**Офсетный контракт по Федеральному закону № 44-фз**

**1. Что такое офсетный контракт**

Офсетный контракт в рамках Федерального закона № 44-ФЗ - это контракт, по которому поставщик-инвестор обязуется за свой счет создать или модернизировать и (или) освоить на территории субъекта РФ **производство определенного товара** **и поставлять его заказчику**. Кроме того, поставщик на период действия контракта **получает право поставлять такой товар** **напрямую** **другим заказчикам региона** (т.е. без торгов). Для этого заказчик по офсетному контракту должен обеспечить внесение инвестора в специальный реестр единственных поставщиков (ч. 1, 4 ст. 111.4 Федерального закона 44-ФЗ, пп. "е" п. 2 Перечня, утвержденного Приказом Минэкономразвития России от 19.12.2019 № 816).

Решение заключить офсетный контракт **принимает высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ** (ч. 1 ст. 111.4 Федерального закона № 44-ФЗ, Письмо Минфина России от 24.01.2020 N 24-03-07/4113). В таком решении указывается в том числе наименование товара, производство которого нужно наладить в субъекте РФ.

Обязательным условием, при котором заключение офсетного контракта возможно, является объем инвестиций, который поставщик-инвестор должен вложить в создание, освоение или модернизацию производства. Он должен составлять **не менее 1 млрд руб**. Кроме того, поставляемый товар должен в соответствии с законодательством РФ признаваться товаром российского происхождения (п. п. 4, 5 ч. 1 ст. 111.4 Закона N 44-ФЗ).

**2. Особенности планирования конкурса для заключения офсетного контракта**

Офсетный контракт заключается по результатам процедуры конкурса в электронной форме по общим правилам Федерального закона № 44-ФЗ с учетом некоторых особенностей составления плана-графика:

* в описании объекта закупки указывается минимальный объем инвестиций по контракту. Эти сведения должны быть указаны **в решении высшего исполнительного органа**, на основании которого планируется закупка (п. 5 ч. 1 ст. 111.4 Федерального закона № 44-ФЗ, пп. "а" п. 1 Постановления Правительства РФ от 12.11.2016 № 1166);
* указывается желаемый размер обеспечения исполнения инвестиционных обязательств по контракту. Он должен составлять от 2 до 5% объема инвестиций. Его величину именно в процентах, поскольку конкретный объем инвестиций будет определен с учетом заявки участника (пп. "б" п. 1 Постановления Правительства РФ от 12.11.2016 № 1166);
* НМЦК определяется по правилам, установленным высшим исполнительным органом субъекта РФ (пп. "в" п. 1 Постановления Правительства РФ от 12.11.2016 № 1166).

**3. Особенности при разработке конкурсной документации**

Извещение, документация об открытом конкурсе в электронной форме и проект контракта готовятся по общим правилам Федерального закона № 44-ФЗ с учетом следующих особенности:

1. В документах закупки устанавливается обеспечение исполнения инвестиционных обязательств по контракту в виде требования о предоставлении поставщиком-инвестором обеспечения исполнения инвестиционных обязательств по созданию, освоению или модернизации производства и размер такого обеспечения в соответствии с планом-графиком. Срок действия банковской гарантии, представленной в качестве такого обеспечения, должен превышать срок, в течение которого инвестор наладит производство не менее чем на один месяц, а срок возврата денежных средств, внесенных в качестве обеспечения, - не позднее одного месяца со дня исполнения таких обязательств. Указанное обеспечение предоставляется до заключения контракта отдельно от обеспечения исполнения основных обязательств по контракту (пп. "б" п. 2 Постановления Правительства РФ от 12.11.2016 N 1166);
2. В документах закупки при необходимости устанавливается формула цены и максимальное значение цены контракта. Офсетные контракты - исключение из правила об указании твердой цены (пп. "а" п. 3 Постановления Правительства РФ от 12.11.2016 № 1166);
3. Предусматриваются дополнительное требование к участникам конкурса. Ими могут быть только российские юридические лица (ч. 2 ст. 111.4 Закона N 44-ФЗ);
4. Устанавливается срок действия контракта. Он не может превышать 10 лет со дня заключения (п. 3 ч. 1 ст. 111.4 Федерального закона № 44-ФЗ). В этом сроке указывается инвестиционная стадия, на которой поставщик-инвестор создает либо модернизирует или осваивает производство, и период непосредственно поставки товара. В этот же период инвестор получает право на поставку товара в качестве единственного поставщика другим заказчикам региона по регулируемым ценам. Указанные сроки устанавливаются в соответствии с решением высшего исполнительного органа субъекта РФ (п. 4 ч. 4, п. 1 ч. 5 ст. 111.4 Федерального закона № 44-ФЗ);
5. Извещение о проведении конкурса размещается в ЕИС **не менее чем за 60 дней до дня окончания подачи заявок**. В соответствии с Постановлением № 1166 этот срок должен отсчитываться до момента вскрытия конвертов или открытия доступа к заявкам, поданным в форме электронных документов. Указанная формулировка не учитывает действующий порядок проведения конкурса в электронной форме, поэтому во избежание спорных ситуаций рекомендуется устанавливать срок именно от дня окончания подачи заявок (пп. "а" п. 2 Постановления Правительства РФ от 12.11.2016 № 1166, ч. 5 ст. 54.3 Федерального закона № 44-ФЗ);
6. Если офсетный контракт заключается в целях поставки лекарственных препаратов не применяются ограничения по предельной отпускной цене и обязательные требования об указании международных непатентованных наименований или химических группировочных наименований (ч. 10.1 ст. 31, п. 6 ч. 1 ст. 33 Закона N 44-ФЗ).

**4. Регистрация офсетного контракт**

Помимо стандартных действий по передаче информации в Казначейство России для включения в Реестр контрактов, необходимо направить сведения в реестр единственных поставщиков товара, производство которого создается или модернизируется и (или) осваивается на территории Российской Федерации. Сделать это нужно в течение 10 рабочих дней с момента заключения контракта (пп. "а" п. 8 Правил ведения реестра).

Ведение указанного реестра, так же как и реестра контрактов, обеспечивает Федеральное казначейство. Направленные сведения должны быть подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного должностного лица заказчика (п. п. 4, 10, 12 Правил ведения реестра).