго (приказ от 27 октября 2014 г. № 781)
- ФСИН (приказ от 12 марта 2015 г. № 150)
- Росграница (приказ от 24 марта 2015 г. № 65-ОД)
- Приказ Минстроя России от 30.04.2015 N 330/пр
- Постановление Правления Пенсионного Фонда РФ от 19.05.2015 N 167п
- ФАС России (приказ от 09.07.2015 N 582/15)
- ФНС России (приказ от 21.09.2015 N ММВ-7-5/403)
- ...



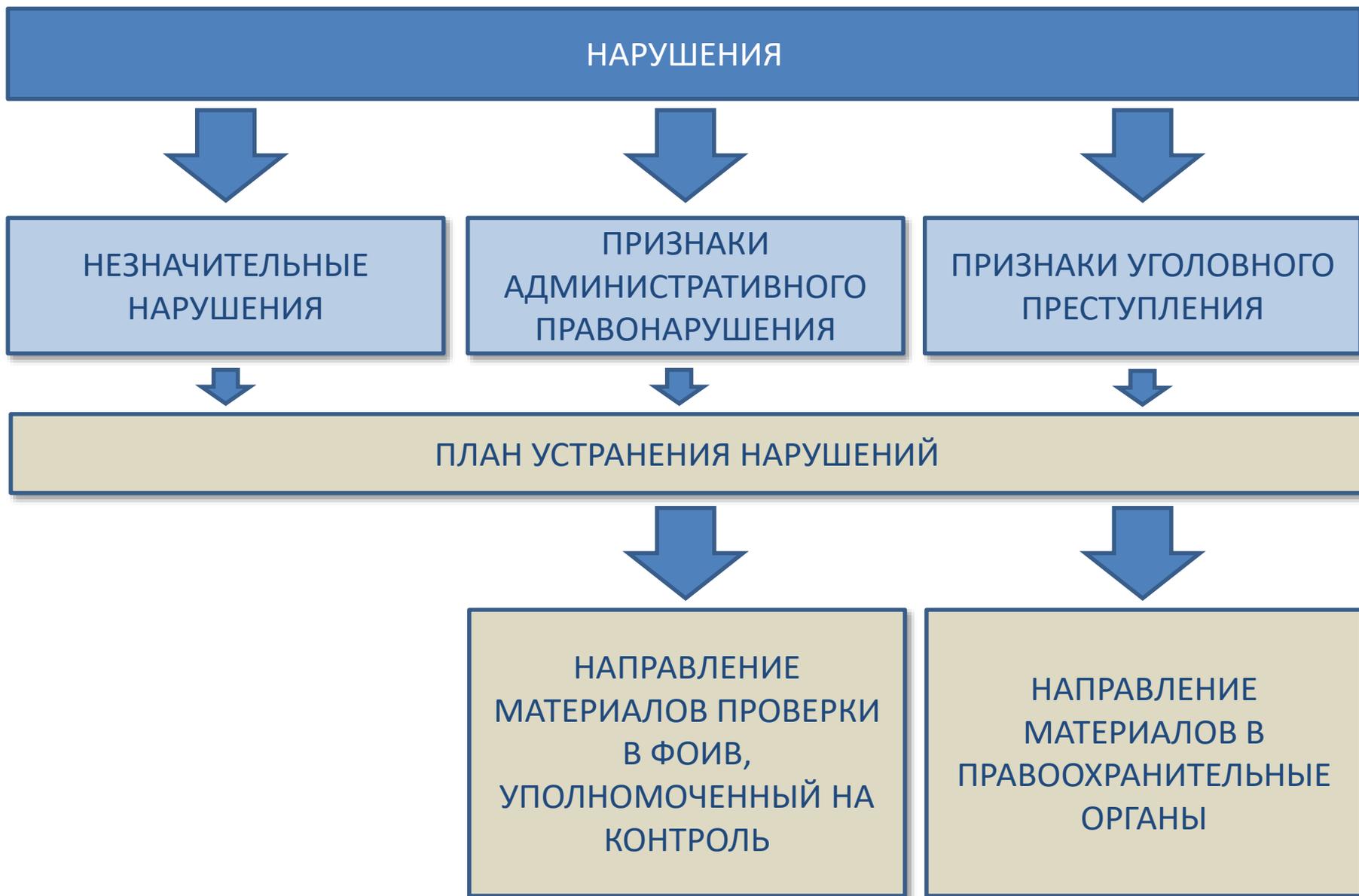
- СОБЛЮДЕНИЕ ОГРАНИЧЕНИЙ И ЗАПРЕТОВ
- СОБЛЮДЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ К ОБОСНОВАНИЮ И ОБОСНОВАННОСТИ ЗАКУПОК
- СОБЛЮДЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ О НОРМИРОВАНИИ В СФЕРЕ ЗАКУПОК
- ПРАВИЛЬНОСТЬ ОПРЕДЕЛЕНИЯ И ОБОСНОВАНИЯ НМЦК / ЦК ЕП
- СООТВЕТСТВИЕ ИНФОРМАЦИИ О ФИНОБЕСПЕЧЕНИ В ПЛАНАХ ЗАКУПОК, УТВЕРЖДЕННОМУ И ДОВЕДЕННОМУ ДО ЗАКАЗЧИКА
- СООТВЕТСТВИЕ ИКЗ И ФИНОБЕСПЕЧЕНИЯ: ПЛАН-ГРАФИК - ПЛАН; ПРОТОКОЛ - ДОКУМЕНТАЦИЯ; ПРОЕКТ КОНТРАКТА - ПРОТОКОЛ; РЕЕСТР - КОНТРАКТ
- ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ УИП УИС, ОИ ПРЕИМУЩЕСТВА В ОТНОШЕНИИ ПРЕДЛАГАЕМОЙ ИМИ ЦЕНЫ КОНТРАКТА



- СОБЛЮДЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ, КАСАЮЩИХСЯ УЧАСТИЯ СМП, СОНКО
- СОБЛЮДЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ ПО ОПРЕДЕЛЕНИЮ ПОСТАВЩИКА (ПОДРЯДЧИКА, ИСПОЛНИТЕЛЯ)
- ОБОСНОВАНИЕ НЕВОЗМОЖНОСТИ/НЕЦЕЛЕСООБРАЗНОСТИ ИНЫХ СПОСОБОВ, ЦК, СУЩЕСТВЕННЫХ УСЛОВИЙ КОНТРАКТА ПРИ ЗАКУПКЕ У ЕП
- ПРИМЕНЕНИЕ МЕР ОТВЕТСТВЕННОСТИ И СОВЕРШЕНИЯ ИНЫХ ДЕЙСТВИЙ В СЛУЧАЕ НАРУШЕНИЯ ПОСТАВЩИКА
- СООТВЕТСТВИЕ ПОСТАВЛЕННОГО ТОВАРА, ВЫПОЛНЕННОЙ РАБОТЫ (ЕЕ РЕЗУЛЬТАТА) ИЛИ ОКАЗАННОЙ УСЛУГИ УСЛОВИЯМ КОНТРАКТА
- СВОЕВРЕМЕННОСТЬ, ПОЛНОТА И ДОСТОВЕРНОСТЬ ОТРАЖЕНИЯ В ДОКУМЕНТАХ УЧЕТА ПОСТАВЛЕННОЙ ПРОДУКЦИИ (ТРУ)
- СООТВЕТСТВИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПОСТАВЛЕННЫХ ТРУ ЦЕЛЯМ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЗАКУПКИ



# ПОСЛЕДСТВИЯ ПРИ ВЫЯВЛЕНИИ НАРУШЕНИЙ





1. Нарушения требований законодательства о размещении информации в ЕИС
2. Коррупционные нарушения (в т.ч. Ст. 19.28 КОАП РФ)
3. Задержка оплаты по исполненным контрактам
4. Закупка продукции с избыточными характеристиками и «заточка» требований к продукции
5. Неисполнение обязанностей применения штрафных санкций (штраф, пени)
6. Злоупотребление закупками у единственного поставщика (некорректное или отсутствующее обоснование невозможности или нецелесообразности использования конкурентных способов, наличия чрезвычайной ситуации и т.п.)
7. Необоснованное разделение объема продукции, необходимой заказчику, на отдельные закупки с целью ухода от конкурентных процедур («дробление закупки»)
8. Конфликт интересов заказчика и поставщика
9. Несоответствие цен рыночным
10. Приемка несоответствующей условиям контракта продукции, невыполненных либо некачественных работ



Прокуратура города Воронежа провела проверку на основании материалов, опубликованных в средствах массовой информации, по вопросу законности закупки автомобиля Воронежским юридическим техникумом.

1. Закупка осуществлена в рамках уставной деятельности образовательного учреждения по согласованию с департаментом образования, науки и молодежной политики Воронежской области и департаментом финансов Воронежской области.
2. На участие в электронном аукционе поступила одна заявка, по результатам рассмотрения которой в июле текущего года техникумом заключен государственный контракт на поставку легкового автомобиля – «Volkswagen Jetta» и дополнительного оборудования к нему.
3. При анализе аукционной документации, фактов указания в ней характеристик автомобиля «Volkswagen Polo» не установлено, НМЦК сформирована в соответствии с 44-ФЗ, путем сбора информации в отношении объекта закупки и изучения коммерческих предложений.
4. Автомобиль поставлен на баланс учреждения и используется для служебных и производственных целей техникума.

Нарушений требований законодательства при осуществлении данной закупки не установлено.



## Контроль - нарушения:

- в контракте отсутствовали расчет и обоснование цены контракта;
- не был указан метод определения цены контракта;
- обоснование цены, выполненное затратным методом, содержало затраты, которые не были подтверждены документально.
- обязать заказчика возместить в бюджет необоснованную часть цены.

**Заказчик:** следует учитывать дополнительные документы, подтверждающие затраты

## Суды:

- **не стали учитывать дополнительные документы**, подтверждающие затраты, так как они не были представлены при проверке.
- Руководитель заказчика **подписал справку о том, что отсутствуют иные документы** по теме контрольных мероприятий, кроме представленных.

Верховный суд отказался пересматривать дело.

Определение ВС РФ от 24.04.2019 N 308-ЭС19-5135 по делу N А32-15109/2017



- Требование о предоставлении декларации соответствия, предусмотрено в документации, но не предусмотрено в требованиях к составу заявки
- Заказчик сам выявил и устранил арифметическую ошибку в документации

## Какое решение приняла комиссия ФАС?

- не ограничило участников закупки и не повлияли на выбор поставщика
- Предписание не выдавать





- Аукцион. Определен победитель. Жалоба в ФАС.
- Предписание: отменить протокол рассмотрения первых частей заявок.
- Участник, признанный победителем аукциона, утратил право на заключение контракта в связи с заявкой во исполнение предписания контрольного органа и последующим отказом в допуске к участию в аукционе. **Что дальше?**
- Суд: решение и предписание контрольного органа недействительны.
- Истцу причинены убытки в сумме 4089500 рублей, в том числе:
  - 234 500 рублей - расходы на оплату процентов по договору от 25.12.2013 № 357-Д (2345000 рублей стоимость возвращенного товара по договору x 10%);
  - 3 855 000 рублей - упущенная выгода (6 200 000 рублей цена контракта – (1 505 000 – 840 000) затраты на приобретение товара).
- Материалами дела подтвержден факт несения истцом убытков в размере 4 089 500 рублей.
- Взыскать с РФ в лице Минфин РФ.

**Постановление 3 ААС от 15.09.19. по делу № А33-25139/2015**



44-ФЗ

233





Единая электронная  
торговая площадка

[roseltorg.ru](http://roseltorg.ru)



РАБОТА КОНТРАКТНОЙ СЛУЖБЫ  
С ТОЧКИ ЗРЕНИЯ  
КОНТРАКТНОЙ СЛУЖБЫ



РАБОТА КОНТРАКТНОЙ СЛУЖБЫ  
С ТОЧКИ ЗРЕНИЯ  
ОСТАЛЬНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ



Единая электронная  
торговая площадка

[roseltorg.ru](http://roseltorg.ru)

---

# БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ!

КИРИЛЛ ВЛАДИМИРОВИЧ  
КУЗНЕЦОВ



[info@kkuznetsov.ru](mailto:info@kkuznetsov.ru)

+7 (985) 849-22-01

[WWW.TENDERY.RU](http://WWW.TENDERY.RU)